

Aan:
De Raad voor de Rechtshandhaving
t.a.v. mr. F.E. Richards

BF/146/15/2015/RJF
NSM

Philipsburg, 12 augustus 2014

Kenmerk: 277-14B/JUS

Betreft: Onderzoeksrapport Raad voor de rechtshandhaving: "Grenscontrole op het
 personenverkeer in Sint Maarten".

Geachte heer Richards,

Ik dank u hartelijk voor het opstellen van het onderzoeksrapport "Grenscontrole op het
personenverkeer in Sint Maarten".

Mijn reactie op uw rapport heb ik heden aan de Staten doen toekomen.
Hierbij stuur ik u een afschrift van die reactie.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie

Dennis L. Richardson

Aan:
De voorzitter van de Staten

Philipsburg, 12 augustus 2014

Kenmerk: 276-14B/JUS

Betreft: Onderzoeksrapport Raad voor de rechtshandhaving: 'Grenscontrole op het personenverkeer in Sint Maarten'.

Geachte Voorzitter,

Hierbij doe ik u krachtens artikel 30, vijfde lid, van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving het onderzoeksrapport "Grenscontrole op het personenverkeer in Sint Maarten" toekomen.

Uit het rapport van de Raad voor de Rechtshandhaving, hierna te noemen de Raad, volgt, dat hij uit het onderzoek de overtuiging heeft gekregen dat de documentcontrole aan de grens bij de Immigratie en Grensbewakingsdienst in goede handen is. Wel zijn er enkele aandachtspunten. Ten eerste blijft een punt van zorg dat de toegangsverlening van vreemdelingen en de controle daarop in één hand zijn. Verder vraagt de Raad aandacht voor de door diverse respondenten en ook de Voortgangsc commissie geuite zorgen dat de focus van de Immigratie en Grensbewakingsdienst nagenoeg geheel op documentcontrole ligt en de controle op toegangsvoorwaarden. Verdachte situaties en verdacht gedrag zouden niet altijd worden onderkend door het personeel van de Immigratie en Grensbewakingsdienst. In de opleiding van het personeel zou hiervoor meer aandacht moeten zijn.

De grensbewakingstaken zijn thans belegd bij drie instanties, te weten de Douane, de Kustwacht en de Immigratie en Grensbewakingsdienst. Deze taken zijn wettelijk vastgelegd in het organisatiebesluit Justitie en de Rijkswet Kustwacht voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten alsmede voor de openbare lichamen Bonaire, St. Eustatius en Saba. In de jaren 2012 en 2013 heeft al een ingrijpende herinrichting van taken plaatsgevonden door de overheveling van de grensbewakingstaken van de politie naar de Immigratie en Grensbewakingsdienst. Met deze overheveling zijn vele activiteiten verricht in het professionaliseren van de organisatie zoals het beschrijven van processen, beleid en het beschrijven van organisatieonderdelen, maar ook facilitaire voorzieningen. Zowel aan interne als externe (intensivering samenwerking met partners) communicatie dient gewerkt te worden.

Het is mijn streven om de coördinatie van de grensbewakingstaken binnen een organisatie te beleggen. De directeur Immigratie en Grensbewakingsdienst is verzocht te komen met voorstellen hoe de coördinatie van de grensbewakingstaken vorm gegeven kan worden. In dit kader kan worden gemeld dat tussen de Immigratie en Grensbewakingsdienst en de Kustwacht reeds een protocol is getekend, dat toeziet op vergaande samenwerking tussen deze diensten.

Verder wordt gewerkt aan het invoeren van het rechtspositiebesluit voor de Immigratie en Grensbewakingsdienst. Deze regeling zal binnenkort in de ministerraad worden ingebracht, waarna het aan

de Raad van Advies ter beoordeling zal worden voorgelegd. Het rechtspositiebesluit zal bijdragen aan een verbetering van het personeelsbeleid. Ook zal worden gewerkt aan een intranet voor de Immigratie en Grensbewakingsdienst, opdat de de communicatie binnen de organisatie wordt verbeterd.

In april van dit jaar is aan de SOAB opdracht gegeven om met een advies te komen over hoe de mandaatstructuur binnen de Immigratie en Grensbewakingsdienst geregeld moet worden en welke verantwoordingsrapportage hierbij past. Op basis van het onderzoek van de SOAB zal het mandateringsbesluit worden aangepast en zullen de checks en balances binnen de organisatie nog beter worden gewaarborgd. Ook zal in voormeld onderzoek aandacht worden besteed aan de managementsrapportages, teneinde de organisatie meer informatie gestuurd te laten werken..

Het Toelatingsbesluit uit 1985 is ook een punt van aandacht en zal worden geactualiseerd. Daarbij zullen de stakeholders (marine industrie, agentschappen, havenexploitanten etc) om input worden gevraagd.

