

Raad voor de rechtshandhaving



JAARPLAN 2016

# Hoofdstuk 1. Jaarplan

Onder verwijzing naar artikel 36 van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving legt de Raad het volgende jaarplan voor.

## 1.1 Onderzoeken

De Raad zal in 2016 een totaal aantal van twintig onderzoeken verrichten. Daarvan zijn er twee onderzoeksthema's die in zes onderzoeken alle landen zullen worden uitgevoerd. De overige onderzoeken variëren qua onderwerp en zijn afhankelijk van de specifieke inspectiebehoeften in de landen.

De volgende onderzoeken worden in alle landen uitgevoerd:

### 1. **Kustwacht**

De Raad acht het wenselijk om een onderzoek te verrichten naar de organisatie van de Kustwacht. De Raad zal in dit onderzoek nagaan in hoeverre de activiteiten van de Kustwacht voldoen aan het beleid. De Raad zal zich daarbij beperken tot de activiteiten van de Kustwacht die vallen onder de justitiële samenwerking.

### 2. **Review onderzoek 'Kwaliteit opsporingsproces'**

Stand van zaken opvolging aanbevelingen in Sint Maarten, Curaçao en Caribisch Nederland. Medio 2013 heeft de Raad de inspectie naar het opsporingsproces afgerond en aangeboden aan de ministers van (Veiligheid en) Justitie. In 2016 verricht de Raad een vervolgonderzoek naar de implementatie van de aanbevelingen. Op deze wijze wil de Raad vaststellen of de kwaliteit van het opsporingsproces is verbeterd.

Voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba zullen de volgende onderzoeken worden verricht:

### 3. **Review onderzoek 'Reclassering'**

De Raad heeft eerder inspecties verricht naar het functioneren van de reclassering op BES-eilanden. De Raad verricht onderzoek in hoeverre en met welk resultaat de aanbevelingen met betrekking tot de reclassering zijn opgevolgd.

### 4. **Klachtenbehandeling binnen de keten**

Good governance vraagt van overheidsorganisaties dat klachten van burgers, bedrijven of instellingen op een correcte en transparante manier worden behandeld en afgedaan. De Raad verricht, binnen de reikwijdte van zijn bevoegdheden, onderzoek naar de wijze waarop de betrokken organisaties omgaan met klachten.

**5. Toelatingsbeleid vreemdelingen**

De Raad verricht, vanuit het perspectief van de rechtshandhaving, een inspectie naar de uitvoering en handhaving van het vreemdelingenbeleid. Voor zover relevant voor de rechtshandhaving richt de inspectie zich op de aspecten toelating, verblijf en uitzetting.

**6. Politieonderwijs**

De Rijkswet politie bevat enkele bepalingen met betrekking tot het politie onderwijs. Deze bepalingen zijn verder uitgewerkt in de Onderlinge Regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten van politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De betrokken ministers van Justitie hebben tevens de competentie gerichte eindtermen vastgesteld. De Raad verricht een inspectie naar de mate waarin en de wijze waarop het Korps Politie Caribisch Nederland invulling heeft gegeven aan de vigerende regelgeving.

Voor wat betreft Curaçao zullen de volgende onderzoeken worden verricht:

**7. Politieonderwijs**

De Raad heeft in het verleden een onderzoek gedaan naar de organisatie van het politieonderwijs. Het betrof een algemeen beschrijvend onderzoek. Mede naar aanleiding van het eerste inspectieonderzoek van de Raad over het politieonderwijs, acht de Raad het wenselijk om na te gaan in hoeverre het huidige onderwijsaanbod aansluit op de onderwijsvraag. Hierbij zal de Raad het proces van de totstandkoming van het onderwijsprogramma in kaart brengen en zal de Raad eventueel aanbevelingen doen om dit proces te verbeteren.

**8. Het Arrestatieteam**

Het is van wezenlijk belang dat Justitie kan rekenen op de inzetbaarheid van het arrestatieteam dat aan de internationale normen voldoet. Met dit onderzoek wenst de Raad na te gaan in hoeverre het arrestatieteam voldoet aan de gestelde normen en welke garanties zijn ingebouwd om de kwaliteit van het arrestatieteam te waarborgen. Daarbij wordt gekeken naar opleiding, uitrusting, personeelsbeleid en organisatie.

**9. De Justitiële informatiepositie**

De bestrijding van criminaliteit is afhankelijk van de informatiepositie van Justitie. Mede op grond van eerdere onderzoeken constateerde de Raad dat er doublures en leemtes bestaan in de processen over de informatievoorziening. De Raad acht het daarom van belang om deze processen te beschrijven en de doublures en leemtes aan te duiden. Voorzover nodig zal de Raad aanbevelingen doen ter verbetering van de processen.

**10. Review onderzoek 'Jeugdreclassering'**

In 2012 heeft de Raad een inspectie naar de Jeugdreclassering op Curaçao verricht. In 2016 verricht de Raad een onderzoek naar het uitvoeren van de aanbevelingen.

**11. Review onderzoek 'Slachtofferhulp'**

In 2012 heeft de Raad een inspectie naar het naar het bestaan de opzet en de werking van slachtofferhulp op Curaçao verricht. In 2016 verricht de Raad een vervolgonderzoek naar het uitvoeren van de aanbevelingen.

