



# **POLITIEONDERWIJS IN SINT MAARTEN**

Een vervolgonderzoek

# **POLITIEONDERWIJS IN SINT MAARTEN**

Een vervolgonderzoek

Opdrachtgever: Raad voor de rechtshandhaving

Augustus 2017

## Inhoudsopgave

Lijst met gebruikte afkortingen .....	6
Voorwoord .....	7
Samenvatting en aanbevelingen .....	8
Samenvatting .....	8
Aanbeveling.....	11
Summary and recommendations.....	12
Summary.....	12
Recommendation .....	15
1 Inleiding .....	16
1.1 Aanleiding en doel .....	16
1.2 Onderzoeksvraag .....	17
1.3 Afbakening .....	18
1.4 Toetsingskader .....	18
1.5 Onderzoeksaanpak en –methode.....	18
1.6 Leeswijzer .....	19
2. Onderzoeksresultaten .....	20
Inleiding.....	20
2.1 Onderlinge regeling & competentiegerichte eindtermen.....	20
Bevindingen rapport 2014 .....	20
Aanbiedingsbrief 2014 .....	21
Bevindingen 2017 .....	21
Additioneel.....	21
Analyse & conclusie.....	21
2.2 Inwerkingtreding Rechtspositiebesluit ambtenaren KPSM .....	21
Bevindingen rapport 2014 .....	21
Aanbiedingsbrief 2014 .....	22
Bevindingen reviewrapport ‘opsporingsproces door de recherche’ en de Staat voor de rechtshandhaving 2016.....	22
Bevindingen 2017 .....	22
Analyse & conclusie.....	22

2.3 Opstellen eisen opleidingsniveau & aanwijzen specifieke opleidingstrajecten .....	22
Bevindingen rapport 2014 .....	22
Aanbiedingsbrief 2014 .....	23
Bevindingen 2017 .....	23
Analyse & conclusie .....	23
2.4 Herziening Landsbesluit opleidingen politiepersoneel .....	24
Bevindingen rapport 2014 .....	24
Aanbiedingsbrief 2014 .....	24
Bevindingen 2017 .....	24
Analyse & conclusie .....	25
2.5 Politieopleidingsschool .....	25
Bevindingen rapport 2014 .....	25
Aanbiedingsbrief 2014 .....	25
Bevindingen 2017 .....	26
Additioneel .....	27
Analyse & conclusie .....	27
2.6 Formulering selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten .....	27
Bevindingen rapport 2014 .....	27
Aanbiedingsbrief 2014 .....	28
Bevindingen 2017 .....	28
Analyse & conclusie .....	28
2.7 Financiering opleidingen .....	29
Bevindingen rapport 2014 .....	29
Aanbiedingsbrief 2014 .....	29
Bevindingen 2017 .....	30
Analyse & conclusie .....	30
2.8 Meerjarig opleidingsplan .....	30
Bevindingen rapport 2014 .....	30
Aanbiedingsbrief 2014 .....	30
Bevindingen 2017 .....	30
Analyse & conclusie .....	31
2.9 Start basispolitieopleiding .....	31

Bevindingen rapport 2014 .....	31
Aanbiedingsbrief 2014 .....	31
Bevindingen rapport 2017 .....	32
Analyse & conclusie .....	32
2.10 Vervolgopleidingen .....	33
Bevindingen rapport 2014 .....	33
Aanbiedingsbrief 2014 .....	33
Bevindingen 2017 .....	33
Analyse & conclusie .....	34
2.11 Samenwerking .....	35
Bevindingen rapport 2014 .....	35
Aanbiedingsbrief 2014 .....	35
Bevindingen 2017 .....	36
Analyse & conclusie .....	36
3. Eindconclusie & aanbeveling .....	37
Bijlage 1: Tabellen m.b.t. aanbevelingen .....	39

## Lijst met gebruikte afkortingen

BavPol	Buitengewoon agent van politie
BavPol-opleiding	Opleiding tot buitengewoon agent van politie
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BPO	Basispolitieopleiding
CvB	College van Bestuur
CvK	College van Korpschefs
Fte	Full time equivalent
Justice Academy	Sint Maarten Justice Academy
JVO	Justitieel Vierpartijenoverleg
KPA	Korps Politie Aruba
KPC	Korps Politie Curaçao
KPCN	Korps Politie Caribisch Nederland
KPNA	Korps Politie Nederlandse Antillen
KPSM	Korps Politie Sint Maarten
LB HAM	Landsbesluit houdende algemene maatregelen
MBO	Middelbare beroepsopleiding
Ministerie van OCJS	Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport
PA	Politie Academie
Onderlinge regeling	Onderlinge Regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten voor de politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba
ORV	Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg
Raad	Raad voor de rechtshandhaving
SBO	Secundair beroepsonderwijs
Staat	Staat van de rechtshandhaving in Sint Maarten

## Voorwoord

In februari 2014 rondde de Raad voor de rechtshandhaving (hierna: de Raad) het rapport 'Politieonderwijs in Sint Maarten' af. In het rapport werden elf aanbevelingen opgenomen. Voor u ligt een vervolgonderzoek daarop, dat is gericht op evaluatie van de wijze waarop de minister van Justitie en de desbetreffende dienst (het Korps Politie Sint Maarten) gevolg heeft gegeven aan de aanbevelingen van de Raad.

Dit vervolgonderzoek wijst uit dat de opvolging en uitvoering van de elf aanbevelingen ten dele is opgepakt. Van het totaal zijn drie aanbevelingen volledig en drie aanbevelingen deels opgevolgd. Aan vijf aanbevelingen is geen opvolging gegeven.

Als gevolg van de opvolging van de aanbevelingen, is het volgende bewerkstelligd: de start van het basispolitieonderwijs in oktober 2016, er zijn en worden vervolgopleidingen aan ervaren politiemedewerkers aangeboden en er is sprake van samenwerking tussen de landen ten behoeve van deze opleidingen.

Daarnaast zijn er drie aanbevelingen gedeeltelijk opgevolgd. Met de aanbevelingen over de opleiding van de buitengewoon agent van politie en de opleidingseisen en selectienormen ten aanzien van de kandidaat-buitengewoon agent van politie en het meerjarig opleidingsplan is een aanvang gemaakt, maar het is nog niet afgerond en geformaliseerd. Verder heeft de minister van Justitie zijn wenselijkheid voor een brede justitiële opleidingsschool uitgesproken, maar heeft het nog niet tot een formele beslissing kunnen komen ten aanzien van de *Justice Academy*.

Het uitblijven van opvolging van de overige aanbevelingen, leidt er tot dusver toe dat, voor de politieopleidingen relevante wetgeving niet is vastgesteld, niet in werking is getreden en niet is herzien. Verder zijn de aanbevelingen over het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en specifieke opleidingstrajecten als ook de aanbeveling over waarborging van de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegrotingen niet opgevolgd.

De Raad spreekt de hoop en de verwachting uit dat dit rapport ertoe leidt dat, daar waar aanbevelingen niet tot (volledige) opvolging hebben geleid, de minister van Justitie prioriteit zal geven aan de verdere uitvoering en afronding.

Net als bij eerdere onderzoeken van de Raad het geval was, werkten de betrokken organisaties en personen op constructieve wijze mee aan het onderzoek. De Raad dankt de personen die zijn benaderd nogmaals zeer hartelijk voor hun medewerking.

DE RAAD VOOR DE RECHTSHANDHAVING

mr. G.H.E. Camelia, voorzitter  
mr. F.E. Richards  
mr. Th. P.L. Bot

# Samenvatting en aanbevelingen

## Samenvatting

### *Inleiding*

De Raad voor de Rechtshandhaving (hierna: de Raad) is belast met de algemene inspectie van de organisaties van de justitiële keten op Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: BES). De Raad houdt onder andere toezicht op de opleiding van de politie. De Raad voert de inspecties uit met betrekking tot effectiviteit, kwaliteit van de taakuitoefening en beheer. Daarnaast is de Raad belast met de algemene inspectie van de kwaliteit en effectiviteit van de justitiële samenwerking tussen de BES-eilanden, Curaçao en Sint Maarten. De Raad heeft in zijn jaarplan voor 2017 vastgelegd welke onderwerpen dit jaar aan bod komen. Eén van deze onderwerpen is het vervolgonderzoek naar het politieonderwijs in Sint Maarten.

In zijn rapport '*Politieonderwijs in Sint Maarten*', verschenen in 2014, deed de Raad elf aanbevelingen. In dit vervolgonderzoek toetst de Raad in hoeverre opvolging is gegeven aan de aanbevelingen, die als doel hadden om het politieonderwijs te verbeteren.

### *Algemene conclusie*

De Raad constateert dat van de elf aanbevelingen drie aanbevelingen volledig zijn opgevolgd en dat vijf aanbevelingen niet ter hand zijn genomen. Drie aanbevelingen zijn deels opgevolgd.

De Raad is zeer positief over de basispolitieopleiding die, ondanks oponthoud van een aantal jaren, in 2017 van start is gegaan. Voorts is er inmiddels sprake van vervolgoopleidingen en vindt samenwerking plaats tussen Nederland en de Caribische eilanden. Het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) speelt hier een centrale rol in. Daarmee is een goede stap gezet in de richting van structurele borging van opleidingen en de ontwikkeling en professionalisering van het Korps Politie Sint Maarten.

De Raad constateert in dit reviewrapport evenwel dat er een grote afhankelijkheid van de minister van Justitie bestaat voor het KPSM, waar aanbevelingen door die minister van Justitie dienen te worden opgevolgd ter verbetering van het politieonderwijs. Het betreft nagenoeg uitsluitend die aanbevelingen, die niet (5) of deels (2) zijn opgevolgd. Als gevolg hiervan is er tot op heden stagnering op het gebied van wetgeving en (voldoende) financiering ten behoeve van de opleidingen. Daarin dient verandering te worden gebracht. Dat is van belang om de politieopleidingen op termijn structureel in te kunnen bedden voor de organisatie en daarmee de benodigde groei en ontwikkeling van het korps te bewerkstelligen en te waarborgen. Vooralsnog zijn daarvoor onvoldoende voorzieningen getroffen.



