



Algehele review aanbevelingen Sint Maarten

Deelinspectie 4:

**Bureau Interne Zaken van het Korps Politie Sint Maarten;
Politieonderwijs in Sint Maarten;
Toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten.**

Algehele review aanbevelingen Sint Maarten

Deelinspectie 4:

**Bureau Interne Zaken van het Korps Politie Sint Maarten;
Politieonderwijs in Sint Maarten;
Toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten.**

Opdrachtgever: Raad voor de rechtshandhaving

November 2023

Inhoudsopgave

| | |
|--|----|
| Inhoudsopgave..... | 3 |
| Lijst met gebruikte afkortingen..... | 4 |
| Voorwoord..... | 5 |
| Samenvatting en aanbevelingen..... | 6 |
| Samenvatting..... | 6 |
| Aanbevelingen en monitoring 2024..... | 10 |
| 1. Inleiding..... | 11 |
| 1.1 Inleiding en aanleiding..... | 11 |
| 1.2 Onderzoeksvraag deelinspectie..... | 11 |
| 1.3 Afbakening..... | 12 |
| 1.4 Toetsingskader..... | 12 |
| 1.5 Methode van onderzoek..... | 12 |
| 1.6 Leeswijzer..... | 12 |
| 2. Stand van zaken aanbevelingen Bureau Interne Zaken..... | 13 |
| 2.1 Stand van zaken 2023 Bureau Interne Zaken..... | 13 |
| 2.2. (Schematische) <i>overall</i> analyse BIZ..... | 21 |
| 3. Stand van zaken aanbevelingen politieonderwijs in Sint Maarten..... | 24 |
| Inleiding..... | 24 |
| 3.1 Stand van zaken 2023 politieonderwijs in Sint Maarten..... | 25 |
| 3.2 (Schematische) <i>overall</i> analyse politieonderwijs..... | 35 |
| 4. Stand van zaken aanbevelingen toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten..... | 39 |
| Inleiding..... | 39 |
| 4.1 Stand van zaken 2023 toepassing van geweld door en tegen de politie..... | 40 |
| 4.2 (Schematische) <i>overall</i> analyse geweld door en tegen de politie..... | 47 |
| 5. Overkoepelende analyse..... | 51 |
| Bijlage 1: Stand van zaken aanbevelingen per rapport..... | 55 |

Lijst met gebruikte afkortingen

| <i>Afkorting</i> | <i>Betekenis</i> |
|------------------|---|
| BavPol | Buitengewoon agent van politie |
| BES | Bonaire, Sint Eustatius en Saba |
| BIZ | Bureau Interne Zaken van het Korps Politie Sint Maarten |
| BOA | Buitengewoon Opsporingsambtenaar |
| BPO | Basis politieopleiding |
| CPT | European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| CvK | College van Korpschefs |
| HOvJ | Hoofdofficier van Justitie |
| IBT | Integrale Beroepsvaardigheden |
| JVO | Justitieel Vierpartijenoverleg |
| KPSM | Korps Politie Sint Maarten |
| LRSM | Landsrecherche Sint Maarten |
| MvJ | Minister van Justitie |
| OM | Openbaar ministerie |
| OMT | Operationeel Management Team |
| ORV | Opleidingsinstituut Rechtshandhaving & Veiligheidszorg |
| PA | Nederlandse Politie Academie |
| Raad | Raad voor de rechtshandhaving |
| VROMI | Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijk Ordening, Milieu en Infrastructuur |

Voorwoord

In 2020 is de Raad voor de rechtshandhaving in Sint Maarten een algehele inspectie gestart naar de uitvoering van alle aanbevelingen die de Raad voor de rechtshandhaving tot en met 2018¹ heeft gedaan. Gezien het grote aantal aanbevelingen is gekozen voor deelinspecties, waarin telkens een aantal specifieke onderwerpen aan bod komt. Voor u ligt de vierde deelinspectie. Hierin is nagegaan in hoeverre de aanbevelingen ten aanzien van de politie zijn opgevolgd. Het betreft de aanbevelingen uit de volgende rapporten:

- *Bureau Interne Zaken van het Korps Politie Sint Maarten (BIZ; 2018: 6 aanbevelingen);*
- *Politieonderwijs in Sint Maarten (2013: 11 aanbevelingen);*
- *Politieonderwijs in Sint Maarten. Een vervolgonderzoek (2017: 11 aanbevelingen);*
- *Toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten (2014:13 aanbevelingen);*
- *Reviewonderzoek naar de implementatie van de aanbevelingen over de toepassing van geweld door en tegen politie in Sint Maarten (2019: 13 aanbevelingen).*

Uit deze vierde deelinspectie blijkt dat van de in totaal 30 aanbevelingen, 20 aanbevelingen zijn opgevolgd, 4 aanbevelingen deels zijn opgevolgd en 6 aanbevelingen niet zijn opgevolgd. Over de gehele linie wordt gesteld dat het merendeel van de aanbevelingen is opgevolgd.

Net als bij eerdere onderzoeken van de Raad voor de rechtshandhaving het geval was, werkten de betrokken organisaties en personen op constructieve wijze mee aan het onderzoek. De Raad voor de rechtshandhaving bedankt de personen die zijn benaderd nogmaals voor hun medewerking.

De opvolging en uitvoering van de niet (volledig) opgevolgde of uitgevoerde aanbevelingen laat inmiddels al bijna 10 jaar op zich wachten. De Raad voor de rechtshandhaving gaat er daarom van uit dat deze inspectie ertoe zal leiden dat de aanbevelingen, nu door de minister van Justitie met voortvarendheid worden afgerond. Dit gezien het maatschappelijke belang dat ze vertegenwoordigen. De Raad voor de rechtshandhaving zal de voortgang van nog op te volgen aanbevelingen periodiek blijven monitoren.

DE RAAD VOOR DE RECHTSHANDHAVING

Mr. E.R.A. Morillo, voorzitter,
Mr. M.R. Clarinda,
Mr. M.I. Koelewijn.

¹ Dit is in lijn met de door de Raad gehanteerde review termijn van (minimaal) 2 jaar. Wel kan het voorkomen dat de Raad in de deelinspecties in het kader van de algehele review de resultaten van de review rapporten tot en met het jaar 2020 betreft, aangezien hierin geen nieuwe aanbevelingen worden gedaan maar de opvolging van eerder gedane aanbevelingen is geëvalueerd.

Samenvatting en aanbevelingen

Samenvatting

Inleiding

In 2020 is de Raad voor de rechtshandhaving gestart met een algehele inspectie in Sint Maarten naar de status van alle aanbevelingen die de Raad voor de rechtshandhaving tot en met 2018 heeft gedaan aan de minister van Justitie.² Gezien het grote aantal aanbevelingen dat de Raad voor de rechtshandhaving tot nu toe heeft gedaan, werkt de Raad voor de rechtshandhaving met deelinspecties die elk een aantal specifieke onderwerpen behandelen. Dit rapport is de vierde deelinspectie.³ In dit rapport heeft de Raad voor de rechtshandhaving onderzocht in hoeverre de aanbevelingen uit drie rapporten zijn opgevolgd. Dit zijn de rapporten over het Bureau Interne Zaken van het Korps Politie Sint Maarten (BIZ; 6 aanbevelingen), het politieonderwijs (11 aanbevelingen) en het gebruik van geweld door en tegen de politie (13 aanbevelingen). Wat betreft de genoemde onderwerpen over het politieonderwijs en de toepassing van geweld door en tegen de politie heeft de Raad voor de rechtshandhaving in respectievelijk 2017 en 2019 een vervolgonderzoek uitgevoerd en is deze huidige deelinspectie een tweede vervolgonderzoek. Betreffende het BIZ is door middel van deze inspectie in 2023 voor het eerst een vervolgonderzoek uitgevoerd. De stand van zaken voor wat betreft de opvolging van de aanbevelingen wordt voor elk rapport afzonderlijk weergegeven.

Het Bureau Interne Zaken

De opvolging van de aanbevelingen ten aanzien van het BIZ is sterk verbeterd ten opzichte van de situatie in 2018. Alle zes aanbevelingen zijn opgevolgd. Waar er geen schriftelijke werk- en procesbeschrijvingen waren, met betrekking tot de communicatie, registratie en prioritering en overlegvormen, is dit thans wél het geval. Ook is de standaard inhoud van een onderzoeksdossier bepaald en wordt nu overeenkomstig opgebouwd. Het feit dat de werk- en procesbeschrijvingen nu schriftelijk beschikbaar zijn, zorgt voor meer zicht op de werkzaamheden van het BIZ. De plaatsing van een nieuwe coördinator BIZ heeft ook voor de nodige continuïteit binnen de afdeling gezorgd. Verder zijn er reparaties uitgevoerd aan het dak van het kantoor en zijn er voldoende materialen en opbergmogelijkheden.

Het nieuwe inrichtingsproces van het BIZ – getrokken door het College van Korpschefs - heeft in de opvolging van een aantal van de aanbevelingen een belangrijke rol gespeeld. Het traject richt zich op het opleiden van zowel BIZ-medewerkers als het management van het korps om onder meer integriteit binnen de organisatie te bevorderen. Om het niveau van integriteit binnen de organisatie te verhogen en te behouden, is echter ook een cultuurverandering binnen de organisatie nodig.

De Raad deed in het kader van het BIZ een nieuwe aanbeveling aan de minister over de tijdigheid van besluitvorming naar aanleiding van onderzoeken.

² Dit is in lijn met de door de Raad gehanteerde review termijn van (minimaal) 2 jaar. Wel kan het voorkomen dat de Raad in de deelinspecties in het kader van de algehele review de resultaten van de review rapporten tot en met het jaar 2021 betreft, aangezien hierin geen nieuwe aanbevelingen worden gedaan maar de opvolging van eerder gedane aanbevelingen is geëvalueerd.

³ Raad voor de rechtshandhaving (2021). Algehele review aanbevelingen. Deelonderzoek 1: Preventie jeugdcriminaliteit, Jeugdrehabilitatiecentrum Miss Lalie Center, Jeugdreclassering, Volwassenenreclassering; Raad voor de rechtshandhaving (2022). Algehele review aanbevelingen. Deelonderzoek 2: Criminaliteitsbestrijdingsfonds, opsporings- en vervolgingsbeleid OM, Tenuitvoerlegging van geldboetes schadevergoeding en ontnemingen, Het OM in de incidentgerichte opsporing, Samenwerking parketten; Raad voor de rechtshandhaving (2023). Algehele review aanbevelingen. Deelonderzoek 3: Opsporingsproces recherche, Aanpak overvallen, Strafrechtelijk beslag, Forensische opsporing.

Tabel 1: stand van zaken opvolging aanbevelingen BIZ

| Nummer | Aanbevelingen Bureau Interne Zaken | Opvolging 2023 |
|--------|--|----------------|
| | Aan de minister van Justitie | |
| A1 | Zorg voor werk- en procesbeschrijvingen voor het bureau interne zaken. Betrek daarbij in elk geval communicatie, registratie, prioritering, overlegvormen. | Opgevolgd |
| A2 | Zorg dat tijdig in de opvolging van het hoofd Bureau Interne Zaken wordt voorzien. | Opgevolgd |
| A3 | Zorg voor reparaties aan het dak van het kantoor van het Bureau Interne Zaken. | Opgevolgd |
| A4 | Zorg voor adequate apparatuur en opbergmogelijkheden. | Opgevolgd |
| A5 | Bepaal welke gegevens in een standaard dossier aanwezig dienen te zijn en zorg er op basis daarvan voor dat de dossiers compleet zijn. | Opgevolgd |
| A6 | Zorg ervoor dat er uit oogpunt van beheer meer zicht is op de werkzaamheden van het Bureau Interne Zaken. | Opgevolgd |

Politieonderwijs in Sint Maarten

Op het gebied van politieonderwijs zijn van de elf aanbevelingen zes aanbevelingen opgevolgd, twee aanbevelingen deels opgevolgd en drie aanbevelingen niet opgevolgd. De drie aanbevelingen die in 2023 zijn opgevolgd betreffen de inwerkingtreding van het rechtspositiebesluit Korps Politie Sint Maarten (KPSM), het vaststellen van selectienormen en opleidingseisen voor de (kandidaat) buitengewoon agent van politie en het opstellen van een meerjarig opleidingsplan door het KPSM.

De nog op te volgen aanbevelingen hebben betrekking op de Onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en ook de bijbehorende competentiegerichte eindtermen. Deze zijn nog niet in lokale wetgeving geformaliseerd en de aanbeveling hierover is daarom beoordeeld als deels opgevolgd.

Eisen over het opleidingsniveau van de (kandidaat) aspirant-agent zijn deels opgenomen in het Rechtspositiebesluit KPSM. Daarnaast worden de opleidingstrajecten van het KPSM gerealiseerd via de kwaliteitsimpuls op basis van competentiegerichte eindtermen die de landen samen zijn overeengekomen. Omdat de eisen echter nog niet geheel zijn vastgelegd in een landsbesluit houdende algemene maatregelen, wordt deze aanbeveling ook beoordeeld als deels opgevolgd.

Verder heeft de minister nog geen besluit genomen over de wenselijkheid van een politieopleidingsschool. Wel wordt er gesproken over het opzetten van een Justitiebreed *Law Enforcement Institute* en oriënteert het ministerie zich hierop. De aanbeveling is beoordeeld als niet opgevolgd.

Voorts is de financiering van de opleidingen van het KPSM nog steeds niet voldoende gewaarborgd in de landsbegroting en zijn de verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel niet herzien. De twee aanbevelingen in dit verband zijn beoordeeld als niet opgevolgd.

Tabel 2: stand van zaken opvolging aanbevelingen Politieonderwijs

| Nummer | Aanbevelingen politie onderwijs | Review 2017 | Opvolging 2023 |
|--------|---|-----------------|-----------------|
| | Aan de minister van Justitie | | |
| A1 | Bevorder dat zowel de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen spoedig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld. | Niet opgevolgd | Deels opgevolgd |
| A2 | Draag er zorg voor dat het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten zo spoedig mogelijk in werking treedt. | Niet opgevolgd | Opgevolgd |
| A3 | Stel in overeenstemming met het bepaalde in het Besluit rechtspositie KPNA eisen op met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en wijs specifieke opleidingstrajecten aan op basis van de competentiegerichte eindtermen. | Niet opgevolgd | Deels opgevolgd |
| A4 | Herzie binnen een redelijke termijn de verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |
| A5 | Neem binnen een redelijke termijn een besluit over de wenselijkheid van een politieopleidingsschool in Sint Maarten. | Deels opgevolgd | Niet opgevolgd |

| Nummer | Aanbevelingen politie onderwijs | Review 2017 | Opvolging 2023 |
|--------|--|-----------------|----------------|
| A6 | Formuleer selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten voor de opleiding van de buitengewoon agent van politie en opleidingseisen en selectienormen voor de kandidaat-buitengewoon agent van politie. | Deels opgevolgd | Opgevolgd |
| A7 | Waarborg de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegroting voor 2014 en volgende jaren. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |
| A | Aan de minister van Justitie ten aanzien van het KPSM | | |
| A8 | Bevorder dat het Korps Politie Sint Maarten op korte termijn een meerjarig opleidingsplan opstelt. | Deels opgevolgd | Opgevolgd |
| A9 | Bevorder dat de basis politie opleiding op korte termijn van start gaat. | Opgevolgd | - |
| A10 | Bevorder dat ervaren politiemedewerkers kunnen deelnemen aan vervolgoopleidingen. | Opgevolgd | - |
| A11 | Stimuleer de samenwerking met Curaçao en/of de BES voor wat betreft de basis politie opleiding en de vervolgsopleidingen. | Opgevolgd | - |

Toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten

Van de dertien aanbevelingen zijn acht aanbevelingen volledig opgevolgd, drie aanbevelingen deels opgevolgd en twee aanbevelingen zijn niet opgevolgd. De twee aanbevelingen die in 2023 zijn opgevolgd betreffen het instellen van de Klachtencommissie Politieel Optreden en het zien van de Integrale Beroepsvaardigheden Training (IBT) als een vanzelfsprekendheid en verplichting door agenten.

De aanbevelingen die deels zijn opgevolgd betreffen de samengestelde toetsen die nog niet formeel zijn vastgesteld, echter worden agenten wel op dezelfde manier getoetst via de eerdergenoemde IBT. Verder wordt de Landsrecherche nog niet in alle gevallen waarin zij bevoegd is ingezet. Dit komt voornamelijk door het bekende capaciteitstekort bij de Landsrecherche.

Wat betreft de drie aanbevelingen die niet zijn opgevolgd het volgende. De Onderlinge regelingen over uitrusting politie Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de Onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba zijn niet bij landsbesluit houdende algemene maatregelen vastgesteld (zie ook de paragraaf over het politieonderwijs). Het gebrek aan capaciteit bij de afdeling Justitiële zaken van het ministerie is hier grotendeels debet aan. In de praktijk heeft het voorgaande echter weinig gevolgen voor de dagelijkse werkzaamheden van het KPSM.

Verder wordt de fysieke conditie van korpsleden niet proactief en structureel gestimuleerd door het KPSM noch door het ministerie, dit vanwege budgettaire beperkingen. Beide verwijzen hiervoor naar het IBT. Voorts is het wapenbeleid – het al dan niet meenemen van het dienstwapen buiten diensttijd – nog steeds niet in overeenstemming gebracht met de wetgeving op dit gebied.