De Raad geeft in diens rapport aan dat het grenscontrolesysteem ActBMS op korte termijn opnieuw operationeel moet worden.

Ik kan u berichten dat het systeem al vanaf januari 2014 weer op de luchthaven operationeel is.

Voorts vraagt de Raad zich af of het centreren van de toegangscontrole op het vaarverkeer in het Anguilla Dock wel verstandig is.

De keuze of een bepaalde faciliteit zal dienen als centraal punt berust op verschillende criteria, waarvan het registratiebeleid niet doorslaggevend is. Er wordt thans met de Marine industrie gewerkt aan het ontwerpen van een ICT systeem waarbij informatie over schepen, bemanning en agentschappen e.d. elektronisch worden opgeslagen en nog voor aankomst aan de immigratie autoriteiten wordt doorgegeven (advance passenger information system). Daarnaast is het streven om op alle doorlaatposten een aansluiting op ActBMS te realiseren.

De Raad benadrukt het belang van het samenwerken tussen alle bij de grensbewaking en opsporing betrokken diensten en organisaties en tussen de landen Sint Maarten, Curaçao en Nederland.

Hierover kan ik u het volgende berichten. De diensten belast met de grensbewaking en de opsporing komen regelmatig bijeen in het zogenaamd Operationeel Maritiem Overleg. Dit is een overleg waar ook de grensbewaking en opsporingsdiensten van Saba en St. Eustatius aan meedoen.

Voorts is er ook het "vierhoeksoverleg" waar alle diensthoofden van Grensbewakingsdiensten (Kustwacht, Douane en Immigratie en Grensbewakingsdienst) en opsporingsdiensten (KPSM, Openbaar Ministerie) aan deelnemen onder leiding van het hoofd van het kantoor van de Procureur-Generaal in St. Maarten. In zowel het maritiem overleg als in het vierhoeksoverleg wordt er aandacht besteed aan de situatie op de luchthaven en de invloed op de illegale immigratie en remigratie.

Op de luchthaven vindt er overleg plaats tussen de grensbewakingsdiensten, de opsporingsdiensten, het luchthavenmanagement en de luchtvaartmaatschappijen: de zogenoemde AVSEC meetings. Op dit moment is er nog geen separaat overleg tussen de opsporingsdiensten en de grensbewakingsdiensten specifiek voor

de luchthaven. Wel een zogenoemde fraudeoverleg, waaraan de Immigratie en Grensbewakingsdienst, De KMar, KPSM en dienst burgerzaken deelnemen. Tijdens dit overleg wordt aandacht besteed aan zaken die de luchthaven raken. In overleg met betrokken partijen zal worden nagegaan in hoeverre een operationeel luchtvaartoverleg nodig is om trends en ontwikkelingen op het gebied van migratiecriminaliteit te bespreken.

Voorts wordt door de Raad nog een tweetal punten naar voren gebracht. Het eerste punt betreft de intensivering van de samenwerking met de Franse autoriteiten in de Simpson Bay Lagoon.

Het overleg met de Franse partners is gestart ten aanzien van de veiligheid op land en op water van het gehele eiland Sint Maarten. Het politiesamenwerkingsverdrag dat ten behoeve van het eiland tussen Nederland en Frankrijk zal worden afgesloten en waarin de bevoegdheden van Franse en Sint Maartense politieambtenaren worden vastgelegd ten aanzien van het opereren op elkaars grondgebied zal instrumenteel zijn in deze samenwerking. Voorts dient het Operationeel samenwerkingsprogramma tussen de Prefet van Martinique (verantwoordelijk voor de handhaving op Zee) en de Kustwacht op grond van het verdrag van San Jose (10 april 2003) te worden uitgevoerd waardoor handhaving efficiënter wordt in de Simpson Bay Lagoon en Oysterpond.

Tot slot adviseert de Raad te investeren in de opleiding van de medewerkers.

In het voorjaar van 2014 is gestart met het integriteitstraject voor justitieambtenaren. Voor de grensbewakingsambtenaren is er een specifieke training in hoe te handelen bij dilemma's. Deze trainingen zullen jaarlijks worden gegeven aan grensbewakingsambtenaren en zal ook aldus een vast onderdeel zijn van het curriculum van de opleiding tot grensbewakingsambtenaar. In 2015 zal worden gestart met een training van de grensbewakingsambtenaren in samenwerking met de KMar in het herkennen van verdachte situaties en verdacht gedrag.

Ik vertrouw erop u met het voorgaande naar behoren te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de Minister van Justitie

Dennis L. Richardson MBA

Afschrift dezer te zenden aan:

- Ministerraad
- hoofd juridische zaken
- directeur IGD
- Archief