Voor wat betreft de aanbevelingen ten behoeve van het korps is meer bewerkstelligd. Deze aanbevelingen zijn of opgevolgd (3) of deels opgevolgd (1). De Raad spreekt de hoop uit dat de ingezette ontwikkeling ten aanzien van de gedeeltelijke opvolging van de aanbeveling over het meerjarenopleidingsplan van het korps zal aanhouden, opdat het plan definitief afgerond en formeel vastgesteld kan worden.

### *Opgevolgde aanbevelingen (3)*

De opgevolgde aanbevelingen betreffen de start van het basispolitieonderwijs (1), het aanbieden van vervolgoopleidingen aan ervaren politiemedewerkers (2) en de samenwerking ten behoeve van deze opleidingen (3).

### *Niet-opgevolgde aanbevelingen (5)*

Vier van de in totaal vijf niet-opgevolgde aanbevelingen hebben betrekking op het onderwerp wetgeving. Noch de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, noch de competentiegerichte eindtermen zijn bij Landsbesluit houdende algemene maatregelen, vastgesteld (1). Voorts is het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten tot op heden niet in werking getreden (2). Ondanks herhaaldelijke aanbevelingen hieromtrent *in verschillende rapporten* gedurende de afgelopen jaren, blijft dit essentiële besluit uit.<sup>1</sup>

Verder zijn er geen eisen opgesteld met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en geen specifieke opleidingstrajecten aangewezen op basis van de competentiegerichte eindtermen, e.e.a. conform het Besluit rechtspositie KPNA (3). De verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel zijn niet herzien (4). Dit zorgt er thans voor dat de zeer verouderde geldende wetgeving niet aansluit op de hedendaagse praktijk en behoeftes op het gebied van opleidingen. Ook de aanbeveling over waarborging van de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegrotingen is niet opgevolgd (5). De Raad pleite reeds eerder voor een meer realistische begroting dan thans ten aanzien van politieopleidingen.<sup>2</sup> Wellicht dat het meerjarenopleidingsplan hiervoor een basis kan bieden.

### *Deels opgevolgde aanbevelingen (3)*

Een totaal van drie aanbevelingen worden beschouwd als deels opgevolgd, omdat een aanvang is gemaakt met inspanningen om aan de aanbeveling te voldoen. De minister van Justitie heeft de wenselijkheid voor een brede justitiële opleidingsschool uitgesproken (1). Desalniettemin heeft het nog niet tot een formele beslissing kunnen komen ten aanzien van de *Justice Academy*, die daarvoor de invulling moet geven. De opleidingsinstelling ontbeert wettelijke basis en is daarmee niet ingebed binnen een formele structuur. In concept zijn documenten gereed met betrekking tot selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten voor een basis trainingsprogramma en opleidingseisen en selectienormen ten aanzien van de deelnemer aan het bedoelde programma (2). Het programma is aldus geen opleiding

---

<sup>1</sup> Zie ook: Staat van de rechtshandhaving 2016, blz. 19 e.v.

<sup>2</sup> Zie ook: Staat van de rechtshandhaving 2016, blz. 32 e.v.

specifiek ontwikkeld voor de training tot buitengewoon agent van politie, echter is het volgens de makers zodanig opgesteld dat na succesvolle voltooiing daarvan een deelnemer benoemd kan worden tot buitengewoon agent van politie. Bij de ontwikkeling van een (eventuele) opleiding tot buitengewoon agent van politie en andere vereisten dient volgens de Raad rekening te worden gehouden met de specifieke, afgebakende taak van een BavPoller. Het korps is voorts bezig met het opstellen van een meerjarig opleidingsplan. Het plan verkeert nog in concept-fase (3).

### Aanbeveling 2017

De Raad is ervan op de hoogte dat de problematiek onder de aandacht is van de minister van Justitie. De Raad dringt er bij de minister van Justitie op aan om prioriteit te geven aan de nog niet (geheel) ter hand genomen aanbevelingen en kijkt uit naar de eerste inhoudelijke resultaten van deze inspanningen. De Raad zal de ontwikkelingen met belangstelling blijven volgen.

Tabel 1: Resultaat per aanbeveling

Aanbeveling	Stand
<b>Aan de minister van Justitie</b>	
1. Bevorder dat zowel de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen spoedig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld.	👎
2. Draag er zorg voor dat het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten zo spoedig mogelijk in werking treedt.	👎
3. Stel conform het bepaalde in het Besluit rechtspositie KPNA eisen op met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en wijs specifieke opleidingstrajecten aan op basis van de competentiegerichte eindtermen.	👎
4. Herzie binnen een redelijke termijn de verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel.	👎
5. Neem binnen een redelijke termijn een besluit omtrent de wenselijkheid van een politieopleidingschool in Sint Maarten.	👎 / 👍
6. Formuleer selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten ten aanzien van de opleiding van de buitengewoon agent van politie en opleidingseisen en selectienormen ten aanzien van de kandidaat-buitengewoon agent van politie.	👎 / 👍
7. Waarborg de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegroting voor 2014 en volgende jaren.	👎
<b>Aan de minister van Justitie ten aanzien van het KPSM:</b>	
8. Bevorder dat het Korps Politie Sint Maarten op korte termijn een	👎 / 👍

meerjarig opleidingsplan opstelt.	
9. Bevorder dat de basis politie opleiding op korte termijn van start gaat.	➡
10. Bevorder dat ervaren politiemedewerkers kunnen deelnemen aan vervolgoopleidingen.	➡
11. Stimuleer de samenwerking met Curaçao en/of de BES voor wat betreft de basis politie opleiding en de vervolgoopleidingen.	➡

### Aanbeveling

Neem opvolging en uitvoering van de niet (volledig) uitgevoerde aanbevelingen van de Raad voor de rechtshandhaving ter hand.

# Summary and recommendations

## Summary

### *Introduction*

The Law Enforcement Council ('the Council') is charged with the general inspection of the organizations of the judicial chain in Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius and Saba. The Council supervises amongst other things police education. The Council focuses on the effectiveness, the quality of the performance of duties and management. In addition, the Council is entrusted with the general inspection of the quality and effectiveness of judicial cooperation between the countries. In its annual plan for 2017 the Council decided which topics are to be addressed during this year. One of these topics is the follow-up research (review) on the police education in Sint Maarten.

In the report 'Police Education in Sint Maarten', published in 2014, the Council made eleven recommendations. In this follow-up research the Council reviews and ascertains whether, and to what extent follow-up has been given to those recommendations to improve the police education. Primarily, the Council intends to get the minister to give priority to implementation of these recommendations, where these implementations have not been (completely) followed up.

### *General conclusion*

The Council concludes that out of the eleven recommendations, three recommendations are fully implemented and that five recommendations have not been taken up. Three recommendations are partially implemented.

The Council is very positive about the basic police training which, despite the delay for a few years, began in 2017. In addition, there is subsequent education for other force members and cooperation between the Netherlands and the Caribbean islands. The Four Party Justice Consultation (JVO) plays a central role herein. Therefore a good step has been taken in the direction of structural safeguarding of education and the development and professionalization of the Police Force of Sint Maarten.

The Council has found that there is a high dependence of the Police Force on the Minister of Justice, where recommendations should be implemented by the Minister of Justice to improve the police education. Those concern mostly the recommendations that are not followed up (5) or those partially executed (2). As a result, so far there has been stagnation in the field of legislation and (sufficient) funding for police education. Change is needed in that area. In particular, in the long term it is important for the structural embedding of police training in the organization and thereby achieving and ensuring the necessary growth and development of the force. For the time being, insufficient provisions have been made for this.

With regards to the recommendations concerning the force, more has been achieved. These recommendations are either followed up (3) or partly followed up (1). The Council hopes that this development will continue with regards to the partial follow-up of the recommendation concerning the multi-year education plan of the force, in order for the plan to be finalized and formally adopted.

#### *Executed / Implemented recommendations (3)*

The executed recommendations included the start of the basic police education (1), the providing of follow-up courses to experienced police officers (2) and the cooperation between the countries for these courses (3).

#### *Non-executed / -implemented recommendations (5)*

Four of a total of five non-implemented recommendations concern the subject legislation. Neither the mutual regulation providing for quality requirements, education-and training requirements Police of Curaçao, Sint Maarten and of Bonaire, Sint Eustatius and Saba, nor the competence-based final attainment levels have been established by National Decree, providing for general measures (1). Furthermore, the Legal Status Decree civil servants Police Force Sint Maarten has not yet come into force (2). Despite repeated recommendations in several reports over the past few years, this crucial decision is not taken.<sup>3</sup>

Furthermore, no requirements with reference to the training level of the police trainee were set and no specific police training curriculum on basis of the competence-based final attainable levels were assigned, in conformity with the provisions in the Legal Status Decree civil servants Police Force Netherlands Antilles (3). The outdated provisions in the National Decree Training Police personnel have not been reviewed (4). Nowadays this means that the very outdated applicable legislation does not match today's practice and needs in the field of education. The recommendation on guaranteeing the financing of the education required for the police force in the national budgets has not been followed (5). The Council has already called for a more realistic budget than the present ones with regard to police training.<sup>4</sup> Perhaps the multi-year education plan can provide a basis for this.

#### *Partly executed / implemented recommendations (3)*

A total of three recommendations are considered to be partly followed because efforts have been made to comply with the recommendations. The Minister of Justice has expressed the wish for a broad judicial training school (1). Nevertheless, a formal decision to effectuate the Justice Academy has not been taken. The education institution lacks a legal basis and is therefore not embedded within a formal structure. In draft, documents are prepared with regard to selection standards, training and training requirements for a basic training program and training requirements and selection standards regarding the participant in the intended program (2). Thus, the program is not designed specifically for training of police officers but, according to the creators, the program is of such a manner that after successful completion,

---

<sup>3</sup> See also: State of Law Enforcement in Sint Maarten 2016, page 19 and further.

<sup>4</sup> See also: State of Law Enforcement in Sint Maarten 2016, page 32 and further.

a participant can be appointed as an extraordinary police officer. In the development of a (optional) training for extraordinary police officers and other requirements, the Council notes that the specific task of an extraordinary police officer has to be taken into account. Also the police force is thus preparing a multi-annual training plan. The plan is still in concept phase (3).