Tabel 3: stand van zaken opvolging aanbevelingen geweld door en tegen de politie

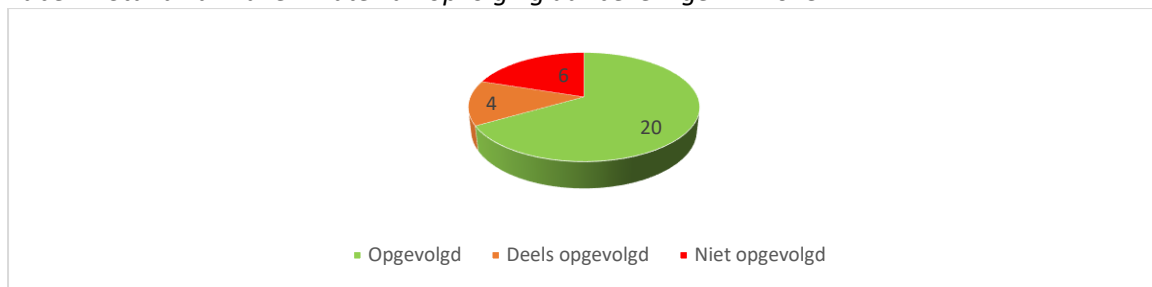
| Nummer | Aanbevelingen toepassing van geweld door en tegen de politie | Review 2019 | Opvolging 2023 |
|--------|---|-----------------|-----------------|
| | Aan de minister van Justitie | | |
| A1 | Bevorder dat zowel de onderlinge regeling uitrusting politie Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt vastgesteld bij landsbesluit houdende algemene maatregelen. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |
| A2 | Stel de samengestelde toetsen op korte termijn op zodat alle politieagenten op dezelfde wijze en op de wettelijk vereiste momenten worden getoetst. | Niet opgevolgd | Deels opgevolgd |
| A3 | Bewerkstellig dat de Klachtencommissie Politieel Optreden overeenkomstig de wet ingesteld wordt. | Niet opgevolgd | Opgevolgd |
| A4 | Schakel de landsrecherche in alle gevallen in waarin de dienst volgens de wet bevoegd is. | Deels opgevolgd | Deels opgevolgd |
| | Aan de minister van Justitie ten aanzien van het KPSM | | |
| A5 | Stel alle politieagenten, overeenkomstig de wet, in de gelegenheid om regelmatig hun kennis op te frissen over de wet- en regelgeving over het gebruik van geweld en hun geweldsbevoegdheden. | Opgevolgd | - |

| Nummer | Aanbevelingen toepassing van geweld door en tegen de politie | Review 2019 | Opvolging 2023 |
|--------|--|-----------------|----------------|
| A6 | Bevorder dat alle leden van het korps minimaal 2 tot 4 dagen per jaar de integrale beroepsvaardigheden training volgen om hun kennis en vaardigheden over het gebruik van geweld op peil te houden. | Opgevolgd | - |
| A7 | Bevorder de fysieke conditie van de korpsleden. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |
| A8 | Bevorder dat alle politieagenten de integrale beroepsvaardigheden training als een vanzelfsprekendheid en verplichting zien | Deels opgevolgd | Opgevolgd |
| A9 | Investeer op korte termijn in de schietvaardigheden van de korpsleden. | Opgevolgd | - |
| A10 | Besteed tijdens de coaching, opleiding en training aandacht aan het omgaan met en het vermijden van gebruik van onnodig geweld, verbaal geweld en buitenproportioneel geweld door agenten en het gebruik van (verbaal) geweld tegen agenten. | Opgevolgd | - |
| A11 | Blijf investeren in het mentorschap. | Opgevolgd | - |
| A12 | Besteed tijdens de coaching, opleiding en training aandacht aan het melden en registreren van geweldgebruik door korpsleden. | Opgevolgd | - |
| A13 | Breng het wapenbeleid van het KPSM in overeenstemming met de wetgeving hieromtrent. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |

Overall stand van zaken opvolging 2023

Uit deze vierde deelinspectie blijkt dat van de in totaal 30 aanbevelingen er 20 volledig zijn uitgevoerd, 4 aanbevelingen gedeeltelijk zijn uitgevoerd en 6 aanbevelingen niet zijn uitgevoerd. Over het geheel genomen kan dus gesteld worden dat de meeste aanbevelingen zijn opgevolgd. De Raad voor de rechtshandhaving constateert in dit rapport, net als in de vorige deelrapporten, dat daar waar de organisatie, in het bijzonder het Korps Politie Sint Maarten (KPSM), verantwoordelijk is voor de opvolging van de aanbevelingen, dit vaak binnen hun mogelijkheden is gedaan. Echter daar waar het KPSM voor de opvolging van de aanbevelingen afhankelijk is van met name het ministerie van Justitie, stagneert die opvolging. De Raad wees erop dat het niet opvolgen van de aanbevelingen de nodige risico's met zich mee zou kunnen brengen voor zowel het KPSM als de maatschappij. Tabel 4 geeft de stand van zaken weer over de mate van opvolging van de aanbevelingen in 2023.

Tabel 4. Stand van zaken mate van opvolging aanbevelingen in 2023



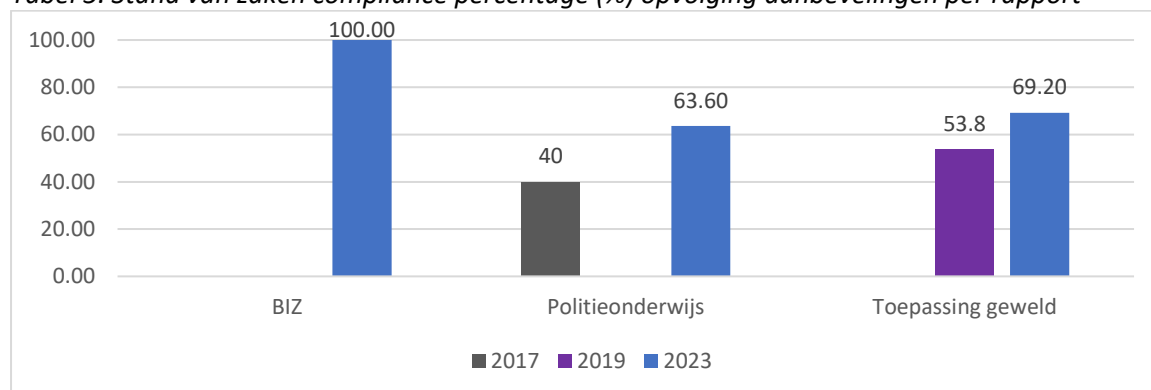
Overkoepelende analyse

De knelpunten die ervoor zorgen dat de aanbevelingen niet allemaal zijn opgevolgd betreffen met name het ontbreken van randvoorwaarden van financiële en personele aard bij het KPSM en het ministerie. Dit komt ook overeen met eerdere (deel)inspecties van de Raad. Van de in totaal 10 deels- en niet opgevolgde aanbevelingen vergt één aanbeveling een primair financiële actie en de overige negen aanbevelingen vereisen primair niet-financiële acties. Verder heeft de Raad geconstateerd dat de onderwerpen onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden, wat betekent dat het niet opvolgen van de aanbevelingen over een onderwerp (negatieve) gevolgen kan hebben voor andere onderwerpen.

Ten slotte

Als indicator heeft de Raad voor de rechtshandhaving de status van elk rapport – en daar waar van toepassing in vergelijking met het voorgaande rapport - uitgedrukt als *compliance* percentage, en dit visueel weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 5. Stand van zaken compliance percentage (%) opvolging aanbevelingen per rapport



Aanbevelingen en monitoring 2024

Op basis van het voorgaande heeft de Raad voor de rechtshandhaving de volgende aanbevelingen gedaan:

Aan de minister van Justitie:

- Geef uitvoering aan de tien nog niet (geheel) ter hand genomen aanbevelingen van de Raad (zie ook [bijlage 1](#)) en maak de daarvoor benodigde middelen op de kortst mogelijke termijn beschikbaar.

Aan de minister van Justitie ten aanzien van het BIZ:

- Zorg dat overleg plaatsvindt tussen alle betrokkenen en afspraken worden gemaakt om ervoor te zorgen dat het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk de nodige besluiten neemt inzake hangende interne onderzoeken. En zorg ervoor dat stappen worden ondernomen zodat besluitvorming van nieuwe onderzoeken binnen de vastgestelde termijn plaatsvindt.

De Raad voor de rechtshandhaving vervolgt in 2024 de periodieke monitoring van de voortgang van de op te volgen aanbevelingen en neemt mogelijk die in het kader van de genoemde drie onderwerpen in dit rapport daarin mee.

1. Inleiding

1.1 Inleiding en aanleiding

Inleiding

De Raad voor de rechtshandhaving (de Raad) heeft vanaf 2012 meer dan 100 inspectierapporten uitgebracht. De Raad onderzocht o.a. de effectiviteit, de kwaliteit van de taakuitoefening en het beheer van de organisaties van de justitiële keten in Curaçao, Sint Maarten, Bonaire, Sint Eustatius en Saba, als ook de kwaliteit en effectiviteit van de justitiële samenwerking tussen de landen.

De Raad geeft onafhankelijke informatie over de kwaliteit van de rechtshandhaving in Sint Maarten en doet hierover aanbevelingen in zijn inspectierapporten. Deze stellen de minister in staat om maatregelen te nemen om de situatie te verbeteren. Door ervoor te zorgen dat de minister deze aanbevelingen opvolgt, draagt de Raad niet alleen bij aan de kwaliteit van de rechtshandhaving, maar ook aan het vertrouwen dat burgers hebben in de rechtshandhaving.

Tot op heden vond monitoring van de opvolging van de aanbevelingen plaats bij het instellen van een vervolgonderzoek (review) na tenminste twee jaar en werd jaarlijks teruggeblikt in de Staat van de rechtshandhaving. In 2020 is de Raad (daarnaast) gestart met het intensiveren van het aantal vervolgonderzoeken om te kunnen evalueren hoe de minister gevolg heeft gegeven aan eerdere bevindingen en aanbevelingen van de Raad.

Aanleiding

De Raad publiceerde in Sint Maarten tot en met juni 2023 in totaal 60⁴ inspectierapporten over uiteenlopende thema's, waarvan tot nu toe meer dan de helft is gemonitord in een vervolgonderzoek. Uit het merendeel van deze vervolgrapporten komt naar voren dat adequate opvolging van aanbevelingen een knelpunt is. Daarom meent de Raad dat in Sint Maarten momenteel de meeste meerwaarde te behalen is door de opvolging na te lopen van alle aanbevelingen die de Raad tot en met 2018 heeft gedaan.⁵ De focus ligt daarom vanaf 2020 op een algehele review (vervolgonderzoek) van de opvolging van de eerder gedane aanbevelingen per justitiële organisatie. Vervolgens kan aan de hand van alle resultaten de voortgang gemonitord worden.

Gezien het grote aantal aanbevelingen vindt de algehele review gefaseerd plaats door middel van deelinspecties. Deze vierde deelinspectie betreft de volgende vijf (vervolg)rapporten:

- *Bureau Interne Zaken van het Korps Politie Sint Maarten (2018: 6 aanbevelingen);*
- *Politieonderwijs in Sint Maarten (2013: 11 aanbevelingen);*
- *Politieonderwijs in Sint Maarten. Een vervolgonderzoek (2017: 11 aanbevelingen);*
- *Toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten (2014:13 aanbevelingen);*
- *Reviewonderzoek naar de implementatie van de aanbevelingen over de toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten (2019: 13 aanbevelingen).*

1.2 Onderzoeksvraag deelinspectie

De onderzoeksvraag in deze inspectie luidt:

In hoeverre geven de minister van Justitie en de justitiële organisaties opvolging aan de aanbevelingen van de Raad in de periode van 2012 tot en met 2019⁶?

⁴ In de eerste deelinspectie in het kader van de algehele review is per abuis een verkeerd totaal aantal door de Raad gepubliceerde rapporten weergegeven. Het totale aantal gepubliceerde rapporten tot en met mei 2020 bedroeg geen 34 maar 50 rapporten.

⁵ Dit is in lijn met de door de Raad gehanteerde review termijn van (minimaal) 2 jaar. Wel kan het voorkomen dat de Raad in de deelinspecties in het kader van de algehele review de resultaten van de review rapporten tot en met het jaar 2020 betreft, aangezien hierin geen nieuwe aanbevelingen worden gedaan maar de opvolging van eerder gedane aanbevelingen is geëvalueerd.

⁶ Voor zijn algehele review beziet de Raad in eerste instantie de opvolging van de aanbevelingen in de rapporten in de periode van 2012 tot en met 2018. Het initiële rapport over de toepassing van geweld door politie dateert uit 2014, echter zijn de resultaten van het review rapport uit 2019 hierover ook in deze inspectie betrokken. Zoals eerder aangegeven kan het voorkomen dat de Raad in de deelinspecties in het kader van de algehele review de resultaten van de review rapporten tot en met het jaar 2020 betreft, aangezien hierin geen nieuwe aanbevelingen worden gedaan maar de opvolging van eerder gedane aanbevelingen is geëvalueerd.

Ter beantwoording van de centrale onderzoeksvraag zijn de volgende deelvragen opgesteld:

- In hoeverre zijn de aanbevelingen gedaan in het rapport: *'Bureau Interne Zaken'*, opgevolgd?
- In hoeverre zijn de aanbevelingen gedaan in de (vervolg)rapporten: *'Politieonderwijs'* opgevolgd?
- In hoeverre zijn de aanbevelingen gedaan in de (vervolg)rapporten: *'Toepassing van geweld door en tegen de politie'* opgevolgd?

1.3 Afbakening

Deze deelinspectie richt zich op de opvolging van de aanbevelingen in de (vervolg)rapporten die zijn gepubliceerd in de periode van 2012 tot en met 2019.⁷

De Raad heeft een aantal rapporten van het KPSM geclusterd en zal een vierde deelinspectie uitvoeren over de stand van zaken.⁸ Deze vierde deelinspectie betreft daarom de vijf eerdergenoemde (vervolg)rapporten.

1.4 Toetsingskader

Uitgangspunt van deze deelinspectie zijn de vermelde aanbevelingen zoals die zijn opgenomen in de al eerdergenoemde rapporten *'Bureau Interne Zaken (2018)*, *(Vervolgonderzoek) Politieonderwijs in Sint Maarten (2013/ 2017)* en *(Reviewonderzoek)Toepassing van geweld door politie in Sint Maarten (2014/ 2019)'*. De Raad beoordeelt de opvolging van de geformuleerde aanbevelingen: deze vormen het kader.

1.5 Methode van onderzoek

Door de Raad is in 2020 een database ontwikkeld waarin alle rapporten en bijbehorende aanbevelingen zijn opgenomen. Daarnaast heeft de Raad voor elke aanbeveling relevante informatie opgenomen waaronder de categorie van de aanbeveling, op welke organisatie de aanbeveling primair betrekking heeft en of er al dan niet een reviewinspectie heeft plaatsgevonden. Daarna zijn alle voor deze vierde deelinspectie relevante rapporten en aanbevelingen per organisatie in kaart gebracht. Er is een schriftelijke vragenlijst uitgezet bij het KPSM, de Landsrecherche Sint Maarten (LRSM), het Openbaar Ministerie (OM) en het ministerie van Justitie. Ook zijn er relevante gegevens en documenten opgevraagd bij voornoemde organisaties. Op die manier kreeg de Raad inzicht in de stand van zaken. De Raad heeft verder verdiepende interviews afgenomen bij het OM, het ministerie van Justitie en het KPSM.

De Raad heeft daar waar van toepassing de nieuw vergaarde informatie en de door de organisaties aangeleverde documenten verwerkt. De feitelijke bevindingen in het rapport zijn voor wederhoor voorgelegd aan de betrokken organisaties.

1.6 Leeswijzer

Dit rapport is op de volgende wijze opgebouwd. Na het inleidende hoofdstuk 1, is in de hoofdstukken 2 tot en met 4 de stand van zaken weergegeven over respectievelijk het Bureau Interne Zaken, Politieonderwijs en de Toepassing van geweld door en tegen de politie. Elk hoofdstuk bevat een eigen analyse. In het laatste hoofdstuk (5) wordt een overkoepelende analyse gegeven. In de verschillende hoofdstukken zijn ook tabellen opgenomen die de stand van zaken visueel weergeven.

⁷ Het initiële rapport over de toepassing van geweld door politie dateert uit 2014, echter zijn de resultaten van het review rapport uit 2019 hierover ook in deze inspectie betrokken. Zoals eerder aangegeven kan het voorkomen dat de Raad in de deelinspecties in het kader van de algehele review de resultaten van de review rapporten tot en met het jaar 2020 betreft, aangezien hierin geen nieuwe aanbevelingen worden gedaan maar de opvolging van eerder gedane aanbevelingen is geëvalueerd.

⁸ De derde deelinspectie betrof ook het KPSM en werden de volgende (review)rapporten geclusterd: Opsporingsproces recherche, Aanpak overvallen, Strafrechtelijk beslag, Forensische opsporing.

2. Stand van zaken aanbevelingen Bureau Interne Zaken

Inleiding

In 2018 inspecteerde de Raad in hoeverre het Bureau Interne Zaken (BIZ) van het KPSM functioneerde wat betreft de taakstelling.⁹ De Raad bekeek daarbij de inrichting, werkwijze en resultaten van het BIZ. Uit het onderzoek bleek dat het BIZ uiterst kwetsbaar was, doordat het slechts twee medewerkers telde die ook nog eens beiden hun pensioengerechtigde leeftijd naderden. Daarnaast viel er nog winst te behalen op het gebied van de verdere ontwikkeling en borging van de werkzaamheden, onder meer door het opstellen van werk- en procesbeschrijvingen en het kunnen beschikken over een bedrijfsprocessensysteem. Voorts werkte het BIZ onder ongelukkige fysieke omstandigheden, zoals een lekkend dak en verouderde apparatuur. Naar aanleiding van de bevindingen deed de Raad zes aanbevelingen. In overeenstemming met de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving stuurde de MvJ een beleidsreactie op het rapport naar de Staten. Daar waar relevant zal op de reactie van de minister op de aanbevelingen in het rapport worden ingegaan.

Tabel 6. Aanbevelingen Bureau Interne Zaken

| Nummer | Aanbevelingen Bureau Interne Zaken |
|--------|--|
| | Aan de minister van Justitie |
| A1 | Zorg voor werk- en procesbeschrijvingen voor het Bureau Interne Zaken. Betrek daarbij in elk geval communicatie, registratie, prioritering, overlegvormen. |
| A2 | Zorg dat tijdig in de opvolging van het hoofd Bureau Interne Zaken wordt voorzien. |
| A3 | Zorg voor reparaties aan het dak van het kantoor van het Bureau Interne Zaken. |
| A4 | Zorg voor adequate apparatuur en opbergmogelijkheden. |
| A5 | Bepaal welke gegevens in een standaard dossier aanwezig dienen te zijn en zorg er op basis daarvan voor dat de dossiers compleet zijn. |
| A6 | Zorg ervoor dat er uit oogpunt van beheer meer zicht is op de werkzaamheden van het Bureau Interne Zaken. |

Deze huidige review ziet toe op de stand van zaken over het opvolgen van de zes aanbevelingen. De aanbevelingen worden in de volgende paragraaf afzonderlijk beschreven.

2.1 Stand van zaken 2023 Bureau Interne Zaken

Hieronder wordt elk aanbeveling uit 2018 afzonderlijk weergegeven met de reactie van de minister daarop. Daarna komen de bevindingen in 2023 en de beoordeling daarvan aan bod.

Aan de minister van Justitie:

A1: Zorg voor werk- en procesbeschrijvingen voor het Bureau Interne Zaken. Betrek daarbij in elk geval communicatie, registratie, prioritering, overlegvormen, besluitvorming, monitoring van de voortgang, volledigheid van dossiers en termijnen. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'werkprocessen'.