Voor wat betreft Sint Maarten zullen de volgende onderzoeken worden verricht:

**12. Nulmeting Miss Lalie Center**

In december 2014 opende het Miss Lalie Center (MLC) haar deuren. In deze gesloten instelling worden jongens tussen de 12 en 18 jaar op zowel strafrechtelijke titel als op civielrechtelijke titel voor een door de rechter bepaalde periode en volgens een bepaalde methodiek gerehabiliteerd zodat zij bij vrijlating beter in staat zijn te functioneren in de samenleving. De Raad acht het raadzaam om een nulmeting als doorlichtingsonderzoek te verrichten bij het MLC.

**13. Handhaving prostitutiebeleid**

Sint Maarten heeft zich internationaal verbonden aan het voorkomen en de bestrijding van mensenhandel en mensensmokkel. Daartoe is binnen het Koninkrijk een aantal Memoranda of Understanding aangegaan, waarin Sint Maarten zich vastlegt om inspanningen te verrichten op het gebied van mensenhandel en -smokkel, zoals gericht controleren op signalen van mensenhandel en mensensmokkel, zowel in het grensbewakings- en toelatingsproces als in de kwetsbare sectoren, zoals prostitutie.

Gegeven de aanwezigheid van meerdere bordelen op Sint Maarten en het risico van uitbuiting in de prostitutie, acht de Raad het raadzaam een onderzoek te verrichten naar het prostitutiebeleid en de handhaving daarvan.

**14. Bewaken en beveiligen van personen en objecten**

In 2014 heeft de Raad de bewaking en beveiliging van gezagsdragers onder de loep genomen en aanbevelingen gedaan ter verbetering. De beveiligingstaak strekt zich echter niet alleen uit tot gezagsdragers. Er is ook behoefte aan beveiliging van personen en objecten in verband met ernstige bedreigingen. De rechtshandhaving is kwetsbaar indien bijvoorbeeld getuigen geen verklaringen durven of kunnen afleggen omdat zij of hun familie wordt bedreigd. Ook in de relationele sfeer kan beveiliging van personen of objecten noodzakelijk zijn om de veiligheid en lichamelijke integriteit te waarborgen. Om die reden acht de Raad het raadzaam om een onderzoek te doen naar dit thema.

**15. Review onderzoek Slachtofferhulp**

In 2012 heeft de Raad een inspectie naar het naar het bestaan de opzet en de werking van slachtofferhulp op Sint Maarten verricht. In 2016 verricht de Raad een vervolgonderzoek naar het uitvoeren van de aanbevelingen.

**16. Review onderzoek Volwassenreclassering**

In 2012 heeft de Raad een inspectie naar het naar het bestaan de opzet en de werking van slachtofferhulp op Sint Maarten verricht. In 2016 verricht de Raad een vervolgonderzoek naar het uitvoeren van de aanbevelingen.

## **1.2 Gewijzigde omstandigheden**

Als gevolg van onvoorziene of gewijzigde omstandigheden is bij de uitvoering van de onderzoeken voornoemd niet uitgesloten dat deze tegen het licht van de dan geldende relevantie in een later stadium worden verricht. In het geval een dergelijke omstandigheid zich voordoet, zal de Raad zich richten tot de Minister van (Veiligheid en) Justitie van het betreffende land.

## **1.3 Monitoring aanbevelingen**

De Raad heeft de afgelopen jaren een aantal inspecties uitgevoerd naar de kwaliteit van (onderdelen) van de taakuitvoering door de organisaties binnen de justitiële keten. De rapportages bevatten een groot aantal bevindingen, conclusies en aanbevelingen. Hiermee heeft de Raad beoogd een bijdrage te leveren aan de verbetering van de kwaliteit van de taakuitvoering. Het is evident dat de betrokken organisaties niet alle aanbevelingen hebben kunnen implementeren. De Raad zal komend jaar inventariseren wat de stand van zaken is met betrekking tot de eerder gedane aanbevelingen. De resultaten van deze inventarisatie kunnen aanleiding vormen om een review onderzoek te verrichten dan wel de betrokken minister te informeren over deze resultaten.

#### **1.4 Bevordering van deskundigheid**

De Raad werkt systematisch aan de verdere verbetering van de kwaliteit. De Raad hanteert als uitgangspunt dat de interne deskundigheid constant wordt bevorderd, waar nodig met multidisciplinaire deskundigheid. In 2016 versterkt de Raad de kwaliteit en deskundigheid door het verdere inrichten van de organisatie alsmede het invullen van specialisaties en kennis binnen de secretariaten. Voor het komend jaar en daarna zal dat in elk geval geschieden middels het inrichten van een kennisbank en het ontwikkelen van organisatie-deskundigheid.

#### **1.5 Staat van de rechtshandhaving**

De Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving schrijft voor dat de Raad jaarlijks in ieder land een Staat van de rechtshandhaving uitbrengt naar aanleiding van zijn werkzaamheden over het voorgaande jaar. De Raad beoogt met deze Staat inspectie-overstijgende bevindingen onder de aandacht van de betrokken minister en het vertegenwoordigend orgaan te brengen.