#### *Recommendation 2017*

Since the Council is aware of that the problematic concerns are under the attention of the Minister of Justice, it calls to prioritize those recommendations that have not yet (completely) been taken up, and looks forward to the first results of these efforts. The Council will continue to monitor the developments with interest.

#### *Overview 2: Results based on recommendations*

Recommendations	State of affairs
<b>To the Minister of Justice:</b>	
1. Promote that the mutual regulation providing for quality requirements, education-and training requirements Police of Curaçao, Sint Maarten and of Bonaire, Sint Eustatius and Saba as well as the competence-based final attainment levels are established as soon as possible by National Decree, providing for general measures.	👎
2. Provide that the Legal Status Decree civil servants Police Force Sint Maarten enters into force as soon as possible.	👎
3. In conformity with the provisions in the Legal Status Decree civil servants Police Force Netherlands Antilles set requirements with reference to the training level of the police trainee and assign specific police training curriculum on basis of the competence-based final attainable levels.	👎
4. Review within a reasonable timeframe the outdated provisions in the National Decree Training Police personnel.	👎
5. Within a reasonable period take a decision concerning the desirability of a Police school in Sint Maarten.	👎/👍
6. Formulate selection criteria, education- and training requirements with regard to the training of the 'buitengewoon agent van politie' and training requirements and selection standards with regard to the prospective extraordinary police officer.	👎/👍
7. Guarantee the financing of the necessary training for the PFSM on the country budget for 2014 and following years.	👎
<b>To the Minister of Justice with regard to the Police Force of Sint Maarten:</b>	
8. Promote that the Police Force Sint Maarten shortly draws up a long-term training plan.	👎/👍

9. Promote that the basic police training starts shortly.	👉
10. Promote that experienced police personnel can participate in further education.	👉
11. Stimulate the cooperation with Curaçao and/or the BES concerning the basic police training and the further education.	👉

### Recommendation

Follow-up on the not (fully) implemented recommendations of the Council on Law Enforcement.

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doel

De Raad voor de Rechtshandhaving (hierna: de Raad) is belast met de algemene inspectie van de organisaties van de justitiële keten op Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: BES). De Raad houdt onder andere toezicht op de opleiding van de politie. De Raad voert de inspecties uit met betrekking tot effectiviteit, kwaliteit van de taakuitoefening en beheer. Daarnaast is de Raad belast met de algemene inspectie van de kwaliteit en effectiviteit van de justitiële samenwerking tussen de BES-eilanden, Curaçao en Sint Maarten. De Raad heeft in zijn jaarplan voor 2017 vastgelegd welke onderwerpen dit jaar aan bod komen. Eén van deze onderwerpen is het vervolgonderzoek naar het politieonderwijs in Sint Maarten.

### Rijkswet Politie

De landen hebben gezamenlijk uitvoering en invulling gegeven aan artikel 40 Rijkswet politie door gezamenlijk generieke competentiegerichte eindtermen vast te leggen (2011). Het uitgangspunt is dat de landen zelf de onderwijstrajecten koppelen aan de verschillende kwalificatieniveaus en zelf bepalen welk opleidingsinstituut de aangewezen onderwijstrajecten verzorgt. De onderwijstrajecten dienen wel aan uniforme en gelijklopende eisen en criteria te voldoen, te weten de competentiegerichte eindtermen.

### Rapport politieonderwijs 2014

In 2013/14 heeft de Raad een inspectie verricht naar het politieonderwijs in Sint Maarten. Voor een professioneel politiekorps dient geïnvesteerd te worden in opleiding van het personeel. Bij de inspectie van de Raad bleek dat er voor het politieonderwijs nog het nodige diende te gebeuren. Zowel ten aanzien van het (verouderde) wettelijk kader als ten aanzien van de opleidingen zelf. De financiële situatie was zodanig dat de geplande basispolitieopleiding (en andere structurele opleidingen) geen doorgang kon vinden en de Raad toentertijd dus ook de opleidingen niet inhoudelijk kon beoordelen. Ten tijde van de inspectie waren de opleidingsmogelijkheden voor de politie in Sint Maarten dus niet toereikend. Gezien de achterstand in politieopleidingen en de beperkte middelen die voor 2014 op de begroting van het land Sint Maarten voor de politieopleiding waren gereserveerd, was samenwerking tussen Sint Maarten en andere landen op het moment de meest haalbare optie om nieuwe en bestaande medewerkers van het Korps Politie Sint Maarten van de benodigde opleiding te voorzien.

### Stand van zaken anno 2016 en begin 2017

Vanaf 2013 tot de laatste kwartaal van 2016 hebben er geen basispolitieopleiding noch andere structurele opleidingen plaatsgevonden. Echter, er zijn wel ontwikkelingen gaande ten aanzien van de opleidingen van het korps.



### *Justitieel Vierpartijenoverleg*

In het Justitieel Vierpartijenoverleg (hierna ook: JVO) is reeds geruime tijd aandacht voor een gezamenlijke politieopleiding. In januari 2016 is door de Landen besloten dat zal worden geïnvesteerd in regionaal politieonderwijs.<sup>5</sup> Om gezamenlijk politieonderwijs mogelijk te maken, biedt Nederland daartoe een traject van ‘kwaliteitsimpuls politieonderwijs’ aan. Het College van Korpschefs heeft een meerjarig programma opgesteld waarmee het JVO heeft ingestemd.<sup>6</sup> In het programma is een gemeenschappelijke, meerjarige behoefte aan specialistische opleidingen geformuleerd. Er is geconstateerd dat de geboden docent-capaciteit ontoereikend is voor de gestelde behoefte. Hoewel er voor de uitvoering van het programma in 2017 financiële dekking is gevonden, moeten het College van Korpschefs, de Politieacademie (PA) en het directoraat-generaal politie nog gezamenlijk op zoek naar een oplossing voor de jaren 2018 en 2019 en daarna.

### **Review 2017**

Deze inspectie is een vervolg op het eerdere onderzoek van de Raad naar het politieonderwijs in Sint Maarten. Dit rapport is eind 2013 afgerond en in 2014 aangeboden aan de minister van Justitie.

Op 8 mei 2014 heeft de minister het rapport ‘*Politieonderwijs in Sint Maarten*’ met zijn reactie aangeboden aan de Staten. In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister naar aanleiding van de aanbevelingen op hoofdlijnen een toelichting.

In dit onderzoek toetst de Raad in hoeverre opvolging is gegeven aan de toen geformuleerde aanbevelingen, die als doel hadden om het politieonderwijs te verbeteren.

## **1.2 Onderzoeksvraag**

De onderzoeksvraag in deze inspectie luidt:

*Op welke wijze is opvolging gegeven aan de door de Raad voor de Rechtshandhaving geformuleerde aanbevelingen ten aanzien van het politieonderwijs in Sint Maarten?*

Het gaat hierbij om de volgende elf aanbevelingen:

#### **Aan de minister van Justitie:**

- 1) Bevorder dat zowel de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen spoedig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld.
- 2) Draag er zorg voor dat het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten zo spoedig mogelijk in werking treedt.
- 3) Stel conform het bepaalde in het Besluit rechtspositie KPNA eisen op met

<sup>5</sup> JVO, januari 2016.

<sup>6</sup> JVO, januari 2017.

betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en wijs specifieke opleidingstrajecten aan op basis van de competentiegerichte eindtermen.

- 4) Herzie binnen een redelijke termijn de verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel.
- 5) Neem binnen een redelijke termijn een besluit omtrent de wenselijkheid van een politieopleidingsschool in Sint Maarten.
- 6) Formuleer selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten ten aanzien van de opleiding van de buitengewoon agent van politie en opleidingseisen en selectienormen ten aanzien van de kandidaat-buitengewoon agent van politie.
- 7) Waarborg de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegroting voor 2014 en volgende jaren.

**Aan de minister van Justitie ten aanzien van het Korps Politie Sint Maarten:**

- 8) Bevorder dat het Korps Politie Sint Maarten op korte termijn een meerjarig opleidingsplan opstelt.
- 9) Bevorder dat de basis politie opleiding op korte termijn van start gaat.
- 10) Bevorder dat ervaren politiemedewerkers kunnen deelnemen aan vervolgoopleidingen.
- 11) Stimuleer de samenwerking met Curaçao en/of de BES voor wat betreft de basis politie opleiding en de vervolgoopleidingen.

### 1.3 Afbakening

Deze inspectie betreft een vervolgonderzoek, waarbij de inspectie gericht is op de evaluatie van de wijze waarop de minister van Justitie en de dienst of instelling waarop de aanbevelingen zich richtten, gevolg hebben gegeven aan eerdere bevindingen en aanbevelingen van de Raad.

De Raad bekijkt op welke wijze gevolg is gegeven aan de aanbevelingen. Bij dit laatste is ook aandacht voor de vraag op welke wijze de aanbevelingen zijn gecommuniceerd, of er maatregelen zijn getroffen en in hoeverre die in de praktijk uitwerking hebben.

### 1.4 Toetsingskader

Uitgangspunt van dit vervolgonderzoek zijn de hierboven vermelde aanbevelingen zoals die zijn opgenomen in het rapport uit 2014 over het politieonderwijs in Sint Maarten. De Raad beoordeelt de opvolging van de geformuleerde aanbevelingen: deze vormen het kader.

### 1.5 Onderzoeksaanpak en -methode

Door de Raad is een schriftelijke vragenlijst opgesteld met betrekking tot de elf aanbevelingen. Bij elke aanbeveling is voorzover mogelijk op basis van de inspecties van de

Raad vanaf 2013 tot en met 2016, de Staat van de Rechtshandhaving (hierna: de Staat)<sup>7</sup> en overige relevante documenten, de door de Raad waargenomen ontwikkelingen ten aanzien van de betreffende aanbeveling verwoord. Vervolgens is de minister van Justitie dan wel de betreffende instantie verzocht de stand van zaken betreffende de aanbeveling te beschrijven dan wel daar waar van toepassing aan te passen dan wel aan te vullen. Op deze manier heeft de Raad getracht inzicht te krijgen in de stand van zaken en tegelijkertijd de betrokkenen daar waar mogelijk te ontzien van een bezoek door de inspecteurs. Na de schriftelijke ronde heeft de Raad aan de hand van de verkregen informatie een aantal aanvullende interviews afgenomen.