Beleidsreactie 2018

In de eerdergenoemde beleidsreactie geeft de MvJ aan dat er een concreet plan zou zijn voor het opstellen van de werk- en procesbeschrijvingen en om de opgedane expertise van de medewerkers duurzaam in te bedden binnen het BIZ. Het zou daarom belangrijk zijn dat de processen werden beschreven voordat de twee medewerkers met pensioen zouden gaan. De beschrijving zou dan met name de overlegstructuur tussen het BIZ, OM en de LRSM dienen. Ook zou het plan zijn om ter

⁹ Raad voor de rechtshandhaving. (2018) *Bureau Interne Zaken Korps Politie Sint Maarten*:

Binnen het Korps Politie Sint Maarten (KPSM) is het bureau interne zaken (BIZ) onder meer belast met onderzoek naar aanleiding van signalen van niet-integer handelen en van misbruik en/of schending van procedures en/of bevoegdheden. Voorts heeft het BIZ taken in het kader van preventie, klachtenbehandeling en voorziet het BIZ het management team van het KPSM van advies.

ondersteuning van dit proces een stagiaire te werven. Daarnaast werd gemeld dat het College van Korpschefs (CvK) ernaar streefde om alle bureau's Interne Zaken op de eilanden te uniformeren en te digitaliseren.

Bevindingen 2023

De werk- en procesbeschrijvingen van het BIZ zijn op schrift gesteld door middel van een interinsulair protocol interne onderzoeken van het Korps Politie Caribisch Nederland, Korps Politie Aruba, Korps Politie Curaçao en het KPSM.¹⁰ Dit werkproces is onderdeel van het opnieuw inrichten van het BIZ, dat in opdracht van het CvK plaatsvindt op de eilanden Curaçao, Aruba, Sint Maarten en de eilanden Bonaire, Sint Eustatius, Saba (BES-eilanden) in het kader van het thema integriteit. Dit betekent onder andere dat de korpsen trapsgewijs worden opgeleid en dat alle bureaus Interne Zaken via dezelfde inrichting worden gevormd. De *upgrading* van de kennis van agenten, de werkprocessen, etcetera, gebeurt dan stap voor stap.

Om ervoor te zorgen dat tijdens dit proces aan de behoefte van het KPSM wordt voldaan, maakt de coördinator BIZ samen met de andere coördinatoren/hoofden van de verschillende eilanden deel uit van een stuurgroep. De stuurgroep is opgericht om tot een uniforme werkwijze te komen en deze te faciliteren. Het doel van een uniforme werkwijze voor de eilanden is dat personeel van de eilanden elkaar beter kan ondersteunen. Meerdere geïnterviewden zien dit als een groot voordeel. De stuurgroep komt elke drie maanden bij elkaar en bespreekt ook casussen en *best practices*. Het KPSM geeft aan dat binnen het proces van het opnieuw inrichten van het BIZ zorgvuldig wordt gekeken naar wanneer en op welke manier het BIZ kan doorgroeien tot een volwaardig BIZ, qua mensen en middelen. De coördinator BIZ geeft aan dat de verwachtingen hoog zijn, nu er ook meer aandacht is van verschillende partijen als het gaat om de afhandeling van klachten van burgers. Een belangrijke voorwaarde om te kunnen groeien is dat de formatie van het BIZ wordt uitgebreid. Dit is met name van belang wanneer ook een cultuurverandering binnen de organisatie gewenst is, omdat als gevolg daarvan de verwachting is dat dat meer werk zal opleveren.

Het ministerie van Justitie is niet direct betrokken bij het verder intern inrichten van het BIZ, maar geeft aan wel nauwer betrokken te willen zijn bij dit proces in het algemeen en bij het BIZ in het bijzonder. Dit om bijvoorbeeld meer zicht te krijgen op de klachtenprocedure die wordt gehanteerd. Wel heeft het ministerie zicht op de disciplinaire afhandeling van de onderzochte zaken. Het OM is niet direct betrokken bij de ingezette ontwikkeling van het BIZ. Wel wordt het OM in dit kader regelmatig benaderd om mee te denken en/of feedback te geven op documenten die door het KPSM worden opgesteld. Volgens het OM is het KPSM goed op weg met het opnieuw structureren van het BIZ. De overall ervaringen van het OM met het BIZ zijn tot nu toe positief.

Ten behoeve van het herinrichtingstraject van het BIZ heeft in eerste instantie in 2021 een nulmeting op het gebied van integriteit plaatsgevonden, waarna in 2022 de interne onderzoeker van het BIZ, de coördinator BIZ en twee medewerkers van de divisie opsporing (in het kader van ondersteuning bij afwezigheid medewerkers BIZ) zijn opgeleid. De coördinator BIZ geeft aan dat het een grote aanwinst is dat de opleiding op alle eilanden is uitgerold; dit is volgens hem heel effectief gebleken. De docent is specialist op het gebied van integriteit en staat open voor het geven van advies over de nieuwe inrichting van het BIZ. Verder heeft deze docent in 2023 een speciaal ontwikkelde leergang voor de (politie)leidinggevenden van het KPSM en de LRSM gedoceerd. De coördinator BIZ heeft hier ook aan deelgenomen.

Het eerdergenoemde interinsulair protocol interne onderzoeken bevat werk- en procesbeschrijvingen, werkdocumenten en de wijze van dossiervorming. Daarnaast komen de in de aanbeveling genoemde onderwerpen (communicatie, registratie, prioritering, overlegvormen,

¹⁰ Protocol interne Onderzoeken: Interinsulair protocol KPCN, KPA, KPC en KPSM.

besluitvorming, monitoring van de voortgang, volledigheid van dossiers en termijnen) daarin terug. De werk- en procesbeschrijvingen die in het nieuwe protocol zijn opgenomen vormen de basis voor het doen van onderzoeken. Zij bevatten de rollen van de verschillende partijen en de te volgen processen. Momenteel worden de werkdocumenten gezamenlijk opgesteld. Volgens geïnterviewden van het KPSM bevinden deze zich in de afrondende fase en moet alleen nog een besluit worden genomen over de definitieve *layout*.

Het BIZ is sinds de opleiding meteen aan de slag gegaan met de nieuwe manier van werken, ook al is nog niet alles afgerond. De zaken worden hierdoor beter aangepakt dan in het verleden, aldus het BIZ. Verschillende geïnterviewden van het KPSM geven ook aan dat er door de vernieuwde processen verbetering is te zien in de aanpak van het BIZ.

Beoordeling

De aanbeveling is opgevolgd. De werk- en procesbeschrijvingen met daarin de verschillende relevante onderwerpen zijn op schrift gesteld (A1). Dit is met name te danken aan de wijze waarop het herinrichtingstraject is aangepakt. Ook wordt expertise binnengehaald door *best practices* van alle deelnemende eilanden via de stuurgroep uit te wisselen en een specialist op dit gebied in te huren om medewerkers op te leiden. De Raad is verheugd dat het BIZ zijn voordeel doet met dit herinrichtingstraject en dat het nu al vruchten afwerpt. De Raad verwacht op grond van de ontwikkelingen ook dat de processen duurzaam zullen worden ingebed in de organisatie.

A2: Zorg dat tijdig in de opvolging van het hoofd Bureau Interne Zaken wordt voorzien. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'capaciteit'.

Beleidsreactie 2018

De MvJ gaf in zijn beleidsreactie aan dat het de bedoeling was om een nieuwe medewerker te werven zodra het hoofd met pensioen ging. Er zou geen sprake zijn van benoeming van een nieuw hoofd, omdat daarvoor geen grondslag bestond in het functieboek, aldus de minister. Echter zou de minister zich wel inzetten om een nieuw functieboek vast te stellen waarin de positie van het hoofd BIZ wordt geformaliseerd.

Bevindingen 2023

De huidige coördinator BIZ heeft medio mei 2020 het voormalige hoofd BIZ opgevolgd. Dit in overeenstemming met- en vooruitlopend op het nieuwe concept functieboek waarin de functie wel als zodanig is opgenomen, aldus het KPSM. De huidige coördinator vervult de functie niet fulltime, omdat hij ook een neventaak heeft. In het huidige concept functieboek bestaat de formatie van het BIZ uit een coördinator en een medewerker, aldus de coördinator. De coördinator geeft ook aan dat de formatie in een eerder concept uit drie personen bestond.

Het gebrek aan capaciteit voor het doen van interne onderzoeken, is nog steeds een knelpunt binnen het BIZ. Hierdoor blijft het een uitdaging om nieuwe projecten, zoals het herinrichtingstraject, op te pakken. Dit komt ook omdat de coördinator zoals eerder aangegeven een neventaak heeft. Het BIZ krijgt wel beleidsondersteuning vanuit de beleidsafdeling van het KPSM, die op haar beurt weer tijdelijk technische bijstand uit Nederland krijgt die is aangesteld ten behoeve van het hele korps. In het verleden deed het BIZ door capaciteitsgebrek wel eens een beroep op de recherche van het KPSM, bijvoorbeeld om een verhoor af te nemen. De laatste maanden gebeurt dit niet meer. Als het BIZ onderbezet is, kan het ondersteuning vragen van collega's van de BIZ'en van de andere eilanden.

Additioneel

De coördinator BIZ geeft aan dat het voor het uitvoeren van interne onderzoeken en het bewaken van de kwaliteit van de dienstverlening belangrijk is dat het BIZ blijft groeien. De huidige medewerker BIZ gaat eind 2023 met pensioen. De sollicitatieprocedure voor een nieuwe medewerker is nog niet

gestart. De coördinator BIZ geeft aan dat er binnen het korps veel belangstelling is voor de functie. Verder is de coördinator van mening dat het korps bij gelijke geschiktheid zou kunnen overwegen om een vrouwelijke interne onderzoeker aan te nemen om indien nodig in de behoefte te kunnen voorzien. Een melder kan bijvoorbeeld in gevoelige situaties dan zelf de keuze maken bij wie hij/zij een melding doet.

Beoordeling

De aanbeveling is opgevolgd. Het hoofd BIZ is in 2020 opgevolgd door een coördinator BIZ (A2). De Raad vraagt wel aandacht voor de verdere personeelsgroei van het BIZ. Voorts meent de Raad dat daarbij ook de verhouding van de (neven)werkzaamheden van de coördinator meegenomen kan worden.

A3: Zorg voor reparaties aan het dak van het kantoor van het Bureau Interne Zaken. *De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'voorzieningen'.*

Beleidsreactie 2018

De MvJ deelt mee dat de staat van de behuizing van het BIZ onwenselijk is. Het politiebureau is aangemerkt als overheidsbureau, de reparatie zal via het wederopbouwproces lopen in samenwerking met de Wereldbank. Begin 2019 zou dan ook gestart worden met de reparatiewerkzaamheden aan het dak van het politiebureau.

Bevindingen 2023

Het dak van het KPSM is volledig gerepareerd in 2021 en lekt niet meer. Er zijn echter klachten over de luchtkwaliteit in onder meer het kantoor van het BIZ. Tijdens de inspectie van de Raad was de ruimte niet toegankelijk vanwege een controle van deskundigen op het gebied van luchtkwaliteit in dit verband. Het KPSM heeft inmiddels in samenwerking met VROMI een advies opgesteld en aan de minister aangeboden voor een grondige renovatie van het gebouw.

Beoordeling

De aanbeveling is opgevolgd. De reparaties aan het dak (A3) hebben plaatsgevonden. De Raad vraagt wel dringend aandacht voor de werkomstandigheden in het kantoor/gebouw vanwege de luchtkwaliteit. Dit vereist gezien de hoge risico's voor de werknemers de nodige prioritering.

A4: Zorg voor adequate apparatuur en opbergmogelijkheden. *De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'voorzieningen'.*

Beleidsreactie 2018

Volgens de MvJ zou het BIZ al beschikken over moderne, goed functionerende pc's en laptops. Ook zou er een dossierkast beschikbaar zijn voor het opbergen van de dossiers.

Bevindingen 2023

Het KPSM zegt voldoende goederen en dossierkasten te hebben voor de papieren dossiers. Alle dossiers worden ook digitaal opgeslagen in een map op de harde schijf van het KPSM, waar alleen de daartoe geautoriseerde toegang hebben. Er is een opschoningsactie geweest van de oude(re) dossiers die ook zijn gescand, waardoor er meer ruimte is ontstaan voor de fysieke opslag van dossiers. Volgens het BIZ worden de dossiers tien jaar bewaard. Daarna worden zij vernietigd dan wel verwijderd van de schijf van het BIZ. In het nieuwe interinsulair protocol is bepaald dat de onderzoeksdossiers, op basis van de archiefwetgeving, zeven jaar na definitieve besluitvorming op last van het bevoegd gezag worden verwijderd uit het archief en vernietigd. Indien een onderzoeksdossier niet in aanmerking kan

komen voor vernietiging vanwege belangen die spelen, wordt een dergelijke beslissing tot vernietiging met een jaar uitgesteld en indien nodig, jaarlijks herhaald.

De inspecteurs van de Raad hebben de opslag van de papieren en digitale dossiers ingezien. Steekproefsgewijs is een aantal papieren en digitale dossiers bekeken om de fysieke inhoud en digitale ordening en opslag vast te stellen. Er is een dossierkast waar de papieren dossiers op jaartal worden bewaard. Het BIZ heeft op dit moment voldoende ruimte en is er ook genoeg ruimte om dossiers in de nabije toekomst fysiek op te kunnen slaan. Op de harde schijf zijn alle documenten in een specifieke map eerst geordend op alfabetische volgorde van de achternaam van de betrokken persoon en dan op jaar binnen de map van de desbetreffende persoon, zodat zij gemakkelijk terug te vinden zijn. Alle documenten worden gaandeweg in de map opgeslagen en indien nodig ingescand. Wanneer het onderzoek is afgerond, wordt ook het papieren dossier in zijn geheel in PDF ingescand.

Beoordeling

De aanbeveling is opgevolgd. Er is adequate apparatuur en opbergmogelijkheden beschikbaar voor het BIZ (A4). Wel vraagt de Raad er aandacht voor dat het huidige archiefbeleid van het BIZ in overeenstemming gebracht wordt met de wet- en regelgeving hierover.

A5: Bepaal welke gegevens in een standaard dossier aanwezig dienen te zijn en zorg er op basis daarvan voor dat de dossiers compleet zijn. *De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'werkprocessen'.*

Beleidsreactie 2018

De MvJ geeft verder in zijn beleidsreactie aan dat de dossiervorming ook een onderdeel vormt van de te beschrijven processen. Daarnaast zou de dossiervorming aan bod komen in de opleiding 'Rechercheren in een meer omvattende zaak', en zullen de huidige en toekomstige medewerkers worden getraind op correcte dossiervorming.

Bevindingen 2023

De inhoud van het onderzoeksdossier maakt deel uit van de beschrijvingen in het eerdergenoemde interinsulair protocol. De stuurgroep heeft bepaald welke documenten standaard in het dossier moeten worden opgenomen. De interne onderzoeker is degene die verantwoordelijk is voor het verzamelen van feiten en hij is ook verantwoordelijk voor de volledigheid en kwaliteit van het onderzoeksdossier.

Volgens het BIZ bevatte het onderzoeksdossier in het verleden een advies van het BIZ over de te nemen maatregelen. Deze aanpak bleek echter ongewenst en het personeel is nu ook opgeleid om anders te werk te gaan. Het BIZ kijkt naar en rapporteert over de feiten en omstandigheden waaronder het incident heeft plaatsgevonden. Indien nodig moet een advies worden opgesteld door een juridisch adviseur. Het KPSM heeft momenteel geen afdeling juridische zaken. In de praktijk bereidt het BIZ rapporten met advies voor met ondersteuning van de beleidsafdeling van het KPSM. De beleidsafdeling geeft aan dat het in de toekomst de bedoeling is om het inhoudelijke rapport te scheiden van het advies. Mocht uit het dossier blijken dat disciplinaire maatregelen nodig zijn, dan is de minister degene die een besluit moet nemen daarover. Het BIZ en de betrokken medewerker ontvangen een afschrift van de uiteindelijke beslissing voor het dossier.

Het aantal papieren dossiers dat door de inspecteurs is bekeken bevat onder meer de schriftelijke aanzegging van de korpschef, de onderzoekopdracht, verklaringen, een rapport van bevindingen en indien van toepassing het besluit van de minister.

In het protocol is te lezen dat in het geval het een oriënterend onderzoek betreft de opdrachtgever/het bevoegd gezag zelfstandig bepaalt welke vervolgstappen op basis van het onderzoeksdossier wenselijk zijn. Indien een gewenste vervolgstap inhoudt dat er rechtspositionele aspecten jegens een (politie)ambtenaar getroffen moeten worden, komt dat recht en het effectueren daarvan alleen aan het bevoegd gezag toe. Volgens het protocol brengt de afdeling Juridische Zaken (indien het korps hierover beschikt) hierover een advies uit aan de Korpschef. In het geval van een disciplinair onderzoek komt het afwegen en opleggen van een disciplinaire straf alleen aan het bevoegd gezag toe. Als bekend wordt dat een (politie)ambtenaar strafrechtelijk ter discussie staat treedt de korpschef in overleg met het OM. Als dit samenloopt met een lopend interne onderzoek beslist de korpschef of het interne onderzoek zal worden gestuit of voortgezet.¹¹

Verder merkt een geïnterviewde van het KPSM op dat door de aanpak van het BIZ in het verleden minder zaken werden opgepakt dan momenteel. En dat de dossieropbouw vaak niet voldoende bleek te zijn tijdens de rechtszaak om er het gewenste resultaat mee te behalen. Nu is er een meer gestructureerde aanpak door het BIZ, wat zich vertaalt in een betere dossieropbouw dan voorheen.

Beoordeling

De aanbeveling (A6) wordt als opgevolgd beschouwd. Het eerder beschreven herinrichtingstraject van het BIZ, heeft ervoor gezorgd dat er aandacht is besteed aan welke gegevens in een standaarddossier aanwezig moeten zijn en dat de dossiers compleet zijn. Het protocol beschrijft namelijk waar een dossier uit moet bestaan en wie waarvoor verantwoordelijk is. Dit heeft onder andere positieve gevolgen gehad voor het proces rondom interne onderzoeken en de advisering bij een intern onderzoek.

A6: Zorg ervoor dat er uit oogpunt van beheer meer zicht is op de werkzaamheden van het Bureau Interne Zaken. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'bedrijfsprocessen en ICT'.

Beleidsreactie 2018

Voor wat betreft het creëren van zicht op de werkzaamheden van het BIZ wijst de MvJ op het beschrijven van werk- en procesbeschrijvingen. Volgens de MvJ zal hierdoor inzichtelijk worden gemaakt welke taken het BIZ uitvoert en op welke wijze dat gebeurt. Het streven zou zijn om dit in 2019 te realiseren.