De Raad heeft in het rapport tevens de reactie van de minister van Justitie op het eerste rapport verwerkt alsmede nieuwe vergaarde en door de instanties aangeleverde documenten, waaronder jaarverslagen, beleidsdocumenten en andere relevante documenten.

De feitelijke bevindingen in het rapport worden voor wederhoor voorgelegd aan het Korps Politie Sint Maarten en de minister van Justitie. Van het KPSM is geen reactie ontvangen.

## 1.6 Leeswijzer

Na het inleidende hoofdstuk 1 zijn in hoofdstuk 2 de onderzoeksresultaten weergegeven. Aan het eind van elke aanbeveling volgt een analyse en conclusie. Hoofdstuk 3 bevat de eindconclusie en aanbeveling.

---

<sup>7</sup> Overeenkomstig artikel 33 Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving brengt de Raad jaarlijks voor 1 mei de Staat voor de rechtshandhaving uit in de verschillende landen.

## 2. Onderzoeksresultaten

### Inleiding

Conform het jaarplan 2013 heeft de Raad onderzoek gedaan naar het politieonderwijs in Sint Maarten en heeft daarover een rapport gepubliceerd in 2014. In het onderzoek is geïnspecteerd in hoeverre en op welke wijze uitvoering wordt gegeven aan het politieonderwijs in Sint Maarten. Voorts heeft de Raad in dat rapport elf aanbevelingen gedaan ter verbetering van het politieonderwijs. De aanbevelingen, gericht aan de minister van Justitie, waren onderverdeeld in: 'aan de minister van Justitie' en 'aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps'.

In dit hoofdstuk 2 beschrijft de Raad per aanbeveling uit het rapport gepubliceerd in 2014 respectievelijk de situatie in dat rapport, de aanbeveling en de reactie van de minister van Justitie daarop. Ook worden de resultaten van dit vervolgonderzoek in 2017 verwoord. Ten slotte volgt aan het eind van elke aanbeveling een analyse en conclusie.

### 2.1 Onderlinge regeling & competentiegerichte eindtermen

#### Bevindingen rapport 2014

De Rijkswet Politie bevat twee bepalingen die relevant zijn voor het politieonderwijs. Ingevolge artikel 40 Rijkswet politie dienen de landen gezamenlijk te voorzien in politieonderwijs. De landen beslissen zelf op welke wijze zij daaraan invulling geven. In 2011 werd invulling gegeven door het formuleren van competentiegerichte eindtermen, waaraan de landen zich bij monde van de ministers van Justitie van de landen hebben gecommitteerd. De competentiegerichte eindtermen dienden vervolgens nog wel in een landsbesluit houdende algemene maatregelen te worden vastgesteld. De Raad oordeelde destijds dat dit op korte termijn dient te gebeuren, zodat duidelijk is aan welke eindtermen de opleidingen van de politie moeten voldoen.

De landen hebben voorts uitvoering gegeven aan artikel 41 Rijkswet Politie door de Onderlinge Regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten voor de politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba (onderlinge regeling) op te stellen. De onderlinge regeling is echter nog niet in de landen geïmplementeerd door middel van het daarvoor vereiste landsbesluit houdende algemene maatregelen. De Raad oordeelde dat het land Sint Maarten (alsnog) aan haar verplichting voortvloeiende uit de onderlinge regeling diende te voldoen.

Dat leidde tot de volgende aanbeveling:

*'Bevorder dat zowel de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen spoedig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld'.*

### Aanbiedingsbrief 2014

In zijn aanbiedingsbrief<sup>8</sup> is de minister van Justitie niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

### Bevindingen 2017

Zowel de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen zijn niet bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen vastgesteld.

### Additioneel

Zoals reeds in hoofdstuk 1.1 is vermeld is in het JVO een kwaliteitsimpuls afgesproken. Dit houdt in dat Nederland van 2016 tot en met 2019 deze impuls zal financieren voor de regionale korpsen in de vorm van salariskosten van 3 fte capaciteit van de Politieacademie voor zowel het initiële onderwijs (2 fte) als het post-initieel onderwijs (1 fte). Op aangeven van het College van Korpschefs hebben vertegenwoordigers van het Korps Politie Aruba (KPA), Korps Politie Caribisch Nederland (KPCN), Korps Politie Curaçao (KPC) en Korps Politie Sint Maarten (KPSM) in gezamenlijkheid de opleidingsbehoefte van alle korpsen inzichtelijk gemaakt, waarbij de korpsen de voorkeur hebben aangegeven voor een viertal leergangen en er behoefte is gebleken aan programma's voor 'train-the-trainers'. Vervolgens is een meerjaren opleidingsplan voor gezamenlijk onderwijs voor de Caribische korpsen vastgesteld.

### Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. Noch de onderlinge regeling, noch de competentiegerichte eindtermen zijn bij landsbesluit vastgesteld. Het land Sint Maarten voldoet daarmee niet aan haar verplichtingen voortvloeiende uit de onderlinge regeling.

## 2.2 Inwerkingtreding Rechtspositiebesluit ambtenaren KPSM

### Bevindingen rapport 2014

Het geldende Besluit rechtspositie KPNA is zeer gedateerd en de wettelijke bepalingen sluiten niet aan op de praktijk. Er is een nieuw besluit rechtspositie KPSM opgesteld, echter het besluit is nog niet in werking getreden. Een deel van de bepalingen van de Onderlinge Regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten voor de politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is opgenomen in het nog niet in werking getreden Besluit rechtspositie KPSM. Zoals de Raad ook in zijn rapport '*Het opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten*' heeft geadviseerd moet spoedig worden zorggedragen voor de inwerkingtreding van het Besluit rechtspositie KPSM.

---

<sup>8</sup> Aanbiedingsbrief van de minister van Justitie aan de Staten d.d. 8 mei 2014.

Dat leidde tot de volgende aanbeveling:

*‘Draag zorg dat het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten zo spoedig mogelijk in werking treedt’.*

### **Aanbiedingsbrief 2014**

In zijn aanbiedingsbrief is de minister van Justitie niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

### **Bevindingen reviewrapport ‘opsporingsproces door de recherche’<sup>9</sup> en de Staat voor de rechtshandhaving 2016**

Het besluit Rechtspositie Korps Politie Sint Maarten is nog steeds niet in werking getreden. Er is geen opvolging gegeven aan de aanbeveling omtrent de vaststelling bij landsbesluit van het inrichtingsplan, het functiehuis en het plaatsingsplan voor het KPSM. De rechtspositionele situatie van de korpsleden is ongewijzigd gebleven. De Raad dringt er – net als in eerdere onderzoeken – ook in zijn reviewrapport op aan te bewerkstelligen dat het inwerkingtredingsbesluit op korte termijn voorhanden is. Ook in de Staat van de rechtshandhaving komt het uitblijven van wetgeving en inwerkingtreding daarvan aan de orde.

### **Bevindingen 2017**

De bevindingen in 2017 sluiten aan op de bevindingen in eerdere rapporten van de Raad: tot op heden is er nog steeds geen inwerkingtredingsbesluit afgekondigd. Voorts is er ook geen zicht op een concreet tijdspad voor de daadwerkelijke inwerkingtreding van het besluit.

### **Analyse & conclusie**

De aanbeveling is niet opgevolgd. Het besluit Rechtspositie Korps Politie Sint Maarten is nog steeds niet in werking getreden. Net als in eerdere rapporten benadrukt de Raad wederom de noodzaak om de rechtspositie van de korpsleden te waarborgen, en de spoedeisendheid daarvan teneinde de detrimental gevolgen te beperken.

## **2.3 Opstellen eisen opleidingsniveau & aanwijzen specifieke opleidingstrajecten**

### **Bevindingen rapport 2014**

Het uitgangspunt is dat de landen zelf de onderwijstrajecten koppelen aan de verschillende kwalificatieniveaus en zelf bepalen welk opleidingsinstituut de aangewezen onderwijstrajecten verzorgt. De onderwijstrajecten dienen wel aan uniforme en gelijklopende eisen en criteria te voldoen, te weten de competentiegerichte eindtermen. De minister van Justitie heeft voor Sint Maarten de onderwijstrajecten voor het politieonderwijs niet

---

<sup>9</sup> Raad voor de rechtshandhaving (2016). *Review opsporingsproces door de recherche in Sint Maarten*. Raad voor de rechtshandhaving: Philipsburg.

aangewezen en heeft ook niet bepaald welke onderwijstrajecten worden gekoppeld aan de geformuleerde competentiegerichte eindtermen. Voorts heeft hij geen eisen vastgesteld met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant.

De Raad formuleerde – in samenhang met aanbeveling 2.2 – de volgende aanbeveling:

*‘Stel conform het bepaalde in het Besluit rechtspositie KPNA eisen op met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en wijs specifieke opleidingstrajecten aan op basis van de competentiegerichte eindtermen’.*

### Aanbiedingsbrief 2014

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de genoemde aanbeveling.

### Bevindingen 2017

Er zijn geen specifieke opleidingstrajecten aangewezen op basis van de competentiegerichte eindtermen. De opleidingen in het kader van de kwaliteitsimpuls voldoen aan deze termen.

De eisen omtrent het opleidingsniveau zijn opgenomen in het nog niet in werking getreden ‘Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten’. De Voortgangscommissie rapporteert in mei 2017 het volgende: *‘Ook is de rechtspositieregeling politie nog niet geformaliseerd. Niet alleen is er daardoor sprake van slecht werkgeverschap, maar ook is het niet ondenkbaar dat er formele consequenties kunnen zijn bij de uitoefening van de dienst.’*

Na de rapportage van de Voortgangscommissie is geen verandering opgetreden. Het rechtspositiebesluit verkeert nog steeds in conceptvorm. Het besluit zou thans in behandeling zijn bij het Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken.<sup>10</sup>

### Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. Er zijn geen eisen opgesteld met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en er zijn geen specifieke opleidingstrajecten aangewezen op basis van de competentiegerichte eindtermen.