Bevindingen 2023

Zoals eerder aangegeven zijn de werk- en procesbeschrijvingen van het BIZ vastgelegd. Verder is de korpschef verantwoordelijk voor de werkzaamheden van het BIZ. Daarom is er één keer per week een overleg tussen de coördinator BIZ en de korpschef waar lopende zaken, maar ook algemene zaken – bijvoorbeeld personeelsaangelegenheden - worden besproken. Indien nodig is ad hoc overleg tussen de korpschef en de coördinator BIZ ook altijd mogelijk. De coördinator BIZ maakt ook deel uit van het operationeel management team (OMT). Dit is het operationeel overleg waar alle divisiehoofden bij elkaar komen. Tijdens het OMT-overleg geeft de coördinator BIZ vrijwel wekelijks een algemene update over de werkzaamheden van het BIZ, zoals het aantal lopende zaken. Gevallen van geweldsaanwendingen worden ook gemeld. Daarnaast vindt er elke twee tot drie maanden een afstemmingsoverleg plaats met het BIZ, OM en de Landsrecherche (LRSM), tenzij er sprake is van een urgente zaak. Het OM geeft aan dat de portefeuillehouder LRSM hieraan deelneemt en dat het overleg goed verloopt.

¹¹ Protocol interne Onderzoeken: Interinsulair protocol KPCN, KPA, KPC en KPSM.

Het KPSM meldt dat er ook meer inzicht is verkregen in de werkzaamheden van het BIZ door een evaluatie van de opleiding die voor de leidinggevendenden is verzorgd. Uit de evaluatie bleek bijvoorbeeld dat het BIZ ook zaken had onderzocht die in principe door een leidinggevende opgelost hadden kunnen worden in plaats van door het BIZ. Het BIZ geeft ook aan dat het een knelpunt is dat er soms zaken binnenkomen die in principe alleen de aandacht en besluitvorming van de leidinggevendenden vragen. Het BIZ vindt het daarom belangrijk dat leidinggevendenden meer hun rol op zich nemen en een luisterend oor bieden aan medewerkers. Volgens het KPSM zal het opleiden van alle leidinggevendenden in onder meer het (beter) sturen van de medewerkers, de werkdruk van het BIZ op het gebied van disciplinaire onderzoeken verminderen. Het BIZ heeft namelijk ook de functie van kwaliteitsbewaking (kwaliteit van de serviceverlening aan de burger), waar het nu minder dan gewenst aan toe komt.

Verder legt het BIZ uit dat het ook oneigenlijke taken heeft, omdat het personeel vaak ook fungeert als verkapte maatschappelijk werker en vertrouwenspersoon. Regelmatig ontvangt het personeel collega's aan het bureau die graag hun frustraties kwijt willen, bijvoorbeeld over lage salarissen en het niet tijdig worden bevorderd. Het voorgaande kan bijvoorbeeld leiden tot financiële frustraties en integriteitsschendingen door medewerkers. Dit is ook naar voren gekomen tijdens een rechtszaak. Volgens het BIZ worden er door het KPSM stappen ondernomen om een vertrouwenspersoon aan te stellen en het zou goed zijn als deze buiten de organisatie staat.

Het KPSM geeft aan dat het ook de bedoeling is om het integriteitsbewustzijn onder het personeel te vergroten. Dit onder meer via het BIZ. De opleiding (integriteits-training) die verzorgd werd voor de leidinggevendenden, heeft tot enthousiasme geleid onder deze medewerkers. Er wordt stapsgewijs (positieve) verandering geconstateerd. Wel dient er nog een cultuurverandering plaats te vinden binnen de organisatie. Zo is de benadering van de medewerkers door de leidinggevendenden veranderd, merkt een geïnterviewde op. Zij worden nu op een andere manier aangesproken en er wordt ook meer gebruik gemaakt van het vastleggen van informatie, zoals gespreksnotities.

Een geïnterviewde van het KPSM merkt wel op dat het toepassen van het geleerde in de praktijk, bijvoorbeeld tijdens de dagelijkse aansturing van taken, nog niet optimaal verloopt omdat het voor individuen soms moeilijk is om het oude patroon los te laten. De nieuwe manier van werken wordt echter gestimuleerd tijdens teambriefings, door te overleggen met de betreffende leidinggevende of door de leidinggevende te observeren en zo nodig bij te sturen.

Zoals aangegeven was ook de Landsrecherche aanwezig bij de training die door de leidinggevendenden werd gevolgd. Hierdoor is er meer zicht aan de LRSM gegeven in de werkzaamheden van het BIZ en hoe de diensten elkaar kunnen faciliteren als het gaat om integriteitskwesties. Bij gebrek aan bewijs bij een strafrechtelijk onderzoek van de LRSM, kan het onderzoek bijvoorbeeld disciplinair worden opgepakt door het BIZ, aldus het BIZ.

Daarnaast is het BIZ van plan om individuele gesprekken te voeren met de medewerkers om zo de bewustwording te vergroten en medewerkers te wijzen op hun verplichtingen en verantwoordelijkheden in het kader van integriteit.

Additioneel

Volgens het BIZ hoeft het vergaren van kennis over de relevante feiten en omstandigheden niet altijd tot een disciplinair onderzoek te leiden. Afhankelijk van de zaak kan het BIZ er ook voor kiezen om gesprekken te voeren of *mediation* in te zetten. Het BIZ wil ook meer doen op het gebied van preventie, cultuurverandering en het coachen van medewerkers binnen het korps. Het BIZ geeft wel aan dat dit niet gemakkelijk zal zijn en veel werk zal vergen.

De door het BIZ geregistreeerde onderzoeken variëren van gevallen van misdraging, problemen in de relationele sfeer, woordenwisselingen, geweldsincidenten en incidenten op de werkvloer. In 2021 werden er 15 onderzoeken geregistreerd, 32 in 2022 en 9 onderzoeken in 2023 (januari-juni). In de periode van 2021-2023 (jan- jun) werden er dus 56 onderzoeken door het BIZ geregistreerd. Zie tabel 7 voor het overzicht per jaar. Van de in totaal 56 geregistreeerde onderzoeken zijn er momenteel nog twee in behandeling.

Tabel 7. Overzicht aantal geregistreeerde onderzoeken 2021-2023 (jan-jun)

| Jaar | Aantal geregistreeerde zaken |
|----------------|------------------------------|
| 2021 | 15 |
| 2022 | 32 |
| 2023 (jan-jun) | 9 |
| Totaal | 56 |

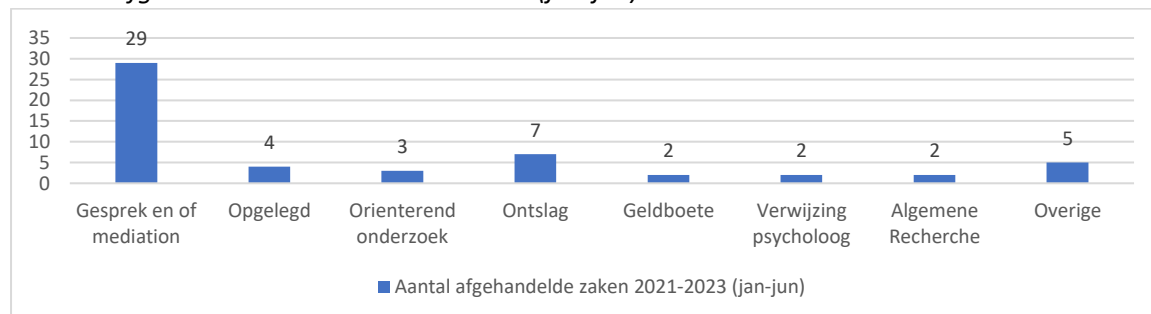
Bron: KPSM

De overige 54 onderzoeken zijn op de volgende manieren afgehandeld: 29 onderzoeken zijn afgehandeld door middel van een gesprek of *mediation*; 4 zaken zijn opgelegd; 3 onderzoeken zijn afgehandeld na het oriënterend onderzoek; 7 onderzoeken hebben geleid tot ontslag; in 2 onderzoeken was er een geldboete geëist; in 2 onderzoeken zijn de personen doorverwezen voor psychologische behandeling; 2 onderzoeken zijn afgehandeld door de Algemene Recherche; en 5 onderzoeken zijn op een overige manier afgehandeld.¹² De manier waarop deze onderzoeken in 2021, 2022 en het eerste half jaar van 2023 zijn afgehandeld is te zien in tabel 4. Voorts geeft de coördinator BIZ aan dat de protocollen van het KPSM naar aanleiding van één van de zaken zijn aangepast.

Het BIZ geeft aan dat er wordt getracht om de disciplinaire onderzoeken zo snel mogelijk af te ronden. Er is echter nog een aantal onderzoeken (4) dat nog niet als afgerond kan worden bestempeld. Dit komt doordat er stagnatie is bij de minister als het gaat om het nemen van een besluit in de disciplinaire afhandeling van het onderzoek. De vertraging duurt van enkele maanden tot langer. Dit kan negatieve gevolgen hebben voor zowel de betrokkenen als het KPSM, aldus het BIZ.

Het KPSM geeft in wederhoor aan dat er al twee jaar geen besluit door de minister wordt genomen op de adviezen die bij de minister worden ingediend over de disciplinaire afhandeling van bepaalde onderzoeken. Dit werkt ontmoedigend voor zowel het BIZ als overige medewerkers van het KPSM. De reden hiervoor is dat daardoor de indruk kan ontstaan dat wangedrag niet wordt bestraft. Het niet kunnen afhandelen van onderzoeken betekent bijvoorbeeld ook dat de salarissen van de betrokkenen doorbetaald moeten blijven worden in afwachting van hun disciplinaire straf, aldus het KPSM.

Tabel 8. Afgehandelde zaken BIZ 2021-2023 (jan-jun)



Bron: KPSM

¹² Interinsulair protocol ad artikel 10: De uitkomst van een oriënterend onderzoek kan nooit een direct rechtspositioneel gevolg krijgen voor een politieambtenaar. Dat heeft te maken met het feit dat een oriënterend onderzoek eerst feiten op gaat leveren om te kunnen bepalen of er daadwerkelijk afbreuk voor de organisatie is ontstaan of niet. De vervolgstappen die na dergelijk type onderzoek (met of zonder medeweten) genomen kunnen worden, zijn divers. Op basis van de feiten, kan er worden bepaald iets te doen (in gesprek gaan, nader onderzoek verrichten, een disciplinair onderzoek opstarten, aangifte doen, etc.) of het bij de uitkomst laten.

Beoordeling

De aanbeveling is opgevolgd. Vanuit het oogpunt van beheer is er meer zicht op de werkzaamheden van het BIZ (A6). Doordat de werk- en procesbeschrijvingen van het BIZ zijn vastgelegd, ontstaat er meer zicht op de werkwijze van het BIZ bij het uitvoeren van interne onderzoeken voor zowel het KPSM als het ministerie. Daarnaast zijn er meerdere overlegvormen waar het BIZ aan deelneemt waardoor er ook extern zicht is op de werkzaamheden van het BIZ. Verder ziet de Raad het opleiden van de leidinggevenden van het KPSM en de LRSM als een goede ontwikkeling, mede gezien de beperkte capaciteit van het BIZ. Het feit dat de meeste zaken door het BIZ zijn opgelost door middel van een gesprek of *mediation*, laat ook zien dat er ruimte is voor leidinggevenden om deze rol op zich te nemen. Voorts is de Raad verheugd dat er binnen het KPSM oog is voor zelfreflectie door bijvoorbeeld protocollen aan te passen voor een betere dienstverlening aan burgers.

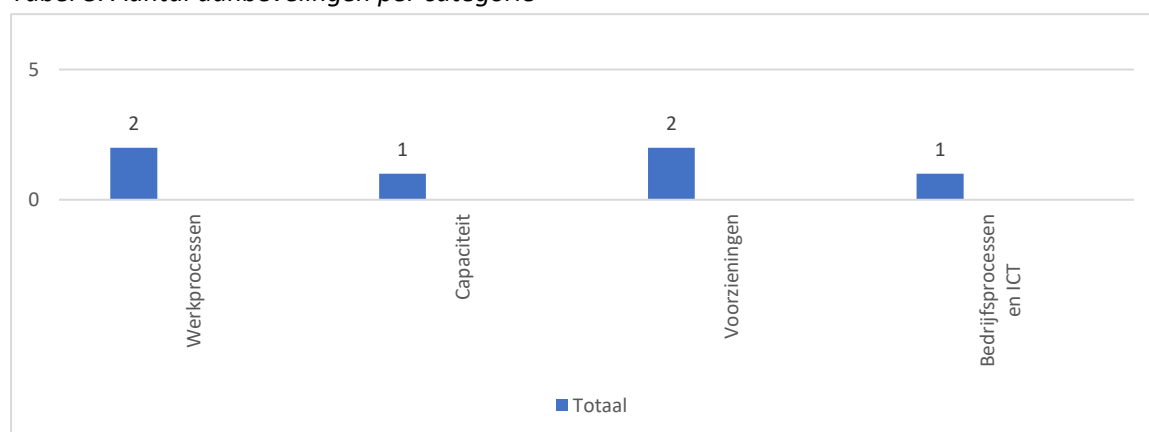
Het uitblijven van of vertraagd nemen van een besluit door de minister in de disciplinaire afhandeling van een intern onderzoek is volgens de Raad een knelpunt. Dit omdat het niet alleen negatief doorwerkt in de doorlooptijd van het onderzoek, maar ook de betrokkene(n) langer dan gewenst in het ongewisse worden gelaten en het een verkeerd signaal afgeeft aan een ieder dat ongewenst gedrag niet wordt aangepakt. De Raad meent daarom dat overleg plaats dient te vinden tussen alle betrokkenen en afspraken gemaakt dienen te worden om ervoor te zorgen dat de minister zo spoedig mogelijk de nodige besluiten kan nemen inzake de nog hangende interne onderzoeken. Er moeten ook stappen worden ondernomen om deze stagnatie in de toekomst te voorkomen en besluitvorming binnen de vastgestelde (wettelijke) termijnen mogelijk te maken.

2.2. (Schematische) overall analyse BIZ

Inleiding

Deze inspectie in 2023 is de eerste reviewinspectie naar de mate van opvolging van de aanbevelingen in het kader van het BIZ. De Raad deed in 2018 zes aanbevelingen en deze aanbevelingen zijn door de Raad naar eigen inzicht in zijn database onderverdeeld in categorieën om wat meer inzicht te geven in de individuele aanbevelingen. De onderverdeling is bedoeld ter indicatie en is als volgt: werkprocessen (2), capaciteit (1), voorzieningen (2), bedrijfsprocessen en ICT (1) (zie ook hoofdstuk 5). Hierna is dit in tabel 8 weergegeven.

Tabel 8. Aantal aanbevelingen per categorie



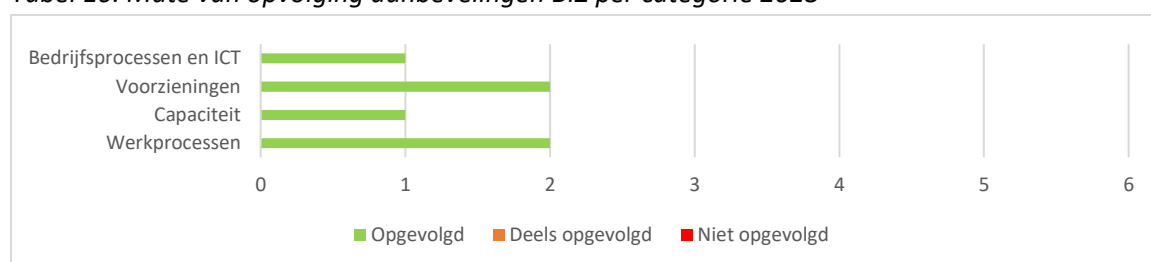
Stand van zaken opvolging 2023

In het kader van de gehele review is in deze vierde deelinspectie geconstateerd dat alle zes de aanbevelingen zijn opgevolgd. Het *compliance percentage* bedraagt daarom **100%**¹³ in 2023. Hierna geeft de Raad in twee tabellen respectievelijk de stand van zaken weer voor wat betreft de opvolging van de aanbevelingen en de mate van opvolging per categorie.

Tabel 9. Mate van opvolging aanbevelingen BIZ 2023



Tabel 10. Mate van opvolging aanbevelingen BIZ per categorie 2023



Uit de tabellen is te zien dat alle aanbevelingen ongeacht de categorie zijn opgevolgd. Verder constateert de Raad dat het vier verschillende categorieën van aanbevelingen betreft en dat geen van de aanbevelingen primair financiële gevolgen betreffen.¹⁴

Aanbeveling en monitoring

Alle aanbevelingen uit 2018 zijn opgevolgd, waardoor monitoring daarvan niet aan de orde is. Wel vertrouwt de Raad erop dat het inrichtingsproces op de kortst mogelijke termijn voltooid wordt en dat het BIZ in staat wordt gesteld om te blijven groeien qua mensen en middelen.

Daarnaast acht de Raad het nodig om een nieuwe aanbeveling te doen aan de minister ten aanzien van het BIZ:

Zorg dat overleg plaatsvindt tussen alle betrokkenen en afspraken worden gemaakt om ervoor te zorgen dat het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk de nodige besluiten neemt inzake hangende interne onderzoeken. En zorg ervoor dat stappen worden ondernomen zodat besluitvorming van nieuwe onderzoeken binnen de vastgestelde termijn plaatsvindt.

Hieronder geeft de Raad in de tabel de stand van zaken weer over de opvolging van de aanbevelingen voor het rapport Bureau Interne Zaken Korps Politie Sint Maarten.

¹³ Het compliance percentage als indicator wordt berekend door aan elke opgevolgde aanbeveling 1 punt, elke deels opgevolgde aanbeveling een ½ punt en aan een niet opgevolgde aanbeveling geen punten toe te kennen. Vervolgens wordt het aantal toegekende punten gedeeld door het totale aantal aanbevelingen en vermenigvuldigd met 100 om op het compliance percentage uit te komen.

¹⁴ De Raad blijft zich ervan bewust dat het Land en meer specifiek het Ministerie te kampen heeft met financiële uitdagingen. Alhoewel alle aanbevelingen (vrijwel) altijd financiële gevolgen hebben, meent de Raad dat hierin ten behoeve van de opvolging van de aanbevelingen onderscheid kan worden gemaakt door deze in te delen in aanbevelingen die daadwerkelijk primair financiële acties vereisen en aanbevelingen die primair andere dan financiële acties vereisen. Op grond van de eerdergenoemde database heeft de Raad deze exercitie uitgevoerd om een eerste beeld te kunnen geven.

Tabel 11. Stand van zaken aanbevelingen 2023

| Nummer | Aanbevelingen Bureau Interne Zaken | Opvolging 2023 |
|--------|--|----------------|
| | Aan de minister van Justitie | |
| A1 | Zorg voor werk- en procesbeschrijvingen voor het bureau interne zaken. Betrek daarbij in elk geval communicatie, registratie, prioritering, overlegvormen. | Opgevolgd |
| A2 | Zorg dat tijdig in de opvolging van het hoofd Bureau Interne Zaken wordt voorzien. | Opgevolgd |
| A3 | Zorg voor reparaties aan het dak van het kantoor van het Bureau Interne Zaken. | Opgevolgd |
| A4 | Zorg voor adequate apparatuur en opbergmogelijkheden. | Opgevolgd |
| A5 | Bepaal welke gegevens in een standaard dossier aanwezig dienen te zijn en zorg er op basis daarvan voor dat de dossiers compleet zijn. | Opgevolgd |
| A6 | Zorg ervoor dat er uit oogpunt van beheer meer zicht is op de werkzaamheden van het Bureau Interne Zaken. | Opgevolgd |

3. Stand van zaken aanbevelingen politieonderwijs in Sint Maarten

Inleiding

In 2013 en 2017 bracht de Raad twee rapporten uit, respectievelijk een initieel inspectieonderzoek en een vervolgonderzoek over het politieonderwijs in Sint Maarten. In het initieel onderzoek heeft de Raad gekeken naar de wet- en regelgeving, de planvorming, de bij het politieonderwijs betrokken organisaties, de samenwerking en naar de verrichte activiteiten en aangeboden producten over het politieonderwijs. Naar aanleiding van de resultaten uit het onderzoek deed de Raad elf aanbevelingen aan de MvJ. In overeenstemming met de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving heeft de MvJ in 2014 een beleidsreactie op het rapport doen toekomen aan de Staten. In deze reactie ging de minister niet specifiek in op de verschillende aanbevelingen van de Raad. Het sobere budget van het ministerie werd vooral belicht en de geplande ontwikkelingen in de oprichting van de *Justice Academy* werden in grote lijnen beschreven en de voordelen die het zou bieden voor het waarborgen van het politieonderwijs.

In het vervolgonderzoek van de Raad in 2017 stond de vraag centraal op welke wijze opvolging was gegeven aan de aanbevelingen van de Raad. De stand van zaken voor wat betreft de opvolging van de elf aanbevelingen was als volgt: drie van de aanbevelingen waren volledig opgevolgd, drie aanbevelingen waren deels opgevolgd en vijf van de aanbevelingen waren niet opgevolgd. Voor een inhoudelijke toelichting verwijst de Raad graag naar het rapport uit 2017.¹⁵

Er is toen op het vervolgrapport geen beleidsreactie geformuleerd door de MvJ. Echter, in 2022 werd in een brief een overkoepelende reactie geformuleerd door de minister gericht aan de Staten. In deze reactie werd niet op elke aanbeveling ingegaan, maar op een aantal terugkerende thema's, waaronder personeelsbeleid en daarbinnen ook justitiebreed onderwijs. Voor meer informatie over de inhoud verwijst de Raad graag naar de brief¹⁶.

Daar waar relevant zal op de reactie van de minister op de aanbevelingen in het rapport worden ingegaan.

Tabel 12. Stand van zaken aanbevelingen politieonderwijs 2017

| Nummer | Aanbevelingen politieonderwijs in Sint Maarten | Review 2017 |
|--------|---|-----------------|
| | Aan de minister van Justitie | |
| A1 | Bevorder dat zowel de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen spoedig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld. | Niet opgevolgd |
| A2 | Draag er zorg voor dat het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten zo spoedig mogelijk in werking treedt. | Niet opgevolgd |
| A3 | Stel in overeenstemming met het bepaalde in het Besluit rechtspositie KPNA eisen op met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en wijs specifieke opleidingstrajecten aan op basis van de competentiegerichte eindtermen. | Niet opgevolgd |
| A4 | Herzie binnen een redelijke termijn de verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel. | Niet opgevolgd |
| A5 | Neem binnen een redelijke termijn een besluit over de wenselijkheid van een politieopleidingsschool in Sint Maarten. | Deels opgevolgd |
| A6 | Formuleer selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten voor de opleiding van de buitengewoon agent van politie en opleidingseisen en selectienormen voor de kandidaat-buitengewoon agent van politie. | Deels opgevolgd |
| A7 | Waarborg de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegroting voor 2014 en volgende jaren. | Niet opgevolgd |
| | Aan de minister van Justitie ten aanzien van het KPSM | |

¹⁵ Raad voor de rechtshandhaving (2017). Politieonderwijs in Sint Maarten. Een vervolgonderzoek.

¹⁶ Ministry of Justice Sint Maarten (2022). Response Report Recommendations Law Enforcement Council.

| | | |
|------------|--|-----------------|
| A8 | Bevorder dat het Korps Politie Sint Maarten op korte termijn een meerjarig opleidingsplan opstelt. | Deels opgevolgd |
| A9 | Bevorder dat de basis politie opleiding op korte termijn van start gaat. | Opgevolgd |
| A10 | Bevorder dat ervaren politiemedewerkers kunnen deelnemen aan vervolgopleidingen. | Opgevolgd |
| A11 | Stimuleer de samenwerking met Curaçao en/of de BES voor wat betreft de basis politie opleiding en de vervolgopleidingen. | Opgevolgd |

Dit vervolgonderzoek ziet op de opvolging van de eerste acht aanbevelingen (A1, A2, A3, A4, A5, A6, A7, A8) over het politieonderwijs in Sint Maarten. Deze zijn nog niet (volledig) opgevolgd. De aanbevelingen worden in de volgende paragraaf afzonderlijk beschreven.

3.1 Stand van zaken 2023 politieonderwijs in Sint Maarten

Hierna gaat de Raad in op de aanbevelingen. Per aanbeveling geeft de Raad eerst de stand van zaken in 2017 weer, daarna komen de bevindingen in 2023 en de beoordeling daarvan aan bod.

Aan de minister van Justitie

A1: Bevorder dat zowel de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen spoedig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie ‘wettelijk kader’.

Stand van zaken 2017

Zowel de Onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen (artikel 3.1, tweede lid onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie) waren niet overeenkomstig artikel 41 Rijkswet politie bij landsbesluit houdende algemene maatregelen, vastgesteld. In zijn rapport van 2017 meldde de Raad dat er nog immer geen inwerkingtredingsbesluit was bewerkstelligd voor het rechtspositiebesluit Korps Politie Sint Maarten (LBHAM).

Rapport Raad 2021

In zijn rapport ‘*Doorlichting Landsrecherche Sint Maarten*’ (2021) wees de Raad op een advies van de Raad van Advies¹⁷ over welk rechtspositiebesluit van toepassing is op het KPSM. Het ging om het Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen 2000 en het Besluit rechtspositie KPSM. Volgens de Raad van Advies is het Besluit rechtspositie KPSM toepasselijk. De Raad van Advies concludeerde dat het Besluit rechtspositie KPSM sinds 10 oktober 2010 wel degelijk in werking is getreden en dat de daarin opgenomen inwerkingtredingsbepaling daar niet aan in de weg stond. Daarnaast is het Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen nog steeds geldend recht. De Raad van Advies gaf daarom de wenselijkheid aan om het Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen in te trekken, aldus het rapport.

Bevindingen 2023

Het ministerie geeft aan dat de vaststelling bij landsbesluit houdende algemene maatregelen van de gehele genoemde onderlinge regeling en daarnaast de competentiegerichte eindtermen niet heeft plaatsgevonden. Dit met name door het structurele personeelstekort bij de afdeling Justitiële Zaken van het ministerie. Het staat daarom ook niet op de planning.

¹⁷ Adviesverzoek SM-05-19 LB ontwerp van Landsbesluit houdende algemene maatregelen tot intrekking van het Besluit Rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen 2000

De bepalingen van de Onderlinge regeling kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie zijn grotendeels terug te vinden in het Landsbesluit houdende regels over de rechtspositie van ambtenaren van politie van het Korps Politie Sint Maarten. De 'functie-eisen, vaardigheidsnormen e.a.' zoals beschreven in de onderlinge regeling en de competentiegerichte eindtermen maken hier geen deel van uit en zijn ook niet terug te vinden in een ander landsbesluit houdende algemene maatregelen.

Verschillende geïnterviewden geven voorts aan dat het onderwerp onderlinge regelingen op de agenda staat van het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) in juni 2023. Het gaat om twee nieuwe onderlinge regelingen, waarvan er één relevant is voor de politieopleidingen: de onderlinge regeling over richtlijnen en minimumeisen voor geschiktheidsonderzoek en medische onderzoeken voor de politie en de onderlinge regeling over toetsen aanhoudings- en zelfverdedigingsvaardigheden bij geweldsbeheersing en schietvaardigheid voor de politie. Volgens het KPSM zal de laatstgenoemde onderlinge regeling de Integrale Beroepsvaardigheidstraining (IBT) voor alle politiekorpsen regelen en ervoor zorgen dat alle agenten op dezelfde manier worden opgeleid en dus hetzelfde handelen. Deze onderlinge regelingen worden gezamenlijk vastgesteld door de ministers van Justitie (en Veiligheid).

Het ministerie laat weten dat, mocht tijdens het JVO besloten worden dat het urgent is om de betreffende onderlinge regelingen te implementeren, hier meer aandacht aan besteed zal worden door het ministerie. De bijbehorende landsbesluiten houdende algemene maatregelen moeten dan, als zij zijn opgesteld, het formele traject volgen via de afdeling Juridische Zaken & Wetgeving van het ministerie van Algemene Zaken en de Raad van Advies. Het wetgevingstraject kan vermoedelijk enkele maanden in beslag nemen. In dit verband merkt het KPSM op dat zij doorgaans niet door het ministerie wordt benaderd voor input aan het begin van een wetgevingstraject. Het KPSM wordt alleen pas gaandeweg of achteraf geraadpleegd. Volgens het KPSM is dit betreurenswaardig en inefficiënt. Het is meer dan eens voorgekomen dat daardoor pas aan het einde van een traject input werd gegeven, waardoor het hele traject stagneerde en langer duurde. Door personeelwisselingen binnen de afdeling Justitiële zaken komt hier geleidelijk verandering in.

Verder geeft het KPSM aan dat ondanks het feit dat de betreffende onderlinge regeling en de competentiegerichte eindtermen nog niet (geheel) bij landsbesluit houdende algemene maatregelen zijn vastgesteld, er wel naar deze onderlinge regelingen wordt gehandeld en er weinig knelpunten worden ervaren.

Beoordeling

De aanbeveling is deels opgevolgd, nu uit het aangehaalde advies blijkt dat het rechtspositiebesluit KPSM reeds in 2010 in werking is getreden. Een deel van de bepalingen van de onderlinge regeling kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie is opgenomen in dat rechtspositiebesluit KPSM. Dit geldt echter niet voor alle bepalingen en ook niet voor de vereiste competentiegerichte eindtermen. Er moet aldus voor een deel van de bepalingen over kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten en de competentiegerichte eindtermen nog een LB HAM opgesteld worden. De aandacht die het JVO nu aan de nieuwe onderlinge regelingen besteedt, kan mogelijk ook zorgen dat er vaart wordt gezet om de aanbeveling in zijn geheel op te volgen.

A2: Draag er zorg voor dat het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten zo spoedig mogelijk in werking treedt. *De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'wettelijk kader'.*

Stand van zaken 2017

Er was nog steeds geen inwerkingtredingsbesluit afgekondigd. Voorts was er ook geen zicht op een concreet tijdsplan voor de daadwerkelijke inwerkingtreding van het besluit.

Bevindingen 2023

Rapport Raad 2021

In zijn rapport 'Doorklaring Landsrecherche Sint Maarten' (2021) wees de Raad op een advies van de Raad van Advies¹⁸ over welk rechtspositiebesluit van toepassing is op het KPSM. Het ging om het Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen 2000 en het Besluit rechtspositie KPSM. Volgens de Raad van Advies is het Besluit rechtspositie KPSM toepasselijk. De Raad van Advies concludeerde dat het Besluit rechtspositie KPSM sinds 10 oktober 2010 in werking is getreden en dat de daarin opgenomen inwerkingtredingsbepaling daar niet aan in de weg stond.¹⁹ Daarnaast is het Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen nog steeds geldend recht. De Raad van Advies gaf daarom de wenselijkheid aan om het Besluit rechtspositie Korps Politie Nederlandse Antillen in te trekken, aldus het rapport.

Beoordeling

De Raad concludeert dat de aanbeveling is opgevolgd. De Raad wijst in dit verband naar zijn beoordeling bij aanbeveling 1. Door de Raad van Advies is aangegeven dat het rechtspositiebesluit KPSM reeds in werking is getreden vanaf 2010.

De Raad heeft al eerder in zijn andere rapporten aangegeven dat het goed zou zijn als aan het intrekkingbesluit voor het rechtspositiebesluit KPNA 2000 prioriteit wordt gegeven, zodat er duidelijkheid is over het rechtspositiebesluit.

A3: Stel in overeenstemming met het bepaalde in het Besluit rechtspositie KPNA eisen op met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en wijs specifieke opleidingstrajecten aan op basis van de competentiegerichte eindtermen. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'wettelijk kader'.

Stand van zaken 2017

Er waren geen specifieke opleidingstrajecten aangewezen op basis van de competentiegerichte eindtermen. De opleidingen in het kader van de kwaliteitsimpuls (zie hierna) voldeden wel aan deze termen. De eisen over het opleidingsniveau zijn opgenomen in het nog niet in werking getreden 'Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten'; deze zijn nog steeds in conceptvorm.

Bevindingen 2023

De eisen over het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent zoals genoemd in artikel 3.1 van de Onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba zijn in artikel 12 en 13 van het rechtspositiebesluit KPSM opgenomen.

Het KPSM heeft in de praktijk via de kwaliteitsimpuls specifieke opleidingstrajecten voor agenten bepaald. Deze opleidingstrajecten zijn gebaseerd op competentiegerichte eindtermen die door de landen (Nederland, Curaçao en Sint Maarten) zijn afgesproken. Volgens de evaluatie van de kwaliteitsimpuls Caribisch Nederland (2020) ligt de focus binnen de kwaliteitsimpuls op competentiegericht onderwijs en het werken vanuit gezamenlijk bepaalde eindtermen. Als

¹⁹ Besluit rechtspositie korps politie sint Maarten artikel 141: Dit besluit treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende hoofdstukken, paragrafen, artikelen en artikelleden verschillend gesteld kan worden.

referentiekader voor het vaststellen van de eindtermen is de Adviescommissie Onderwijs-Arbeidsmarkt-systematiek gebruikt. Dit sluit aan bij de werkwijze van de Politieacademie, en bij Europese normen en internationale opleidingsniveaus voor het beroepsonderwijs.²⁰

Het bovenstaande geldt zowel voor de basis politieopleiding (BPO) voor aspirant agenten als voor opleidingen op specialistische gebieden. Via de verschillende opleidingstrajecten die het KPSM voor zijn personeel heeft aangewezen, heeft het KPSM zich gericht op de specialismen zeden, digitaal en forensische opsporing. Er zijn ook themagericht inspanningen geleverd op het gebied van leiderschapsontwikkeling ofwel onder meer de kwaliteit van de aansturing van het personeel.

De kwaliteitsimpuls die in 2016 is gestart eindigt in zijn huidige vorm eind 2023 en de korpsen werken gezamenlijk aan een nieuw meerjarig opleidingsplan dat hierop voortborduurde om aan de behoefte van de korpsen te (blijven) voldoen. Hiervoor is ook vanuit Nederland geld beschikbaar gesteld.

Additioneel

De basis voor de kwaliteitsimpuls is onder andere de uitwisselbaarheid van agenten. Het idee hierachter is volgens het KPSM dat er schaarse expertise en schaarse middelen zijn en dat er ook altijd een tekort aan capaciteit zal zijn op de verschillende eilanden vanwege de kleinschaligheid. Hierdoor moet iedereen op dezelfde manier worden opgeleid, zodat er kan worden samengewerkt. Daarom worden medewerkers van het KPSM getraind, ook bijvoorbeeld in het gebruik van schaarse middelen, zodat zij weten wat de mogelijkheden zijn in een onderzoek en hulp kunnen vragen aan een ander korps of organisatie. Het OM is van mening dat het werk van de korpsen van hoge kwaliteit is, dit ondanks het gebrek aan middelen en personeel.

Het KPSM legt uit dat de manier waarop opleidingstrajecten worden bepaald, naast het BPO, vanuit het JVO is. Tijdens het JVO wordt vooruit gekeken en worden overkoepelende thema's bepaald, (bijvoorbeeld grensoverschrijdende criminaliteit). Dit gaat vervolgens naar het CvK die het op zijn beurt uitwerkt en doorstuurt naar de opleidingscoördinatoren van de korpsen. Organisatorisch levert dit soms uitdagingen (waaronder knelpunten) op, omdat er vier landen en dus vier coördinatoren zijn. De coördinatoren bekijken per thema welke opleidingen het beste passen. Vervolgens worden offertes opgevraagd, keuzes gemaakt en voorstellen gedaan aan het CvK. Na goedkeuring worden de opleidingen ingekocht. Er wordt met name zaken gedaan met de Politieacademie (PA) van Nederland.

Deze aanpak voldoet aan de behoeften van het KPSM. Het KPSM heeft zich er namelijk eerst toe ingezet om alle agenten via het BPO op niveau te krijgen. Een vijfde klas is nu aan de gang. De opleiding is breed en omvat verschillende elementen, van wijkagent tot recherche. Een geïnterviewde van het KPSM merkte echter op dat de opleiding door de PA werd gegeven volgens de eisen vanuit Europees Nederland. De lokale dienstvoorschriften kwamen niet aan bod, dus dit moest in de praktijk worden aangepakt. De PA werd gevraagd om dit in de training te laten opnemen door de lokale docenten die verantwoordelijk zijn voor de IBT.

Ondertussen is ook gestart met het *in-house* trainen van medewerkers door *in-house* specialisten en worden de twee beschikbare leslokalen op het terrein van het KPSM zoveel mogelijk gebruikt. Soms worden ook docenten ingevlogen. Vaak wachten ze echter tot er een opleiding wordt gegeven in de regio zodat alleen de reis- en verblijfkosten betaald hoeven te worden. Dit komt mede doordat vanwege de beperkte capaciteit van het KPSM per keer maximaal een handjevol mensen naar een training elders kan. Dit leidt er ook toe dat het soms langer duurt om iedereen op te leiden, aldus het KPSM.

²⁰ Boogaard, M. (2020). Evaluatie kwaliteitsimpuls politieonderwijs Caribisch Nederland.