In zijn rapport *‘Politieonderwijs in Sint Maarten’* wees de Raad reeds op het geldende maar zeer verouderde ‘Besluit rechtspositie KPNA’ (zie paragraaf 2.3) en het ‘Landsbesluit opleidingen politiepersoneel’ (zie paragraaf 2.4). Doordat deze besluiten zeer gedateerd zijn is er een discrepantie ontstaan tussen enerzijds de geldende wettelijke bepalingen en anderzijds de – bekendgemaakte nog niet in werking getreden en de nog niet in nationale wetgeving omgezette – geconcipeerde nieuwe wetgeving. Daardoor sluiten de geldende bepalingen niet (meer) aan bij de huidige praktijk en hetgeen beoogd wordt in nieuwe

---

<sup>10</sup> Landsverordening Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken, AB 2013, GT no. 6. Voordat het bevoegde gezag de beslissing neemt, behandelt de commissie in bespreking met de door de minister daartoe aangewezen vertegenwoordigers alle aangelegenheden betreffende de rechtstoestand van de ambtenaren van Sint Maarten.

wetgeving, waaronder het besluit rechtspositie KPSM. Een voorbeeld van verouderde wetgeving is de politieopleidingen die nog wel in de wetgeving, maar niet meer in de praktijk bestaan en vice versa. Echter in de tussentijd dienen de (verouderde) geldende bepalingen toch nageleefd te worden. De Raad formuleerde aanbevelingen om de onderlinge regeling en competentiegerichte eindtermen genoemd in paragraaf 2.1 zo spoedig mogelijk bij LB HAM vast te stellen en het besluit rechtspositie KPSM genoemd in paragraaf 2.2 zo spoedig mogelijk in werking te laten treden om mede daarmee het politieonderwijs *up-to-date* te krijgen.

Nu dit niet is gebeurd, heeft dat ook gevolgen voor de aanbeveling omtrent het opstellen van eisen voor het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en de aanwijzing van specifieke opleidingstrajecten op basis van de competentiegerichte eindtermen. Aangezien de eisen omtrent het opleidingsniveau opgenomen zijn in het nog niet in werking getreden 'Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten', is aan de aanbeveling niet voldaan. Voorts zijn door de minister van Justitie ook geen specifieke opleidingstrajecten op basis van de al door de ministers vastgestelde competentiegerichte eindtermen aangewezen, waardoor ook ten aanzien van dit aspect niet aan de aanbeveling is voldaan.

## 2.4 Herziening Landsbesluit opleidingen politiepersoneel

### Bevindingen rapport 2014

Het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel bevat verouderde bepalingen, bijvoorbeeld bepalingen over opleidingen ter verkrijging van het Politiediploma I tot en met IV. Het Landsbesluit is zeer gedateerd en de wettelijke bepalingen sluiten niet aan op de praktijk. De Raad is van mening dat het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel op korte termijn herzien moet worden.

De Raad formuleerde daarom de volgende aanbeveling:

*'Herzie binnen een redelijke termijn de verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel'.*

### Aanbiedingsbrief 2014

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de geformuleerde aanbeveling.

### Bevindingen 2017

De Raad constateert tijdens deze inspectie dat de bepalingen van het bedoelde landsbesluit onveranderd zijn. Als gevolg daarvan zijn nog steeds bepalingen geldig waar men in de praktijk niet mee uit de voeten kan. Bijvoorbeeld de politieopleiding I met bijbehorende in de wet genoemde vakken wordt niet meer aangeboden. Opleidingen die (inmiddels) wel worden aangeboden staat niet in het landsbesluit.



Wel zijn er ontwikkelingen waar te nemen op het gebied van de hierboven beschreven 'kwaliteitsimpuls politie onderwijs'.

### Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. De bepalingen van het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel zijn niet herzien.

## 2.5 Politieopleidingsschool

### Bevindingen rapport 2014

Voor de staatkundige veranderingen op 10 oktober 2010 werd het politieonderwijs verzorgd door het Landelijk Politie Opleidingsinstituut te Curaçao, nu Opleidingsinstituut Rechtshandhaving en Veiligheidszorg (ORV). Het KPSM werkt sinds de staatkundige veranderingen niet samen met het ORV. In Sint Maarten is op 14 september 2012 de *Sint Maarten Justice Academy (Justice Academy)* in het leven geroepen. De *Justice Academy* biedt opleidingen aan, waaronder de opleiding tot buitengewoon agent van politie, die door diverse ministeries en bedrijven in Sint Maarten worden afgenomen. De *Justice Academy* ontbeert echter een wettelijke grondslag. De opleidingen en verstrekte diploma's en certificaten zijn niet erkend door het ministerie van OCJS op basis van artikel 3 van de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie. Het instituut verzorgt geen politieopleidingen voor het KPSM. De opleidingsmogelijkheden voor de politie zijn in Sint Maarten niet toereikend. Ingevolge artikel 3 van het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel is de minister van Justitie bevoegd om een politieopleidingsschool in Sint Maarten te vestigen. De minister van Justitie heeft tot op heden geen gebruik gemaakt van die wettelijke bevoegdheid.

Dat leidde tot de volgende aanbeveling:

*'Neem binnen een redelijke termijn een besluit omtrent de wenselijkheid van een politieopleidingsschool in Sint Maarten'.*

### Aanbiedingsbrief 2014

In zijn aanbiedingsbrief geeft de minister van Justitie aan dat het zijn streven is om in de loop van 2014 niet alleen te komen tot een formele borging van het politieonderwijs, maar ook van het instituut dat met de verzorging ervan in de praktijk zal worden belast: de *Justice Academy*. De reeds (de facto) bestaande en operationele *Justice Academy* zal worden hervormd tot een breed Justitieel opleidingsinstituut met een wettelijke verankering en waarvan de opleidingen, diploma's en certificaten, anders dan nu het geval, worden erkend door het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport. Op zo kort mogelijke termijn dient er naar toe te worden gewerkt, dat de in dit opleidingsinstituut verzorgde opleidingen voldoen aan onder meer de vereisten gesteld in de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie. Hiertoe en vooruitlopend op de formele inbedding van de *Justice Academy* heeft de minister onder meer een programmaraad ingesteld die de operationeel directeur van de *Justice Academy* met raad en daad zal bijstaan en sturing zal

geven aan het proces om het curriculum van de te verzorgen opleidingen meer toe te spitsen op de behoeften van Sint Maarten en in die organisatie in te bedden. In de programmaraad zullen de korpschef – politieopleidingsscholen ressorteren formeel onder de korpschef – en enkele managers van de overige justitiële organisaties alsook vertegenwoordigers van de andere ministeries die reeds diensten afnemen van de *Justice Academy* participeren.

De basispolitieopleiding is erop gericht dat de aspirant agenten de fysieke conditie, de interventietechnieken en -tactieken en de theoretische en praktische kennis verwerven die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van het politieberoep in het basiskader. Ten behoeve van onder meer de praktische kennis zal de *Justice Academy* dienen te worden uitgebreid met een of meerdere dependances, waarin trainingsfaciliteiten worden gecreëerd voor onder meer schietlessen en praktijkcursussen. Hiervoor zal aansluiting worden gezocht bij de opleidings- en trainingsfaciliteiten die het KPSM in de voormalige BBW gebouwen in Sucker Garden aan het creëren is.

Met dit alles wordt beoogd dat de aspirant agenten niet langer van (ei)land tot (ei)land hoeven te reizen voor hun opleiding, maar gebruik kunnen maken van docenten die cyclisch de eilanden afreizen en van ad hoc docenten. Dit is niet alleen kostenbesparend, zeker geen onbelangrijk punt, maar aldus wordt ook de overlast dat het op en neer reizen en het studeren buiten het eiland met zich brengt voor de studenten tegengegaan. Tegelijkertijd wordt hiermee bewerkstelligd, dat de kwaliteit van de opleidingen van en op de verschillende eilanden op gelijke niveau blijft en wordt ook het samenwerkingsverband tussen de landen gestimuleerd.

### Bevindingen 2017

In bovengenoemde aanbiedingsbrief heeft de minister van Justitie zijn wenselijkheid voor een justitieel opleidingsinstituut, waar onder meer politieopleidingen zullen worden verzorgd, kenbaar gemaakt. De minister van Justitie heeft bij besluit een College van Bestuur (hierna: CvB) voor de *Justice Academy* ingesteld.<sup>11</sup> Het CvB is belast met de dagelijkse leiding van de *Justice Academy*, met het instellen van een programmaraad (welke het CvB adviseert over het opleidingsprogramma) en met de aansturing van de coördinator van de *Academy*.

Op verzoek van het bestuur van de *Justice Academy* heeft de coördinator tevens consultant van de *Justice Academy* een voorstel geschreven met verschillende varianten voor een formele inbedding van de *Academy*. Voorts komt uit de inspectie naar voren dat het ministerie reeds enige jaren wetgeving in concept heeft voorbereid en er verscheidene adviezen zijn geschreven voor de formele inbedding van de *Academy*. Echter is er geen formeel besluit genomen. In een gesprek met de huidige minister van Justitie is aangegeven dat thans gewerkt wordt aan de formele inbedding van het opleidingsinstituut als een stichting en dat verwacht wordt dat dit op korte termijn is afgerond. De minister geeft aan dat

---

<sup>11</sup> MB, no. 255-14MB/JUS, 16 juli 2014.

er geen politieopleidingen plaatsvinden aan de Academy, gezien er ten aanzien van deze opleidingen samenwerking plaatsvindt met de PA.<sup>12</sup>

Voor wat betreft de voormalige BBW gebouwen in Sucker Garden is vooralsnog onbekend wat de status of toekomst van het opleidings- en trainingsfaciliteiten is. Medio 2016 is het voormalige Soremarr gebouw te Cole Bay gekocht en onthult als '*Justice Institute of St. Maarten*'. In het gebouw worden onder meer een schietbaan en forensisch laboratorium gevestigd, echter is het gebouw tot op heden niet in gebruik.