Het KPSM werkt volgens de HR-cyclus. Er worden periodiek gesprekken gehouden en daarin kunnen medewerkers ook hun opleidingsbehoeften of -voorkeuren aangeven. Als er trainingen zijn dan worden deze aangeboden aan de betrokkenen. Zij kunnen zich dan actief inschrijven als ze willen deelnemen. Het management stelt samen met de opleidingscoördinator van het KPSM voorstellen op voor trainingen en bekijkt wie de meeste kans op succesvolle deelname heeft. Verder geven verschillende geïnterviewden van het KPSM aan dat de ervaringen met de diverse gegeven trainingen goed zijn en dat de trainingen ook van goede kwaliteit zijn, bijvoorbeeld de leiderschapstraining.

Overigens geeft het OM aan dat aan de hand van de behoefte van het KPSM het OM ook cursussen verzorgt. Zo zijn er vorig jaar cursussen gegeven aan agenten over het schrijven van een proces verbaal en ook in *mediation*. Het KPSM houdt precies bij welke opleidingen er worden gegeven en wie er aan deelnemen. Door middel daarvan is er onder meer zicht op de aantallen opgeleide politieagenten.

Beoordeling

De aanbeveling (A3) is deels opgevolgd. De eisen met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent zijn opgesteld en opgenomen in het rechtspositiebesluit KPSM. Hoewel er in de praktijk gewerkt wordt met competentiegerichte eindtermen en opleidingstrajecten zijn deze lokaal nog niet geformaliseerd. Het uiteindelijke doel is echter om ervoor te zorgen dat agenten kwalitatief goed worden opgeleid en dit wordt bereikt door de kwaliteitsimpuls.

Ondanks de goede resultaten in de praktijk op dit gebied vindt de Raad het nog steeds belangrijk dat dit wettelijk goed geregeld wordt en dat de aanbeveling zo snel mogelijk wordt opgevolgd.

A4: Herzien binnen een redelijke termijn de verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'wettelijk kader'.

Stand van zaken 2017

De Raad constateerde dat de bepalingen van het bedoelde landsbesluit onveranderd waren. Als gevolg daarvan zijn nog steeds bepalingen geldig waar men in de praktijk niet mee uit de voeten kan. Wel waren er ontwikkelingen waar te nemen op het gebied van de 'kwaliteitsimpuls politie onderwijs'.

Bevindingen 2023

De verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel zijn nog steeds niet herzien. Dit is grotendeels te wijten aan het eerdergenoemde aanhoudende capaciteitstekort binnen de afdeling Justitiële Zaken van het ministerie. Hoewel er nog steeds sprake is van verouderde bepalingen wordt dit volgens het KPSM ondervangen door de afspraken op het gebied van opleidingen die op basis van de Rijkswet politie worden gemaakt met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Justitie en Veiligheid, de PA en het CvK, bijvoorbeeld over de kwaliteitsimpuls welke wordt verlengd voor de komende jaren.

Beoordeling

De aanbeveling is niet opgevolgd. De verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen zijn niet herzien (A4). Het gebrek aan capaciteit bij het ministerie ligt hier wederom ten grondslag aan. Dit blijkt voor het KPSM niet problematisch gezien zij in staat zijn om op andere grondslagen of wijze afspraken te maken en/of voorzieningen te treffen.

A5: Neem binnen een redelijke termijn een besluit over de wenselijkheid van een politieopleidingschool in Sint Maarten. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'inrichtingsplannen en functiehuis'.

Stand van zaken 2017

De minister van Justitie had toen zijn wens voor een justitieel opleidingsinstituut, waar onder meer politieopleidingen zouden worden verzorgd, publiekelijk kenbaar gemaakt. De minister van Justitie had een College van Bestuur (CvB) voor de *Justice Academy* ingesteld. Het CvB werd belast met de dagelijkse leiding van de *Justice Academy*, met het instellen van een programmaraad en met de aansturing van de coördinator van de *Academy*. Op verzoek van het bestuur van de *Justice Academy* had de coördinator, tevens consultant, van de *Justice Academy* een voorstel geschreven met verschillende varianten voor een formele inbedding van de *Academy*. Er bleek al enige jaren wetgeving in concept te zijn voorbereid en verscheidene adviezen te zijn geschreven voor de formele inbedding van de *Academy*. Echter was er nooit een besluit genomen.

Overkoepelende reactie 2022

De minister gaf aan dat er stappen werden ondernomen om de intellectuele groei van het personeel van het ministerie te bevorderen. Zo werd er een opleidingscoördinator aangesteld om de processen voor personeelsontwikkeling, opleiding en training te ontwerpen en te coördineren. De minister gaf verder aan dat na het aanstellen van de opleidingscoördinator, de oprichting van het *Law Enforcement Institute* van Sint Maarten een van de vervolgprioriteiten van de justitieketen zou zijn.

Bevindingen 2023

Er is door de huidige minister wel de wens uitgesproken, maar geen besluit genomen over een politieopleidingschool in Sint Maarten. De *Justice Academy* is al jaren niet meer operationeel. Het ministerie geeft aan dat er nog steeds een idee is voor een project voor de ontwikkeling van een justitiebrede opleidingsfaciliteit (genaamd *Law Enforcement Institute Sint Maarten*). Dit project is volgens het ministerie in de voorbereidings- dan wel ontwikkelingsfase en er vindt nu in dat kader een oriëntatie plaats om te kijken wat er mogelijk is en waar. De minister heeft ook contact met de politieopleidingschool Opleidingsinstituut Rechtshandhaving & Veiligheidszorg (ORV) in Curaçao voor samenwerkingsmogelijkheden. Daarnaast is er in het tripartite overleg tussen Curaçao, Aruba en Sint Maarten gesproken over het mogelijk gelijk stellen van de verschillende opleidingen in de landen.

Zoals aangegeven is in 2021 bij het ministerie van Justitie een opleidingscoördinator aangenomen voor een periode van drie jaar om het hele ministerie te dienen op het gebied van het bewerkstelligen van opleidingen. Het is de bedoeling om een vaste coördinator aan te stellen wanneer het instituut is opgericht. Volgens het ministerie is het hebben van een eigen instituut erg belangrijk en is het de bedoeling dat het *Law Enforcement institute* iets vergelijkbaars wordt met het ORV. Bijvoorbeeld de opleiding voor Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA), die momenteel loopt, zal daar overheidsbreed gegeven kunnen worden. Het is ook de wens van het ministerie dat de basispolitieopleiding en alle andere justitiële opleidingen door het instituut zullen worden verzorgd. Het ministerie meent dat zowel de basisopleidingen als de zogenaamde onderhoudsopleidingen (vervolgopleidingen, opfrisopleidingen etcetera) lokaal geregeld moeten worden. Dit is onder andere om bijscholing meer haalbaar te maken vanwege onder meer de kosten en onmisbare capaciteit als de personen zouden moeten reizen hiervoor. Specialistische opleidingen zouden gezien het karakter daarvan wel regionaal en dus elders kunnen plaatsvinden.

Daarnaast is het vinden van een geschikte locatie om trainingen te geven momenteel het grootste knelpunt. Er wordt een voorbeeld gegeven van een mensenhandel / mensensmokkel training die wordt georganiseerd en waarbij het vinden van een geschikte locatie een uitdaging was. Het is ook de

bedoeling om gebruik te maken van praktijkopleiders en praktijkbegeleiders ('*train de trainers*') in plaats van vast personeel aan te nemen bij het instituut. Dit als besparing van kosten, aldus het ministerie.

Het KPSM geeft aan dat, omdat de kwaliteitsimpuls zoals eerder aangegeven in zijn huidige vorm dit jaar afloopt, er een oplossing moet komen voor de manier waarop de opleidingen voor het korps worden georganiseerd. De opleidingsinstituten op Curaçao en Aruba zijn initiatieven aan het ontwikkelen om opleidingen op niveau aan te bieden binnen de regio en de rechercheopleiding die nu wordt aangeboden, wordt hiervoor als pilot gebruikt. Het doel van de landen is om het aanbod van kwalitatief goede opleidingen in de regio te kunnen garanderen. Het KPSM is van mening dat door de kleinschaligheid van de (ei)landen een opleidingsinstituut *self-sustaining* moet zijn. Mede door de schaarste aan (gekwalficeerde) docenten en studenten is het vaak niet houdbaar om meerdere opleidingsinstituten (op grote schaal) op de verschillende eilanden te hebben. Deskundigheid van de docenten is ook een belangrijke voorwaarde om de kwaliteit van de trainingen te waarborgen, dat is immers een vereiste. Het CvK zet daarom in op de instituten die er al zijn om dit te kunnen garanderen. Het uiteindelijke doel is dat ondersteuning vanuit de PA niet meer nodig is.

Naast het bovengenoemde is het voor elk land belangrijk om ervoor te zorgen dat de fysieke randvoorwaarden zoals leslokalen, sport-, IBT en schiet-faciliteiten aanwezig zijn zodat de docenten en instructeurs door de landen kunnen worden gedeeld en ingezet waar nodig. Volgens het KPSM kunnen de landen op deze manier geld besparen en tegelijkertijd de kwaliteit van het onderwijs waarborgen.

Beoordeling

Hoewel deze aanbeveling in 2017 als deels opgevolgd werd beoordeeld door de Raad wordt de aanbeveling nu als niet opgevolgd beschouwd. Er is door de (huidige) minister geen besluit genomen over de oprichting van een politieopleidingsschool (A5). In 2017 was de wenselijkheid voor een opleidingsschool al uitgesproken, was er reeds een gebouw, personeel en werden er opleidingen verzorgd en werd er gewerkt aan de formele inbedding. Het voorgaande is er niet meer, waardoor de minister en het ministerie terug bij af zijn. Nu zit het ministerie namelijk weer in een oriëntatiefase over de wenselijkheid van een eigen opleidingsschool. Daar komt nog bij dat de meningen nog verschillen over de vraag of Sint Maarten een eigen opleidingsschool nodig heeft en of dat haalbaar is. De Raad is in ieder geval van mening dat hierover een beslissing moet worden genomen door de minister, zodat de richting voor alle *stakeholders* duidelijk is en toekomstige investeringen op dit gebied hierop kunnen worden afgestemd. Cruciaal hierbij is ook dat continuïteit in het oog wordt gehouden.

A6: Formuleer selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten voor de opleiding van de buitengewoon agent van politie en opleidingseisen en selectienormen voor de kandidaat-buitengewoon agent van politie. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'beleid'.

Stand van zaken 2017

Vanaf oktober 2016 namen 26 personen die als buitengewoon agenten van politie (bavPoller) werkzaam waren bij het KPSM, deel aan de in die maand gestarte basispolitieopleiding.

Op verzoek van het bestuur van de *Justice Academy* had de coördinator een basis trainingsprogramma, *Basic Law Enforcement and Safety and Security Training*, met de fulltime duur van zes maanden ontwikkeld. Het programma behelsde een basistraining over veiligheid, beveiliging

en rechtshandhaving en de inzet was daarmee justitie breed mogelijk. Na voltooiing van de training, kon de deelnemer onder meer aangesteld worden als bavPoller, aldus de coördinator. Toelating tot het trainingsprogramma geschiedde op basis van minimum gestelde criteria waaraan moest worden voldaan door de kandidaat bavPoller. De coördinator van de *Justice Academy* gaf aan alle door de wet vereiste documentatie gereed te hebben voor de training om het erkenningstraject bij het ministerie van Onderwijs op te starten. Het proces is echter gestagneerd, omdat eerst een formele beslissing genomen moest worden ten aanzien van de *Justice Academy* alvorens men de procedure kon voortzetten.

Bevindingen 2023

Zoals eerder aangegeven is de *Justice Academy* niet meer operationeel en is er nog geen besluit genomen over de wenselijkheid van een eigen politieopleiding. Desalniettemin is er beleid opgesteld over opleidingseisen en trainingseisen met betrekking tot de opleiding tot buitengewoon agent van politie en opleidingseisen en selectienormen met betrekking tot de kandidaat buitengewoon agent, dat nu klaar is voor publicatie, aldus het ministerie.

De buitengewoon agent van politie wordt door de Minister van Justitie, gehoord de procureur-generaal en de korpschef benoemd.²¹ Op 21 maart 2023 is gestart (in de vorm van een pilot) met een overheidsbrede omscholing van 130 actieve bavPollers. Zij krijgen nu een boa-cursus waarin theorie en praktijk worden gecombineerd, gedurende een periode van ongeveer 6 maanden. Ze moesten eerst een instaptoets doen en daaruit bleek dat ze de Nederlandse taal onvoldoende beheersen. Dit is volgens de coördinator opleidingen een knelpunt omdat de specifieke werkzaamheden van de bavPollers in wetgeving in het Nederlands zijn vastgelegd. Verder worden de lessen allemaal gegeven door lokale trainers met kennis van zaken en een hoog opleidingsniveau. De opleidingscoördinator van het ministerie is verantwoordelijk voor het trainen van de trainers in de didactische kant.

Volgens het ministerie is deze omscholing nodig omdat de bavPol-opleiding in 2017 was gestart waarna mensen op een afdeling werden geplaatst met het idee dat er een vervolgtraject zou plaatsvinden binnen de eigen organisatie. Dit is echter niet gebeurd om redenen als hiervoor genoemd. Inmiddels zijn alle bavPollers die toen onderdeel werden van het korps opgeleid via de BPO. Naast het knelpunt over onvoldoende beheersing van de Nederlandse taal onder de bavPollers, noemt het ministerie nog drie andere knelpunten die aandacht behoeven. Ten eerste moeten bavPollers elke vijf jaar worden gehercertificeerd, maar dit is nog niet gebeurd. Ten tweede zijn er volgens deze geïnterviewde van het ministerie bavPollers die bij ministeriele beschikking zijn aangesteld voor onbepaalde tijd, terwijl dit juridisch niet zou kunnen. Het KPSM geeft in wederhoor aan dat dit volgens het Rechtspositiebesluit wel kan. Ten derde is de wetgeving niet duidelijk over de taken en bevoegdheden van bavPollers, aldus de geïnterviewde.

Uit een inventarisatie blijkt dat het aantal bavPollers binnen het ministerie van Justitie meer dan 200 is, maar dat een deel van hen niet actief is. Voor de rest van de overheid is het aantal ongeveer 350, maar ook daar zijn ze niet allemaal actief. Het ministerie van Justitie streeft ernaar om de actieve bavPollers te hercertificeren nadat ze de boa-cursus hebben afgerond, daarna zal de rest volgen. Nieuwe medewerkers nemen echter ook deel aan de cursus omdat ze de cursus nodig hebben om hun taken uit te voeren. Hier is prioriteit aan gegeven omdat het belangrijk is dat de bavPollers goed weten wat hun taken inhouden en handelen in overeenstemming met hun bevoegdheden. Dit vooral bij het ondersteunen van het korps. Het is namelijk cruciaal dat de bavPollers gezien hun beperkte bevoegdheden bepaalde zaken overdragen aan het korps. Dit verloopt niet altijd goed. Daarom wordt er ook gewerkt aan bewustwording, aldus het ministerie. Het OM geeft in dit verband aan dat de

²¹ Artikel 2 eerste lid Landsbesluit buitengewone agenten van politie luidt als volgt: De buitengewoon agent van politie wordt door de Minister van Justitie, gehoord de procureur-generaal en de korpschef benoemd. Bij zijn advies voegt de korpschef een ingevuld formulier overeenkomstig het als bijlage aan het landsbesluit gehecht model.

processen-verbaal afkomstig van bavPollers in kwaliteit verbeterd zouden kunnen worden. Mede om die reden is de hercertificering met bijbehorende opleiding van belang.

De term (kandidaat-)bavPollers wordt niet meer gebruikt, maar daarvoor in de plaats wordt (kandidaat-)buitengewoon opsporingsambtenaren gebruikt, aldus een geïnterviewde van het ministerie. Het ministerie legt uit dat de wettelijke basis voor de boa artikel 185 van het Wetboek van Strafvordering is²² en dat de boa wordt gezien als een autoriteit die drie categorieën kent en niet als een functie. De eerste is de basiscategorie waarin geen wapens mogen worden gedragen, vervolgens categorie 1 waarin wel wapens mogen worden gedragen, zoals een wapenstok, en categorie 2 (opsporingsbevoegdheden) waarin ook wapens mogen worden gedragen, waaronder vuurwapens. Met andere woorden, aan de hand van de categorie wordt bepaald wat voor uitrusting de boa mag dragen. De IBT-docenten van het KPSM geven ook les aan de boa categorie 1 en 2. Voor de basis boa wordt nog gekeken welke IBT het beste is, aldus het ministerie. Het ministerie geeft in wederhoor aan dat er geen bijzondere wettelijke regeling is, waarin boa's zijn aangewezen voor de handhaving of opsporing van bepaalde strafbare feiten.

Voorts is er ook een examencommissie voor de boa cursus bestaande uit vertegenwoordigers van het OM, Landsrecherche en KPSM.

Beoordeling

De aanbeveling wordt als opgevolgd beoordeeld. Er is beleid geformuleerd en vastgesteld door het ministerie over de selectienormen en opleidings- en trainingsvereisten voor de (kandidaat) buitengewoon agent van politie (A6) (ofwel de meer algemenere benaming kandidaat-) buitengewoon opsporingsambtenaren). De Raad wijst erop dat buitengewoon agenten van politie door de minister worden benoemd. Het ministerie hanteert thans hiernaast ook de term boa in de pilot. Voor de boa zijn duidelijke categorieën gedefinieerd met bijbehorende bevoegdheden. De Raad vindt het goed dat er al een start is gemaakt om mensen van de nodige kennis te voorzien. Het is alleen nu zaak om deze cursus na de pilot indien succesvol structureel aan te bieden en meer duidelijkheid te scheppen over het doel van de aangehouden algemenere benaming van boa, de aanstellingsduur en eventuele certificeringstermijn.

A7: Waarborg de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegroting voor 2014 en volgende jaren. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'financiën en begroting'.

Stand van zaken 2017

De reserveringen voor opleidingen van de politie zijn op de begrotingen van respectievelijk 2015, 2016 en 2017 nagenoeg gelijk gebleven aan die van 2014. De basispolitieopleiding en meerdere post-initiële opleidingen konden enkel van start gaan door middel van de kwaliteitsimpuls en de financiering daarvan vanuit Nederland, aldus het korps.

Bevindingen 2023

Voor de structurele begrotingsproblematiek heeft de Raad al in meerdere rapporten de aandacht gevraagd. Waaronder meest recent in het rapport 'Algehele review deelonderzoek 3', van maart 2023. Daarin gaf de Raad aan dat het financieren van de opleidingen door de CvK (kwaliteitsimpuls) een goede tijdelijke oplossing was. De Raad wees daarbij wel op het gevaar van het uitblijven van

²² Met de opsporing van strafbare feiten zijn ook belast zij, aan wier waakzaamheid bij of krachtens bijzondere wettelijke regelingen de handhaving of de zorg voor de naleving daarvan of de opsporing van de daarin bedoelde strafbare feiten is toevertrouwd, een en ander voor zover het die feiten betreft en, voor zover dat in die regeling is bepaald.

oplossingen voor het reserveren van voldoende gelden op de landsbegroting. Het zou de continuïteit belemmeren en zorgen voor andere externe afhankelijkheden.

Het ministerie en het KPSM geven aan dat in de huidige situatie de opleidingen van het KPSM grotendeels gefinancierd worden via het CvK en dat in de jaarlijkse begroting (2023) slechts een bedrag van ANG 75.000 is gereserveerd voor opleidingen van het KPSM.

Verder geeft het ministerie aan dat omdat tot op heden veel opleidingen van het KPSM vanuit Nederland (CvK) worden gefinancierd, het op dit moment onduidelijk is wat de gevolgen zijn als deze externe financieringsbron wegvalt. Het ministerie geeft in ieder geval aan dat er veel geld nodig is om de achterstand van alle diensten op het gebied van opleidingen in te lopen en dat er dan pas een budget kan worden vastgesteld voor het onderhoud van de gevolgde opleidingen en kennis. Echter wijst het ministerie erop dat de inhaalslag op dit moment wordt gemaakt met het geld dat bedoeld is voor het onderhoud van de gevolgde opleidingen en kennis binnen het KPSM omdat voor opleidingen te weinig geld op de begroting is gereserveerd. Volgens het KPSM draagt het land vrijwel niets bij aan de opleidingen van de politie en is het begrote bedrag ontoereikend om een heel korps op te leiden. Ter vergelijking: in het kader van de gezamenlijke opleidingen wordt via de CvK jaarlijks een bedrag van ongeveer 700.000 euro gereserveerd voor de kwaliteitsimpuls voor de vier korpsen. Er wordt ook geld beschikbaar gesteld voor specifieke opleidingstrajecten, zoals de eerdergenoemde leiderschapstrainingen die dit jaar plaatsvonden. Als de studiereizen op kosten van het land worden betaald wordt eventueel de post opleidingen aangesproken.

Beoordeling

De aanbeveling is niet opgevolgd. Financiering voor de opleidingen die nodig zijn voor het korps is niet voldoende gewaarborgd in de landsbegroting (A7). Zoals eerder aangegeven heeft de Raad zich al eerder uitgesproken over deze kwestie en vraagt hier opnieuw aandacht voor. Het structureel ontbreken van algemene randvoorwaarden, zoals deskundigheid bij het KPSM om de taken goed uit te kunnen voeren, kan namelijk gevolgen hebben voor het vertrouwen van burgers in de rechtshandhaving. Een aanbeveling hiertoe is onlangs gedaan in een rapport van de Raad (2023)²³:

“Zorg ervoor dat de randvoorwaarden (waaronder capaciteit) van diensten worden ingevuld om aan de toenemende behoefte te voldoen en hen in staat te stellen onderzoeken voortvarend uit te (blijven) voeren.”

Deze aanbeveling is nog onverkort van toepassing.

Wil het KPSM blijven groeien en zich verder professionaliseren dan is het essentieel dat het opleidingsbudget de komende jaren wordt verhoogd in de landsbegroting, zodat het land deze verantwoordelijkheid op termijn zelf kan dragen.

Aan de minister van Justitie ten aanzien van het KPSM

A8: Bevorder dat het Korps Politie Sint Maarten op korte termijn een meerjarig opleidingsplan opstelt. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie ‘opleidingen’.

²³ Raad voor de rechtshandhaving (2023). Inspectieonderzoek Doorlooptijd: De sturing, prioritering en monitoring van eenvoudige en complexe strafzaken in Sint Maarten.

Stand van zaken 2017

Het KPSM heeft een meerjarig opleidingsplan opgesteld. Dit plan verkeert in concept status. Wel is er een gezamenlijk opleidingsplan Caribische politiekorpsen opgesteld en in januari 2017 aangeboden aan het JVO door het CvK.

Bevindingen 2023

Zoals eerder aangegeven is het KPSM samen met de andere korpsen bezig met het maken van een nieuw meerjarig opleidingsplan. Geïnterviewden van het KPSM gaven aan dat het opleidingsplan altijd een meerjarenplan is, omdat het niet realistisch is om opleidingsplannen in één jaar af te ronden. Wel worden er elk jaar jaarplannen en jaarverslagen voor het KPSM gemaakt en ingediend bij de minister en de PG. Daarnaast wordt sinds twee jaar een werkconferentie georganiseerd door de minister waar het jaarplan, jaarverslag en voorgestelde begroting worden gepresenteerd door het KPSM en andere justitiële organisaties. Het KPSM heeft tot op heden geen reactie ontvangen van het ministerie op de jaarverslagen en jaarplannen. Dit terwijl het ministerie ook door derden is geadviseerd om op basis van de jaarplannen en jaarverslagen in gesprek te gaan met de diensten, aldus het KPSM.

Verder geven geïnterviewden van het KPSM aan dat door de vele personeelwisselingen binnen het ministerie en het gebrek aan capaciteit/continuïteit als gevolg daarvan, de rol van het ministerie met betrekking tot dit onderwerp minimaal is. Wel rapporteert het KPSM, zoals aangegeven, via de jaarverslagen over dit onderwerp aan het ministerie. Het ministerie geeft in dit verband aan dat een eventueel door het KPSM op te stellen meerjarig opleidingsplan van belang is voor het bepalen van de financiële behoefte. Deze kwestie en de coördinatie ervan valt onder de stafafdeling en de opleidingscoördinator. Volgens geïnterviewden van het ministerie vindt er momenteel echter (te) weinig communicatie plaats tussen deze partijen.

In het kader van de kwaliteitsimpuls moeten de korpsen gezamenlijk een meerjarig opleidingsplan opstellen. Dit is in 2017 ook gedaan voor de periode 2017 - 2023 en er wordt nu weer gewerkt aan een meerjarig opleidingsplan voor de komende vijf jaar.

Beoordeling

De aanbeveling is opgevolgd. Het korps heeft een meerjarig opleidingsplan. Het korps wordt echter niet door het ministerie ondersteund in het opstellen van een meerjarig opleidingsplan (A8). De Raad is van mening dat de communicatie tussen het ministerie en de KPSM voor verbetering vatbaar is en vraagt hier net als in eerdere rapporten aandacht voor.

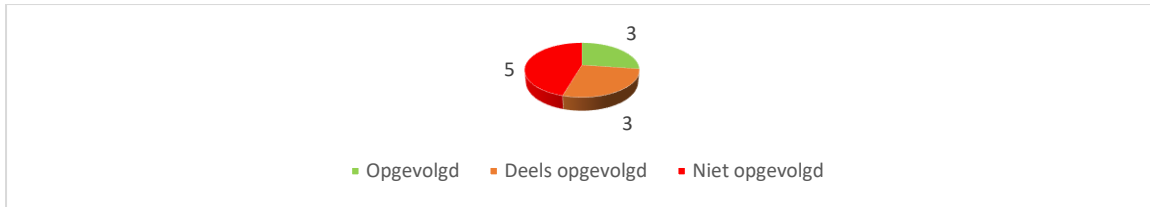
3.2 (Schematische) overall analyse politieonderwijs

Inleiding

In 2013 deed de Raad elf aanbevelingen in het kader van de inspectie naar het politieonderwijs, waarnaar in 2017 een reviewinspectie volgde. Tijdens de reviewinspectie gaf de Raad aan dat zijn reviewonderzoek uitwees dat drie aanbevelingen waren opgevolgd, drie deels opgevolgd en vijf niet opgevolgd. Het totale *compliance* percentage bedroeg daarom (vrijwel) **40,9%**²⁴ in 2017.

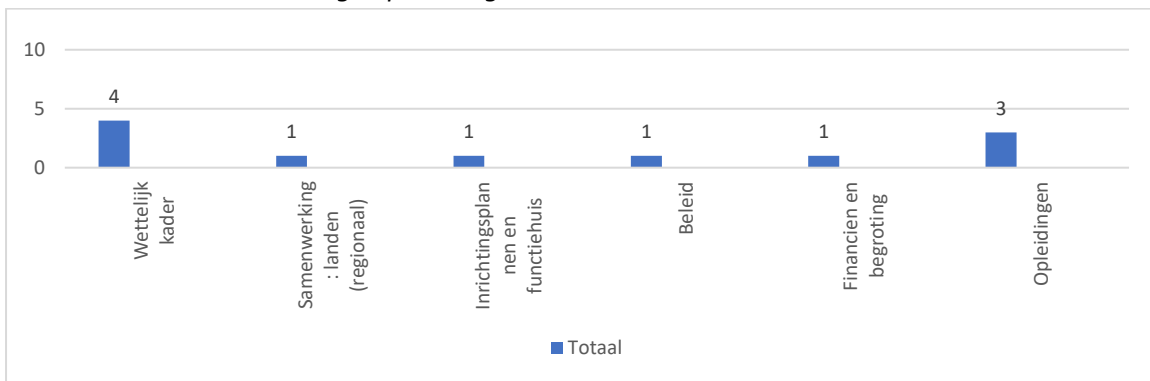
Tabel 13. Mate van opvolging aanbevelingen politieonderwijs 2017

²⁴ Het compliance percentage als indicator wordt berekend door aan elke opgevolgde aanbeveling 1 punt, elke deels opgevolgde aanbeveling een ½ punt en aan een niet opgevolgde aanbeveling geen punten toe te kennen. Vervolgens wordt het aantal toegekende punten gedeeld door het totale aantal aanbevelingen en vermenigvuldigd met 100 om op het compliance percentage uit te komen.



De elf aanbevelingen zijn door de Raad naar eigen inzicht in zijn database onderverdeeld in categorieën om wat meer inzicht te geven in de individuele aanbevelingen. De onderverdeling is bedoeld ter indicatie en is als volgt: wettelijk kader (A1, A2, A3, A4), inrichtingsplannen en functiehuis (A5), beleid (A6), financiën en begroting (A7), opleidingen (A8, A9, A10), samenwerking: landen (regionaal) (A11). In tabel 14 is dit weergegeven.

Tabel 14. Aantal aanbevelingen per categorie

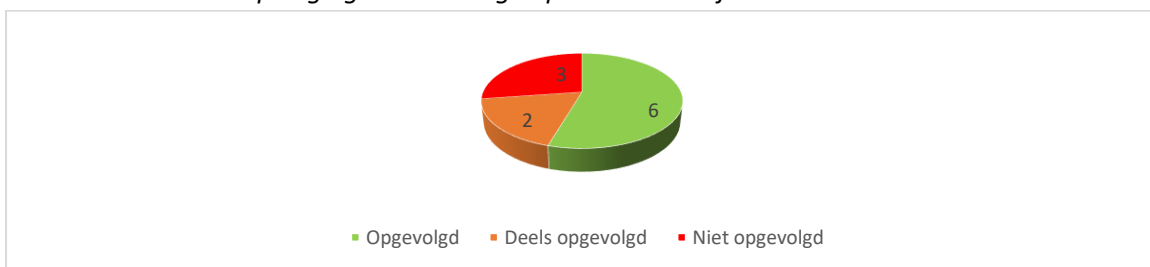


Stand van zaken opvolging 2023

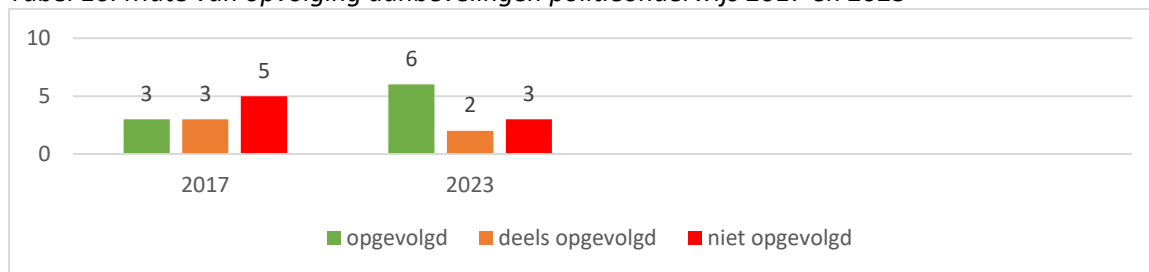
De stand van zaken in 2023 is dat van de elf aanbevelingen, zes aanbevelingen zijn opgevolgd (A2, A6, A8, A9, A10, A11), twee aanbevelingen deels zijn opgevolgd (A1, A3), en drie aanbevelingen niet zijn opgevolgd (A4, A5, A7). Het *compliance* percentage bedraagt daarom (vrijwel) **63,6%** in 2023.

Hierna geeft de Raad in drie tabellen respectievelijk de stand van zaken weer voor wat betreft de opvolging van de aanbevelingen, een vergelijking van de stand van zaken in 2017 en 2023 en de mate van opvolging per categorie.

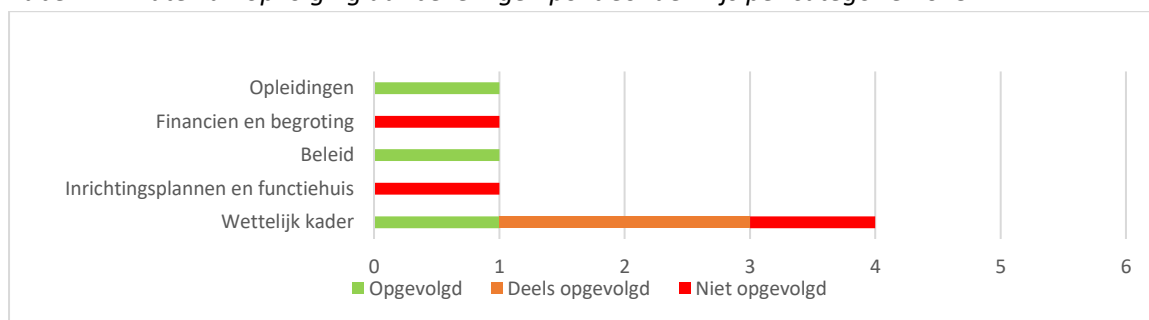
Tabel 15. Mate van opvolging aanbevelingen politieonderwijs 2023



Tabel 16. Mate van opvolging aanbevelingen politieonderwijs 2017 en 2023



Tabel 17. Mate van opvolging aanbevelingen politieonderwijs per categorie 2023



Uit de tabellen volgt dat er aardig vooruitgang is geboekt in de mate van opvolging van de aanbevelingen gezien het feit dat het compliance percentage is gestegen van 40,9% naar 63,6%. Wel constateert de Raad net als tijdens zijn reviewinspectie uit 2017 dat er nog steeds stagnering is van de aanbevelingen in de categorieën wettelijk kader (onderlinge regelingen en verouderde bepalingen) en financiën en begroting (opleidingen). Verder is er zelfs sprake van achteruitgang in de categorie inrichtingsplannen en functiehuis (de wenselijkheid van een politieopleidingsschool). Het betreft hier aanbevelingen waarvoor financiën en met name capaciteit nodig zijn voor de opvolging. In eerdere rapporten van de Raad is al gebleken dat het gebrek aan financiën en capaciteit, knelpunten zijn voor de opvolging van aanbevelingen. Ook is de Raad zich er van bewust dat deze knelpunten niet op korte termijn kunnen worden opgelost. Echter vraagt de Raad het ministerie om toch op zoek te gaan naar een manier om deze problematiek op de kortst mogelijk termijn op te lossen.

Aanbeveling en monitoring

De Raad heeft met zijn vervolgonderzoek inzicht gegeven in de stand van zaken over de opvolging van de aanbevelingen in het kader van het politieonderwijs in Sint Maarten. Op basis van het voorgaande is de aanbeveling van de Raad aan de minister van Justitie: *Geef uitvoering aan de vijf nog niet (geheel) ter hand genomen aanbevelingen van de Raad en maak de daarvoor benodigde middelen op de kortst mogelijke termijn beschikbaar.*

Hieronder geeft de Raad in de tabel de stand van zaken weer over de opvolging van de aanbevelingen voor het rapport politieonderwijs in Sint Maarten.

Tabel 18. Stand van zaken aanbevelingen politieonderwijs 2017 - 2023

| Nummer | Aanbevelingen politie onderwijs in Sint Maarten | Review 2017 | Opvolging 2023 |
|--------|---|----------------|-----------------|
| | Aan de minister van Justitie | | |
| A1 | Bevorder dat zowel de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de competentiegerichte eindtermen spoedig bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden vastgesteld. | Niet opgevolgd | Deels opgevolgd |
| A2 | Draag er zorg voor dat het Besluit rechtspositie Korps Politie Sint Maarten zo spoedig mogelijk in werking treedt. | Niet opgevolgd | Opgevolgd |

| Nummer | Aanbevelingen politie onderwijs in Sint Maarten | Review 2017 | Opvolging 2023 |
|--------|---|-----------------|-----------------|
| A3 | Stel in overeenstemming met het bepaalde in het Besluit rechtspositie KPNA eisen op met betrekking tot het opleidingsniveau van de aspirant-politieagent en wijs specifieke opleidingstrajecten aan op basis van de competentiegerichte eindtermen. | Niet opgevolgd | Deels opgevolgd |
| A4 | Herzie binnen een redelijke termijn de verouderde bepalingen in het Landsbesluit opleidingen politiepersoneel. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |
| A5 | Neem binnen een redelijke termijn een besluit over de wenselijkheid van een politieopleidingsschool in Sint Maarten. | Deels opgevolgd | Niet opgevolgd |
| A6 | Formuleer selectienormen, opleidings- en trainingsvereisten voor de opleiding van de buitengewoon agent van politie en opleidingseisen en selectienormen voor de kandidaat-buitengewoon agent van politie. | Deels opgevolgd | Opgevolgd |
| A7 | Waarborg de financiering van de voor het KPSM benodigde opleidingen in de landsbegroting voor 2014 en volgende jaren. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |
| | Aan de minister van Justitie ten aanzien van het KPSM | | |
| A8 | Bevorder dat het Korps Politie Sint Maarten op korte termijn een meerjarig opleidingsplan opstelt. | Deels opgevolgd | Opgevolgd |
| A9 | Bevorder dat de basis politie opleiding op korte termijn van start gaat. | Opgevolgd | - |
| A10 | Bevorder dat ervaren politiemedewerkers kunnen deelnemen aan vervolgoopleidingen. | Opgevolgd | - |
| A11 | Stimuleer de samenwerking met Curaçao en/of de BES voor wat betreft de basis politie opleiding en de vervolgsopleidingen. | Opgevolgd | - |

De Raad vervolgt in 2024 de periodieke monitoring van de voortgang van nog op te volgen aanbevelingen en neemt mogelijk die in het kader van politieonderwijs in Sint Maarten daarin mee.