### Additioneel

Voor wat betreft Sint Maarten is de korpsleiding voornemens om voor de periode na 2019 een samenwerkingsverband te bewerkstelligen tussen de Politieacademie (PA) en de '*Sint Maarten Justice Academy*', inhoudende dat de PA bereid is om haar curriculum voor de basispolitieopleiding te delen met de *Justice Academy*, zo vertelt de leiding van het KPSM. Het doel hiervan is dat de *Justice Academy* na afloop van de periode van de kwaliteitsimpuls zelf de BPO (op MBO 3 en MBO 4 niveau) kan verzorgen. Het examen zal dan nog wel door de PA afgenomen worden in verband met de erkenning van het diploma. Uit interviews komt echter naar voren dat (docenten van) de *Justice Academy* niet (structureel) betrokken zijn bij de huidige lopende basispolitieopleiding. Op verzoek van de korpschef is door de PA contact gezocht met en afspraken gemaakt met de *Justice Academy* zodat de docenten de door de PA op Sint Maarten gegeven lessen bij konden wonen voor het opdoen van docentcompetenties, echter is geen gebruik gemaakt van de gemaakte afspraken daaromtrent.

### Analyse & conclusie

Deze aanbeveling wordt beschouwd als deels opgevolgd, omdat een aanvang is gemaakt met inspanningen om aan de aanbeveling te voldoen. Hoewel de wenselijkheid voor een bredere school waar onder meer politieopleidingen worden gegeven is uitgesproken, is geen formeel besluit genomen daarover. Er is noch een formele borging van het politieonderwijs op Sint Maarten, noch een formele borging van het instituut bewerkstelligd. De *Justice Academy* ontbeert tot op heden een juridische grondslag. De Raad meent dat in het licht van de ontwikkelingen ten aanzien van de kwaliteitsimpuls en de daaruit voortvloeiende plannen haast moet worden gemaakt om in ieder geval de *Justice Academy* van de gewenste formele grondslag te voorzien. De Raad is optimistisch dat de minister thans hiermee bezig is en ziet op korte termijn uit naar de ontwikkelingen op dit gebied.

## 2.6 Formulering selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten

### Bevindingen rapport 2014

Ook de opleiding tot buitengewoon agent van politie is voor Sint Maarten van belang, aangezien buitengewoon agenten van politie (BavPol) worden ingezet bij en door het

---

<sup>12</sup> The Daily Herald, 27 juli 2017, p.3.

KPSM. Hoewel aan de benoeming als BavPol in wetgeving eisen van bekwaamheid, geschiktheid en betrouwbaarheid worden gesteld, zijn deze eisen niet nader ingevuld. Evenmin zijn specifieke selectie-, opleidings- en trainingsvereisten geformuleerd ten aanzien van de BavPol-opleiding.

Dit leidde tot de volgende aanbeveling:

*‘Formuleer selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten ten aanzien van de opleiding van de buitengewoon agent van politie en opleidingseisen en selectienormen ten aanzien van de kandidaat-buitengewoon agent van politie’.*

### **Aanbiedingsbrief 2014**

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de geformuleerde aanbeveling. Wel geeft hij in de brief aan dat in de plannen met betrekking tot de basispolitieopleiding de buitengewoon agenten van politie die in dienst zijn bij het KPSM niet worden vergeten. Die BavPol'ers zullen allen in de gelegenheid worden gesteld om de basispolitieopleiding te volgen, mits zij voldoen aan de daarvoor geldende selectie- en opleidingseisen.

### **Bevindingen 2017**

#### ***Basispolitieopleiding***

Vanaf oktober 2016 nemen 26 personen die als buitengewoon agenten van politie werkzaam zijn bij het Korps Politie Sint Maarten, deel aan de in die maand gestarte basispolitieopleiding (zie verder paragraaf 2.9).

#### ***Basic Law Enforcement and Safety and Security Training***

Op verzoek van het bestuur van de *Justice Academy* heeft de coördinator tevens consultant van de *Justice Academy* een basis trainingsprogramma, *Basic Law Enforcement and Safety and Security Training*, met de fulltime duur van zes maanden ontwikkeld. Het programma behelst basistraining met betrekking tot veiligheid, beveiliging en rechtshandhaving en de inzet is daarmee justitie breed. Na voltooiing van de training, kan de deelnemer onder meer aangesteld worden als buitengewoon agent van politie, aldus de coördinator.

Toelating tot het trainingsprogramma geschiedt op basis van minimum gestelde criteria waaraan moet worden voldaan door de kandidaat BavPoller. De coördinator van de *Justice Academy* geeft aan alle door de wet vereiste documentatie gereed te hebben met betrekking tot de training om het erkenningstraject bij het ministerie van Onderwijs op te starten. Het proces is echter gestagneerd, omdat eerst een formele beslissing genomen moet worden ten aanzien van de *Justice Academy* alvorens men de procedure kan voortzetten.

### **Analyse & conclusie**

Deze aanbeveling wordt beschouwd als deels opgevolgd, omdat een aanvang is gemaakt met inspanningen om aan de aanbeveling te voldoen. Medewerkers van de *Justice*

*Academy* hebben zowel selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten voor een basis trainingsprogramma als opleidingseisen en selectienormen ten aanzien van de deelnemer aan het bedoelde programma opgesteld en documenten in concept gereed. Het programma is aldus geen opleiding specifiek ontwikkeld voor de training tot buitengewoon agent van politie, echter is het zodanig opgesteld dat na succesvolle voltooiing daarvan een deelnemer benoemd kan worden tot buitengewoon agent van politie, aldus een respondent.

De Raad geeft nogmaals in overweging mee dat in de wetgeving het specifieke karakter van de BavPoller wordt verwoord, zijnde dat hij zich in de uitoefening van zijn functie, onverminderd zijn opsporingsbevoegdheid op grond van artikel 184 Wetboek van Strafvordering, in de regel zal beperken tot het bijzondere doel waarvoor hij, blijkens de beschikking houdende zijn benoeming, werd benoemd.<sup>13</sup> De BavPoller heeft aldus een beperkte opsporingsbevoegdheid welke is gerelateerd aan zijn functie en taakomschrijving. De BavPoller krijgt daarbij die bevoegdheden die nodig zijn voor een juiste uitvoering van zijn functie. Dit is dus niet gelijk aan de bekwaamheid en bevoegdheden van een politieagent met algemene opsporingsbevoegdheden.

Indien de wens bestaat een buitengewoon agent van politie in de uitoefening van zijn functie niet te beperken tot het bijzondere doel waarvoor hij (blijkens de beschikking houdende zijn benoeming) werd benoemd, dient hij een aanvullende opleiding te krijgen, zijnde dezelfde meerjarige opleiding als een politieagent volgt. Bij de ontwikkeling van een (eventuele) opleiding tot buitengewoon agent van politie en andere vereisten dient volgens de Raad dan ook rekening te worden gehouden met de specifieke, afgebakende taak van een BavPoller.

## 2.7 Financiering opleidingen

### Bevindingen rapport 2014

In de begroting van het land Sint Maarten voor 2014 is voor opleidingen van de politie *Naf.* 150.000 gereserveerd. De Raad betwijfelt of dit bedrag voldoende is om zowel de nieuwe medewerkers op te leiden als de achterstand in de opleiding van bestaande medewerkers van het korps te ondervangen.

Vorenstaande leidde tot de volgende aanbeveling:

*“Waarborg de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegroting voor 2014 en volgende jaren”.*

### Aanbiedingsbrief 2014

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten geeft de minister van Justitie aan dat uit het rapport van de Raad volgt, dat het KPSM wat betreft de opleiding en ontwikkeling van diens medewerkers op de goede weg is, maar dat er met name ten aanzien van de structurele

---

<sup>13</sup> Artikel 4 Landsbesluit buitengewone agenten van politie, 15-03-2013 AB 2013, GT no. 161; Zie onder meer ook hetgeen hieromtrent is verwoord in het Rapport 'Politieonderwijs in Sint Maarten' van de Raad voor de rechtshandhaving en ter vergelijking ook hetgeen is verwoord in de circulaire buitengewoon opsporingsambtenaar van de Directoraat-Generaal rechtspleging en rechtshandhaving, 10 januari 2011.

politieopleidingen/ -onderwijs nog het nodige dient te gebeuren. Met de Raad is de minister van oordeel, dat het KPSM (financiële) steun verdient om de voorgenomen opleidingsplannen ter hand te kunnen nemen. Het waarborgen van de kwaliteit van het politieonderwijs en daarmee van het personeel van het KPSM vereist evenwel investeringen in tijd en middelen. Zoals blijkt: veel investeringen. Echter, de sobere begroting 2014, waarbij het ministerie met ruim zes miljoen gulden werd gekort, maakt dat de middelen die hiervoor nodig zijn, niet - althans niet direct - kunnen worden verstrekt.

### Bevindingen 2017

De reserveringen voor opleidingen van de politie zijn op de begrotingen van respectievelijk 2015, 2016 en 2017 nagenoeg gelijk gebleven aan die van 2014. De basispolitieopleiding en meerdere post-initiële opleidingen konden enkel van start gaan door middel van de kwaliteitsimpuls en de financiering daarvan vanuit Nederland, aldus het korps.

### Analyse & conclusie

De aanbeveling is niet opgevolgd. De financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen (zowel initieel als post-initieel) is in de landsbegrotingen onvoldoende gewaarborgd. Met het oog op de toekomst en de ontwikkeling en groei van het korps dienen de hiervoor benodigde kosten begroot te worden ter waarborging van structurele opleiding van zowel nieuw als bestaand personeel. Op basis van het meerjarenopleidingsplan van het Korps Politie Sint Maarten kunnen de totale jaarlijkse kosten inzichtelijk worden gemaakt.

## 2.8 Meerjarig opleidingsplan

### Bevindingen rapport 2014

Het KPSM stelt dat het vanwege bestuurlijk oponthoud geen opleidingsplan kan opstellen: het functiehuis is niet vastgesteld. Daardoor kan het KPSM zijn medewerkers niet plaatsen in de organisatie en kan de opleidingsbehoefte niet worden vastgesteld.

Deze conclusie leidde tot de volgende aanbeveling:

*“Bevorder dat het Korps Politie Sint Maarten op korte termijn een meerjarig opleidingsplan opstelt”.*

### Aanbiedingsbrief 2014

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de geformuleerde aanbeveling.

### Bevindingen 2017

Het KPSM heeft een meerjarenopleidingsplan opgesteld. Dit plan verkeert in concept status. Wel is er een gezamenlijk opleidingsplan Caribische politiekorpsen opgesteld en in januari 2017 aangeboden aan het JVO door de Commissie van Korpschefs (CvK).

## Analyse & conclusie

Deze aanbeveling wordt beschouwd als deels opgevolgd, omdat een aanvang is gemaakt met inspanningen om aan de aanbeveling te voldoen. Er is zowel een gezamenlijk opleidingsplan als een meerjarenopleidingsplan voorhanden, echter verkeert het laatstgenoemde nog in concept vorm.

## 2.9 Start basispolitieopleiding

### Bevindingen rapport 2014

Vanwege de beoogde groei van het korps en het tekort in het middenkader is de basis politie opleiding belangrijk voor het KPSM. De aspirant dient de basis politie opleiding te volgen. Het KPSM hanteert de door het ministerie van OCJS opgestelde kwalificatieniveaus behorende bij het Secundair Beroeps Onderwijs (SBO).

In 2011 is een basis politie opleiding op SBO niveau 3 gestart op basis van de competentiegerichte eindtermen. Deze opleiding betrof een samenwerkingsverband tussen Sint Maarten en de BES (het Korps Politie Caribisch Nederland) en is verzorgd door de Politieacademie. De afgeronde BPO is door de PA geëvalueerd, maar het rapport is nog niet openbaar.

In zijn jaarplan 2013 verwoordt het KPSM de ambitie in 2013 een nieuwe BPO klas te starten. Om diverse redenen is het niet gelukt het ORV deze opleiding te laten verzorgen. De reeds bestaande samenwerkingsconstructie met de BES kwam evenmin in aanmerking voor een vervolg, naar verluidt omdat op bestuurlijk niveau geen consensus kon worden bereikt. Het KPSM moest aldus naar alternatieven zoeken voor een aanbieder van een basispolitieopleiding. Het KPSM is uitgekomen bij *FMS Consultancy* uit Curaçao, dat voor zover mogelijk gebruik zal maken van de trainers en faciliteiten van de Justice Academy. Er is echter nog geen contract getekend, de documenten zouden ter formele afhandeling bij het ministerie van Justitie liggen. Evenmin is de opleiding erkend door het ministerie van OCJS op basis van de Landsverordening secundair beroepsonderwijs en educatie.

Vandaar dat de Raad de volgende aanbeveling formuleerde:

*“Bevorder dat de basis politie opleiding op korte termijn van start gaat”.*

### Aanbiedingsbrief 2014

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de geformuleerde aanbeveling. Wel wordt in de brief gewezen op het initiatief vanuit het JVO om de Landen gezamenlijk te laten onderzoeken welke opleidingen gezamenlijk op locatie vormgegeven kunnen worden. De Raad wijst in verband hiermee naar paragraaf 2.11.



## Bevindingen rapport 2017

In het kader van de basispolitieopleiding ten aanzien van de kwaliteitsimpuls zijn afspraken gemaakt tussen het KPSM (korpschef) en de PA. Op 10 oktober 2016 is deze opleiding op SBO-niveau 3 van start gegaan voor in totaal 26 personen. De opleiding heeft een duur van twee jaren. De betrokkenen zijn overwegend positief over het verloop van de opleiding en de ontwikkeling van de deelnemers in de afgelopen acht maanden. Bij de aanvang was de voertaal een punt van aandacht, echter na een aantal modules en bijscholing is dit grotendeels ondervangen. Voorts geeft de Raad in de Staat van de rechtshandhaving aan optimistisch gestemd te zijn over de signalen die zijn ontvangen ten aanzien van de basispolitieopleiding. Met het op- en inrichten van een volwaardige basispolitieopleiding heeft Sint Maarten een belangrijke stap in de ontwikkeling gezet. Nu moet worden gewerkt aan een structurele en formele inbedding daarvan, aldus de Raad in de Staat.

Daar de Raad in dit reviewonderzoek toetst in hoeverre opvolging is gegeven aan de in zijn rapport uit 2013 geformuleerde aanbevelingen, verwijst de Raad voor wat betreft een indruk van de inrichting van het onderwijs naar zijn rapport "Initieel politieonderwijs Caribisch Nederland".<sup>1415</sup> Het onderwijs dat momenteel in Sint Maarten plaatsvindt wordt op soortgelijke wijze als in Caribisch Nederland verzorgd door de PA.

Tabel 3: overzicht initiële opleiding

Opleiding	Status	Uitvoerder + locatie opleiding
<b>Initiële opleiding:</b>		
Basispolitieopleiding	Van start gegaan 10 oktober 2016	PA in Sint Maarten

## Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd. Hoewel de start van de BPO een aantal jaren op zich heeft laten wachten, en er daardoor een achterstand in de beoogde groei en ontwikkeling van het Korps is opgetreden, is de basispolitieopleiding in het laatste kwartaal van 2016 van start gegaan. De Raad benadrukt dat het belangrijk is dat de ingezette koers vastgehouden wordt en dat ervoor gezorgd moet worden dat de BPO geborgd wordt binnen de organisatie. Alleen op die manier kan de groei en ontwikkeling van het korps standhouden.

<sup>14</sup> Raad voor de rechtshandhaving (2017). Initieel politieonderwijs Caribisch Nederland.

<sup>15</sup> In zijn inspectie in 2013 beoogde de Raad in eerste instantie ook de kwaliteit van de politieopleidingen te onderzoeken, echter heeft de Raad toentertijd geen onderzoek gedaan naar de kwaliteit omdat op dat moment een opleiding was aangeboden en gevolgd was door Sint Maartense korpsleden op Bonaire en in Sint Maarten zelf nog geen (structurele) basis politie opleiding of vervolgoopleidingen voor de politie werden aangeboden.



## 2.10 Vervolgopleidingen

### Bevindingen rapport 2014

Het KPSM heeft ondanks bestuurlijke oponthoud vanaf 2010 wel het initiatief genomen om een groot aantal medewerkers van het KPSM een opleiding te laten volgen. Het overgrote deel van deze opleidingen is echter niet structureel van aard en werd in 2010 door de Toetsingscommissie aangeduid als ad hoc initiatieven. Uit het onderzoek van de Raad bleek dat geen enkele medewerker van het KPSM op dat moment deelnam aan een voortgezette politieopleiding of andere vervolgopleiding. De achterstand bij de medewerkers van het KPSM heeft voornamelijk betrekking op twee aspecten. Er is een gebrek aan specialistische kennis en bij bepaalde mensen ontbreekt de opleiding en/of basis kennis die bij de functie behoort. De Raad meent dat de vervolgopleidingen dezelfde aandacht en voortvarendheid verdienen als de basisopleiding.

Vorenstaande leidde tot de volgende aanbeveling:

*“Bevorder dat ervaren politiemedewerkers kunnen deelnemen aan vervolgopleidingen”.*

### Aanbiedingsbrief 2014

In zijn aanbiedingsbrief is de minister niet als zodanig ingegaan op de geformuleerde aanbeveling. Wel wordt in de brief gewezen op het initiatief vanuit het JVO om de Landen gezamenlijk te laten onderzoeken welke opleidingen gezamenlijk op locatie vormgegeven kunnen worden. De Raad wijst in verband hiermee naar hetgeen is weergegeven in paragraaf 2.11.

### Bevindingen 2017

In 2016 heeft er een aantal trainingen, cursussen en workshops plaatsgevonden voor leden van het politiekorps. Voorts is in januari 2017 een gezamenlijk opleidingsplan Caribische politiekorpsen door het College van Korpschefs aangeboden in het JVO. Op basis van dit plan en de kwaliteitsimpuls is er reeds een aantal post-initiële opleidingen van start gegaan of gaan op korte termijn van start. De korpsen maken samen een keuze voor de locatie en bepalen hoeveel deelnemers zullen deelnemen. De Politieacademie verzorgt (een deel van) de post-initiële opleidingen. Hieronder is een overzicht gegeven van de vervolgopleidingen in 2016 en 2017.

Tabel 4: Overzicht vervolgoopleidingen

Opleidingen	Status	Uitvoerder + locatie opleiding
<b>Post-initiële opleiding:</b>		
Zedenrechercheur	Van start gegaan in 2016	PA deels in Sint Maarten en deels in Curaçao
Bedienaar IMSI catcher	Van start gegaan in februari 2017	PA in Curacao
Allround rechercheur	Vangt aan 3e kwartaal 2017	PA in Sint Maarten
Informatie rechercheur	Vangt aan in 2017	PA, locatie nog onbekend
<b>Trainingen, cursussen en workshops<sup>16</sup>:</b>		
Cursus digital cybercrime (3 medewerkers)	Plaatsgevonden op 14 juli 2017	Interpol in Santo Domingo
Teen And Police Service Academy sessie (Management politie, divisiehoofden, KPSM teamleiders en jeugd- en zeden politie)	Plaatsgevonden op 14 augustus 2017	TAPS Academy Houston i.s.m. ACCP in Sint Maarten
Training social media (Info-unit)	Plaatsgevonden op 7-9 september 2017	Interpol in Trinidad
Workshop integriteit (alle korpsleden)	Plaatsgevonden op 4 november 2017	Ombudsman Sint Maarten
Training familierechercheur (2 rechercheurs)	Vangt aan in 2017 (op uitnodiging)	Anguilla

### Analyse & conclusie

De aanbeveling is opgevolgd. Ervaren politiemedewerkers hebben deelgenomen aan en zullen deelnemen aan vervolgoopleidingen. Tevens zijn vervolgoopleidingen opgenomen in het gezamenlijk opleidingsplan Caribische politiekorpsen. De Raad is van oordeel dat hierdoor meer specialistische kennis binnen het korps wordt bewerkstelligd en ervoor wordt

<sup>16</sup> Trainingen, cursussen en workshops opgenomen in de uitvoeringsrapportage plannen van aaPAK KPSM kwartaal III 2016 behorende bij de Voortgangsrapportage 3e kwartaal 2016 van de Voortgangscommissie.

zorggedragen dat de politiemedewerkers de opleiding en/of basis kennis die bij de functie behoort verkrijgen.

## 2.11 Samenwerking

### Bevindingen rapport 2014

In 2010 gaf de Toetsingscommissie in zijn rapport aan dat Sint Maarten aangewezen is op samenwerking met andere landen, omdat het geen voorbereidingen heeft getroffen voor een eigen politieopleiding. Uit het onderzoek van de Raad bleek dat dit op dat moment nog steeds actueel was. De Raad was, net als de Toetsingscommissie, van mening dat Sint Maarten genoodzaakt zou zijn om, in ieder geval voor wat betreft de basis politie opleiding en de vervolgoledingen, samenwerking te zoeken met Curaçao en/of de BES. De Rijkswet politie beoogt ook samenwerking tussen de landen. De landen beslissen zelf hoe zij invulling geven aan artikel 40 Rijkswet politie en zij hadden tot dan toe alleen voor wat betreft het formuleren van competentiegerichte eindtermen samengewerkt. Gezien de bestaande achterstand in politieopleidingen en de beperkte middelen die voor 2014 op de begroting van het land Sint Maarten voor de politieopleiding waren gereserveerd, was samenwerking tussen Sint Maarten en andere landen op het moment de meest haalbare optie om nieuwe en bestaande medewerkers van het Korps Politie Sint Maarten van de benodigde opleiding te voorzien.

De Raad beval daarom het volgende aan:

*“Stimuleer de samenwerking met Curaçao en/of de BES voor wat betreft de basis politie opleiding en de vervolgoledingen”.*

### Aanbiedingsbrief 2014

In zijn aanbiedingsbrief aan de Staten gaf de minister van Justitie aan dat uit oogpunt van kostenbesparing, maar ook om te waken over de kwaliteit van het politieonderwijs en van de personen en instanties die hierbij betrokken zijn, onder zijn voorzitterschap van het recente Justitieel vierpartijenoverleg te Sint Maarten het initiatief is ontstaan, dat de Landen gezamenlijk onderzoeken welke opleidingen gezamenlijk op locatie vormgegeven kunnen worden, met inachtneming van de eerder overeengekomen aanstellingseisen, eindtermen en borging van examinering ingevolge de Rijkswet Politie en binnen de huidige financiële kaders. Daarbij zou worden gezien welke inbreng de verschillende opleidingsinstellingen kunnen leveren. Het College van Korpschefs, aangevuld met het Directoraat-Generaal Politie van het Nederlandse Ministerie van Veiligheid en Justitie zou concrete voorstellen hierover presenteren, opdat daarover in het volgende JVO in juni 2014 zou kunnen worden besloten.

### Bevindingen 2017

Vanuit de al in eerdere paragrafen beschreven kwaliteitsimpuls vindt samenwerking plaats tussen Sint Maarten, Curaçao en Nederland (zie verder hoofdstuk 1.1 en 2.1). Er is een gezamenlijk opleidingsplan vastgesteld en daaraan wordt uitvoering gegeven door de PA.

### Analyse & conclusie

Deze aanbeveling is opgevolgd. Samenwerking vindt plaats voor zowel de initiële als post-initiële opleidingen. De Raad vindt dit een goed initiatief wat er voor heeft gezorgd dat verschillende opleidingen kunnen worden aangeboden en daadwerkelijk van start hebben kunnen gaan. Zulks, totdat sprake is van een stabiele situatie omtrent het politieonderwijs in Sint Maarten.

### 3. Eindconclusie & aanbeveling

De Raad constateert dat van de elf aanbevelingen drie aanbevelingen volledig zijn opgevolgd en dat vijf aanbevelingen niet ter hand zijn genomen. Drie aanbevelingen zijn deels opgevolgd.

#### *Algemene conclusie*

De Raad is zeer positief over de basispolitieopleiding die, ondanks oponthoud van een aantal jaren, in 2017 van start is gegaan. Voorts is sprake van vervolgoopleidingen en vindt samenwerking plaats tussen Nederland en de Caribische eilanden. Het JVO speelt hier een centrale rol in. Daarmee is een goede stap gezet in de richting van structurele borging van opleidingen ten behoeve van het korps en de ontwikkeling en professionalisering van het Korps Politie Sint Maarten.

De Raad constateert in dit reviewrapport evenwel dat er een grote afhankelijkheid van de minister van Justitie bestaat voor het KPSM, waar aanbevelingen door die minister van Justitie dienen te worden opgevolgd ter verbetering van het politieonderwijs. Het betreft nagenoeg uitsluitend die aanbevelingen, die niet (5) of deels (2) zijn opgevolgd. Als gevolg hiervan is er tot op heden stagnering op het gebied van wetgeving en (voldoende) financiering ten behoeve van de opleidingen. Daarin dient verandering te worden gebracht. Dat is van belang om de politieopleidingen op termijn structureel in te kunnen bedden voor de organisatie en daarmee de benodigde groei en ontwikkeling van het korps te bewerkstelligen en te waarborgen. Vooralsnog zijn daarvoor onvoldoende voorzieningen getroffen.

Voor wat betreft de aanbevelingen ten behoeve van het korps is meer bewerkstelligd. Deze aanbevelingen zijn of opgevolgd (3) of deels opgevolgd (1). De Raad spreekt de hoop uit dat de ingezette ontwikkeling ten aanzien van de gedeeltelijke opvolging van de aanbeveling over het meerjarenopleidingsplan van het korps zal aanhouden, opdat het plan definitief afgerond en formeel vastgesteld kan worden.

#### *Opgevolgde aanbevelingen (3)*

De opgevolgde aanbevelingen betroffen de start van het basispolitieonderwijs (1), het aanbieden van vervolgoopleidingen aan ervaren politiemedewerkers (2) en de samenwerking ten behoeve van deze opleidingen (3).

#### *Niet-opgevolgde aanbevelingen (5)*

Vier van de in totaal vijf niet-opgevolgde aanbevelingen hebben betrekking op het onderwerp wetgeving. Noch de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba noch de competentiegerichte eindtermen zijn niet bij landsbesluit, houdende algemene

maatregelen, vastgesteld (1). Voorts is het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten tot op heden niet in werking getreden (2). Ondanks herhaaldelijke aanbevelingen hieromtrent *in verschillende rapporten* gedurende de afgelopen jaren, blijft dit essentiële besluit uit.<sup>17</sup>

Verder zijn er geen eisen opgesteld met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en geen specifieke opleidingstrajecten aangewezen op basis van de competentiegerichte eindtermen, e.e.a. conform het Besluit rechtspositie KPNA (3). De verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel zijn niet herzien (4). Dit zorgt er thans voor dat de geldende zeer verouderde wetgeving niet aansluit op de hedendaagse praktijk en behoeftes op het gebied van opleidingen. Ook de aanbeveling over waarborging van de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegrotingen is niet opgevolgd (5). De Raad pleitte reeds eerder voor een meer realistische begroting dan thans ten aanzien van politieopleidingen.<sup>18</sup> Wellicht dat het meerjarenopleidingsplan hiervoor een basis kan bieden.

### *Deels opgevolgde aanbeveling (3)*

Een totaal van drie aanbevelingen worden beschouwd als deels opgevolgd, omdat een aanvang is gemaakt met inspanningen om aan de aanbeveling te voldoen. De minister van Justitie heeft de wenselijkheid voor een brede justitiële opleidingsschool uitgesproken (1). Desalniettemin heeft het nog niet tot een formele beslissing kunnen komen ten aanzien van de *Justice Academy*, die daarvoor de invulling moet geven. De opleidingsinstelling ontbeert een wettelijke basis en is daarmee niet ingebed binnen een formele structuur. In concept zijn documenten gereed met betrekking tot selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten voor een basis trainingsprogramma en opleidingseisen en selectienormen ten aanzien van de deelnemer aan het bedoelde programma (2). Het programma is aldus geen opleiding specifiek ontwikkeld voor de training tot buitengewoon agent van politie, echter is het volgens de makers zodanig opgesteld dat na succesvolle voltooiing daarvan een deelnemer benoemd kan worden tot buitengewoon agent van politie. Bij de ontwikkeling van een (eventuele) opleiding tot buitengewoon agent van politie en andere vereisten dient volgens de Raad rekening te worden gehouden met de specifieke, afgebakende taak van een BavPoller. Het korps is voorts bezig met het opstellen van een meerjarig opleidingsplan (3). Het plan verkeert nog in concept-fase.

### *Aanbeveling 2017*

De Raad dringt er bij de minister van Justitie op aan om prioriteit te geven aan de nog niet (geheel) ter hand genomen aanbevelingen en kijkt uit naar de eerste inhoudelijke resultaten van deze inspanningen. De Raad zal de ontwikkelingen met belangstelling blijven volgen.

---

<sup>17</sup> Zie ook: Staat van de rechtshandhaving 2016, blz 19 e.v.

<sup>18</sup> Zie ook: Staat van de rechtshandhaving 2016, blz 19 e.v.

## Bijlage 1: Tabellen m.b.t. aanbevelingen

Hieronder geeft de Raad in tabel 5 per onderzocht aspect het aantal opgevolgde, niet-opgevolgde en deels opgevolgde aanbevelingen weer. Vervolgens is in tabel 6 het aantal opgevolgde, niet-opgevolgde en deels opgevolgde aanbevelingen uitgesplitst in de aanbevelingen: 'aan de minister van Justitie' en 'aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps' opgenomen.

*Tabel 5: Het aantal opgevolgde, niet-opgevolgde en deels opgevolgde aanbevelingen per onderwerp van de aanbeveling ten aanzien van het politieonderwijs.*

	Opgevolgd	Niet-opgevolgd	Deels opgevolgd	Totaal
Wetgeving	-	4	-	4
Politieopleidingsschool	-	-	1	1
Formulering selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten	-	-	1	1
Financiering	-	1	-	1
Meerjarig opleidingsplan	-	-	1	1
Basis- en vervolgopleidingen	2	-	-	2
Samenwerking	1	-	-	1
Totaal	3	5	3	11

*Tabel 6: Het aantal opgevolgde, niet-opgevolgde en deels opgevolgde aanbevelingen uitgesplitst in aanbeveling: 'aan de minister van Justitie' en 'aan de minister van Justitie ten aanzien van het korps'.*

	Opgevolgd	Niet-opgevolgd	Deels opgevolgd	Totaal
Aan de minister van Justitie	-	5	2	7
Aan de minister van Justitie t.a.v. het korps	3	-	1	4
Totaal	3	5	3	11

## **Colofon**

Raad voor de rechtshandhaving

<http://www.raadrechtshandhaving.com>

Augustus 2017