4. Stand van zaken aanbevelingen toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten

Inleiding

In september 2014 bracht de Raad het rapport genaamd 'Toepassing van geweld door politie in Sint Maarten. Onderzoek naar geweldsgebruik door de politie en geweldsgebruik tegen de politie' uit. In het rapport werd antwoord gegeven op de vragen hoe in Sint Maarten het gebruik van geweld door de politie is geregeld en in welke mate sprake is van gebruik van geweld en buitenproportioneel geweld door de politie. Daarnaast kwam het gebruik van geweld tegen de politie aan de orde. De Raad keek naar de aspecten wet- en regelgeving, bevoegdheden, parate kennis, scholing, vaardigheden, toetsing, opvolging ofwel onderzoek van klachten en aangiftes en registratie. In het rapport werden dertien aanbevelingen opgenomen.

In 2019 deed de Raad een vervolgonderzoek naar de opvolging van deze dertien aanbevelingen uit het rapport van 2014. De stand van zaken voor wat betreft de opvolging van de aanbevelingen was als volgt: zes aanbevelingen waren volledig opgevolgd, twee aanbevelingen waren deels opgevolgd en vijf aanbevelingen waren niet ter hand genomen (zie tabel 19). Voor een inhoudelijke toelichting verwijst de Raad graag naar het rapport²⁵.

Zoals eerder aangegeven is in 2022 een overkoepelende reactie geformuleerd door de MvJ op de rapporten van de Raad. Daar waar relevant zal op de reactie van de minister op de aanbevelingen in het rapport worden ingegaan.

Tabel 19. Stand van zaken aanbevelingen geweld door en tegen politie 2019

| Nummer | Aanbevelingen toepassing van geweld door en tegen politie | Review 2019 |
|--------|---|-----------------|
| | Aan de minister van Justitie | |
| A1 | Bevorder dat zowel de onderlinge regeling uitrusting politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt vastgesteld bij landsbesluit houdende algemene maatregelen. | Niet opgevolgd |
| A2 | Stel de samengestelde toetsen op korte termijn op zodat alle politieagenten op dezelfde wijze en op de wettelijk vereiste momenten worden getoetst. | Niet opgevolgd |
| A3 | Bewerkstellig dat de Klachtencommissie Politieel Optreden overeenkomstig de wet ingesteld wordt. | Niet opgevolgd |
| A4 | Schakel de landsrecherche in alle gevallen in waarin de dienst volgens de wet bevoegd is. | Deels opgevolgd |
| | Aan de minister van Justitie ten aanzien van het KPSM | |
| A5 | Stel alle politieagenten, overeenkomstig de wet, in de gelegenheid om regelmatig hun kennis op te frissen over de wet- en regelgeving over het gebruik van geweld en hun geweldsbevoegdheden. | Opgevolgd |
| A6 | Bevorder dat alle leden van het korps minimaal 2 tot 4 dagen per jaar de integrale beroepsvaardigheden training volgen om hun kennis en vaardigheden over het gebruik van geweld op peil te houden. | Opgevolgd |
| A7 | Bevorder de fysieke conditie van de korpsleden. | Niet opgevolgd |
| A8 | Bevorder dat alle politieagenten de integrale beroepsvaardigheden training als een vanzelfsprekendheid en verplichting zien | Deels opgevolgd |
| A9 | Investeer op korte termijn in de schietvaardigheden van de korpsleden. | Opgevolgd |
| A10 | Besteed tijdens de coaching, opleiding en training aandacht aan het omgaan met en het vermijden van gebruik van onnodig geweld, verbaal geweld en buitenproportioneel geweld door agenten en het gebruik van (verbaal) geweld tegen agenten. | Opgevolgd |

²⁵ Raad voor de rechtshandhaving (2019). Reviewonderzoek naar de implementatie van de aanbevelingen over de toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten.

| Nummer | Aanbevelingen toepassing van geweld door en tegen politie | Review 2019 |
|--------|--|----------------|
| A11 | Blijf investeren in het mentorschap. | Opgevolgd |
| A12 | Besteed tijdens de coaching, opleiding en training aandacht aan het melden en registreren van geweldgebruik door korpsleden. | Opgevolgd |
| A13 | Breng het wapenbeleid van het KPSM in overeenstemming met de wetgeving hieromtrent. | Niet opgevolgd |

Dit vervolgonderzoek ziet op de opvolging van de zeven aanbevelingen (A1, A2, A3, A4, A7, A8, A13) ten aanzien van de toepassing van geweld door en tegen de politie in Sint Maarten. Deze aanbevelingen zijn nog niet (volledig) opgevolgd. De aanbevelingen worden in de volgende paragraaf afzonderlijk beschreven.

4.1 Stand van zaken 2023 toepassing van geweld door en tegen de politie

Bevindingen

Hierna gaat de Raad in op de aanbevelingen. Per aanbeveling geeft de Raad eerst de stand van zaken in 2019 weer, daarna komen de bevindingen in 2023 en de beoordeling daarvan aan bod.

Aan de minister van Justitie:

A1: Bevorder dat zowel de onderlinge regeling uitrusting politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba worden vastgesteld bij landsbesluit houdende algemene maatregelen. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie ‘wettelijk kader’.

Stand van zaken 2019

De Onderlinge regeling kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie was nog niet bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen vastgesteld. Het kabinet van de minister gaf aan dat deze onderlinge regeling, pas na de plaatsing van politiefunctionarissen overeenkomstig het nieuwe functieboek, zou worden geadresseerd en geïmplementeerd.

Bevindingen 2023

De Raad verwijst naar aanbeveling 1 in hoofdstuk 3 voor de bevindingen over de Onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De Onderlinge regeling uitrusting politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is niet bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen vastgesteld door het eerder aangegeven gebrek aan capaciteit bij het ministerie van Justitie.

Beoordeling

De aanbeveling (A1) is in zijn geheel beoordeeld als niet opgevolgd. Voor de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba verwijst de Raad naar de beoordeling bij aanbeveling 1 in hoofdstuk 3. Daar is aangegeven dat een deel van deze onderlinge regeling is opgenomen in het geldende rechtspositiebesluit KPSM. De overige bepalingen moeten nog bij LBHAM worden vastgesteld. De onderlinge regeling uitrusting politie Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba is in het geheel niet bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen vastgesteld.

A2: Stel de samengestelde toetsen op korte termijn op zodat alle politieagenten op dezelfde wijze en op de wettelijk vereiste momenten worden getoetst. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'opleidingen'.

Stand van zaken 2019

Tijdens het JVO van januari 2016 was een concept van de "Onderlinge Regeling houdende toetsen over aanhoudings- en zelfverdedigingsvaardigheden, geweldsbeheersing en schietvaardigheid van de politie van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba" gereed. Vervolgens zijn Sint Maarten en Nederland tijdens het JVO van juli 2018 akkoord gegaan met de verdere invulling van het concept. Het proces zou na het JVO worden hervat met het streven om het in 2019 af te ronden. Gedurende de JVO's in 2019 stond het onderwerp niet op de agenda.

Bevindingen 2023

De samengestelde toetsen zijn nog steeds alleen in concept opgesteld, echter worden alle politieagenten door middel van de IBT al op dezelfde wijze getoetst. Zoals aangegeven lieten meerdere geïnterviewden van de verschillende organisaties weten dat de Onderlinge Regeling houdende toetsen over aanhoudings- en zelfverdedigingsvaardigheden, geweldsbeheersing en schietvaardigheid op de agenda staat voor het JVO dat in juni 2023 wordt gehouden.²⁶

Beoordeling

De aanbeveling wordt als deels opgevolgd beschouwd. De samengestelde toetsen (A2) zijn in concept opgesteld. Echter worden alle politieagenten op dezelfde wijze getoetst door middel van de IBT en wordt hierdoor wel een deel van de doelstelling bereikt. De Raad verwacht dat de onderlinge regelingen op korte termijn alsnog worden afgerond.

A3: Bewerkstellig dat de Klachtencommissie Politieel Optreden overeenkomstig de wet ingesteld wordt. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'werkprocessen'.

Stand van zaken 2019

Vanuit het kabinet van de minister werd te kennen gegeven dat de klachtencommissie nog steeds niet was ingesteld. Dit wegens een tekort aan geschikte en gekwalificeerde kandidaten. Het streven van het ministerie was om ondanks het voorgaande erop te blijven inzetten om geschikte kandidaten te vinden om de Klachtencommissie te realiseren.

Overkoepelende reactie 2022

In zijn beleidsreactie erkende de minister de toegevoegde waarde, maar ook de dringende behoefte aan een onafhankelijk orgaan voor de behandeling van klachten over het gedrag van politieagenten en buitengewoon agenten van politie naast de al bestaande klachtenmechanismen van het BIZ, de Ombudsman en de Rechtbank. De selectieprocedure voor de eerste drie leden was gestart en samen met de procureur-generaal afgerond. Het proces voor de benoeming van deze leden was gaande, waarna het publiek zou worden geïnformeerd over hoe klachten bij de commissie kunnen worden ingediend.

Bevindingen 2023

De Klachtencommissie Politieel Optreden werd in december 2022 ingesteld Volgens het ministerie kwam deze ontwikkeling in een stroomversnelling omdat het ministerie uit verschillende bronnen signalen ontving over de onbevredigende afhandeling van klachten door het BIZ.²⁷ De huidige

²⁶ Tijdens het JVO van juni 2023 is besloten dat er door elk land een inhoudelijke toetsing dient plaats te vinden op de actualiteit van de regelingen inclusief de financiële gevolgen. Dit onderwerp wordt in het JVO van januari 2024 hervat.

²⁷ The Daily Herald. *New Committee To Hear Citizens Complaints About Police Violence*. 06-09-2021.

samenstelling van de commissie bestaat uit een voorzitter, twee leden en een secretaris. De commissie is nog in de opstartfase en heeft bijvoorbeeld nog geen fysiek kantoor. De commissie kan worden gecontacteerd via de website van het ministerie, waar ook een klacht kan worden ingediend. Publieke *awareness* over de procedures van de commissie moet nog plaatsvinden. Wel heeft het ministerie al een eerste (kwartaal)verslag van de werkzaamheden van de commissie ontvangen.

Verder geeft het ministerie aan dat er goed contact is tussen het KPSM en de commissie. Het KPSM laat weten dat het onlangs met de commissie heeft vergaderd en overlegd. Er is echter nog geen structureel overleg. Het KPSM werkt volledig mee met de commissie en waar mogelijk wordt informatie verstrekt door het KPSM. Verzoeken worden voortvarend afgehandeld door de beleidsafdeling van het KPSM. Uit een aantal onderzoeken van de commissie is ook gebleken dat het KPSM in bepaalde situaties correct heeft gehandeld. Dit benadrukt het belang van het werken volgens procedures, aldus het KPSM.

Het OM geeft aan nog niet met de leden van de commissie te hebben gesproken over bijvoorbeeld hun rol en werkwijze. Wel heeft het OM onlangs een verzoek van de commissie ontvangen om informatie over een lopend onderzoek. Aangezien het OM niet over lopende onderzoeken extern communiceert is het genoodzaakt dit ook als zodanig te communiceren richting de commissie. Verder geeft het OM aan dat burgers soms rechtstreeks naar het OM komen om een klacht in te dienen over de politie. In deze gevallen verwijst het OM de zaak door naar het BIZ, dat de zaak vervolgens oppakt.

Additioneel

Het *European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment* (CPT) heeft vorig jaar op Sint Maarten (gevangeniswezen, inclusief politiecellen) een inspectie uitgevoerd. Tijdens de inspectie werd onder andere het gebruik van geweld door de politie onderzocht. Uit de inspectie bleek dat de overgrote meerderheid van (recentelijk) gedetineerden die door de delegatie tijdens het bezoek werd geïnterviewd, niet klaagde over de manier waarop zij werden behandeld door politieagenten. Echter was er een aantal klachten ingediend waarbij handboeien te strak zouden zijn gezet door agenten en één klacht waarbij iemand tijdens een verhoor in de rug zou zijn geschopt. Het CPT gaf als aanbeveling dat de autoriteiten van Sint Maarten aan politieagenten moeten herhalen dat elke vorm van mishandeling van gedetineerde personen onaanvaardbaar is en dienovereenkomstig zal worden bestraft. Voorts, wanneer het nodig wordt geacht om een persoon te boeien, deze onder geen enkele omstandigheid te strak mogen worden aangebracht.²⁸

Het KPSM merkt op dat het BIZ in dergelijke gevallen een intern onderzoek doet naar de feiten. Bovendien wordt geprobeerd om tijdens de IBT meer aandacht te besteden aan dit soort zaken. Volgens het BIZ wordt er tijdens IBT aandacht besteedt aan het gebruik van geweld(middelen) en hoe daarmee om te gaan. Verschillende thema's en scenario's komen aan bod. In onderzoeken naar bijvoorbeeld een schietincident met lichamelijk letsel wordt ook gekeken naar de (schiet)bekwaamheid van de agent en wordt standaard nagegaan wanneer iemand voor het laatst heeft deelgenomen aan IBT.

Daarnaast zijn alle verhoorkamers van het KPSM uitgerust met audio- en videoapparatuur en kan het KPSM beelden van het verhoor bekijken en ook meeluisteren. Dit is ook in lijn met de ontwikkelingen binnen de regio. Het KPSM is een lerende organisatie en er zullen steeds nieuwe *best-practices* ontstaan. Als een onderdeel significant wordt geactualiseerd dan wordt een nieuw of geactualiseerd protocol gepubliceerd op het intranet van het KPSM, aldus het KPSM.

²⁸ CPT (2023). Report to the Government of the Netherlands on the periodic visit to the Kingdom of the Netherlands carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 10 to 25 May 2022.

Politieagenten moeten zowel gebruikt- als tegen hen gebruikt geweld melden. Zie tabel 17 voor een overzicht van het aantal geregistreerde gevallen van politiegeweld van 2021 tot en met juni 2023. De korpschef geeft aan dat geweld tegen de politie volgens hem vaak onderbelicht blijft. Onder geweld valt bijvoorbeeld ook verbaal geweld. Agenten worden daarom gevraagd om dit te registreren in Actpol²⁹, maar de registratiemoet nog routine worden.

Alle meldingen van geweld door en tegen de politie worden door het BIZ geregistreerd en bekeken. Echter hoeft een melding niet altijd tot een interne onderzoek te leiden. Hierdoor kunnen er dus meer meldingen van geweldsincidenten per jaar zijn dan het aantal geregistreerde zaken/interne onderzoeken door het BIZ.

Verder merkt de coördinator BIZ niet echt trends op; hij merkt wel op dat nieuwe (jongere) agenten anders zijn ingesteld dan de oudere agenten. Maar dit levert weinig verandering op voor wat betreft het type en het aantal zaken dat binnenkomt. Door het gebruik van sociale media komen incidenten echter sneller aan het licht. Mede daarom is hij van mening dat agenten ook bewuster moeten worden gemaakt van wat ze op sociale media plaatsen en wat de gevolgen daarvan kunnen zijn. Ook geeft het OM aan geen trends te hebben waargenomen over het aanwenden van geweld door de politie, dit omdat er relatief weinig geweldsincidenten plaatsvinden.

Een geïnterviewde van het KPSM geeft aan dat de indruk bestaat dat er niet veel incidenten zijn, waarbij geweld tegen de politie wordt gebruikt. Volgens het BIZ zijn er wel gevallen van geweld tegen de politie, maar zijn exacte cijfers niet te achterhalen, omdat die niet zodanig in Actpol geregistreerd kunnen worden dat die gemakkelijk terug te vinden zijn. Het KPSM is in gesprek met het bedrijf ACTS dat het systeem heeft gebouwd om hiervoor een oplossing te vinden.

Tabel 20. Aantal geregistreerde zaken van geweld door politie 2021-2023 (jan-jun)

| Jaar | Aantal geregistreerde zaken |
|----------------|-----------------------------|
| 2021 | 48 |
| 2022 | 51 |
| 2023 (jan-jun) | 31 |
| Totaal | 130 |

Bron: KPSM

Beoordeling

Er is opvolging gegeven aan de aanbeveling van de Raad. De Klachtencommissie Politieel Optreden is overeenkomstig de wet ingesteld (A3). De Raad meent dat de burger hierdoor verder in staat wordt gesteld om gehoord te worden en dat op deze manier het vertrouwen in het klachtensysteem en het correct afhandelen van meldingen door het KPSM versterkt worden. Hierbij is het wel belangrijk dat burgers voldoende geïnformeerd worden over de verschillende mogelijkheden en dat inzicht wordt gegeven in de werkwijze van de betrokken organisaties. De Raad vraagt zich wel af of de drempel wellicht te hoog is als betrokkenen via de website van het ministerie contact op dienen te nemen met de Klachtencommissie dan wel via die website een klacht kunnen indienen. Het zou beter zijn om hier een andere oplossing voor te vinden.

Daarnaast is het van belang dat politieagenten in gevallen van geweld tegen hen de mogelijkheid krijgen om ook hier melding van te maken, dat er hulp wordt geboden en dat dit goed vastgelegd wordt. De Raad moedigt het KPSM aan om hier snel werk van te maken.

A4: Schakel de Landsrecherche in alle gevallen in waarin de dienst volgens de wet bevoegd is. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'handhaving en compliance'.

²⁹ Bedrijfsprocessensysteem gebruikt door KPSM en andere opsporingsdiensten binnen de rechtshandavingsketen in het Caribisch deel van het Koninkrijk.

Stand van zaken 2019

In de 'Aanwijzing taken en inzet Landsrecherche' wordt omschreven voor welke zaken de Landsrecherche wordt ingezet. Voor het inzetten van de Landsrecherche geldt een aantal algemene, cumulatieve uitgangspunten. Wanneer aan deze uitgangspunten is voldaan, is het daarmee echter niet een gegeven dat de Landsrecherche ook altijd zal worden ingezet, zo kan worden gelezen in de aanwijzing. Dit heeft onder meer te maken met de beschikbare capaciteit. Er zal steeds per geval over de inzet van de Landsrecherche worden beslist.

Daarnaast meende het OM dat de aanbeveling te breed was geformuleerd, omdat het zou betekenen dat de LRSM in veel zaken zou moeten optreden, terwijl daar de capaciteit niet voor is. Verder had de Landsrecherche geen zicht op of geweldszaken met of zonder letsel, anders dan door een vuurwapen, gemeld werden bij de Landsrecherche.

Bevindingen 2023

De LRSM wordt niet in alle zaken waarin de dienst bevoegd is ingezet. Door het voortdurende gebrek aan capaciteit (personeel/expertise) kan de LRSM nog steeds niet worden ingezet bij alle zaken, zoals bijvoorbeeld corruptiezaken. Het OM geeft in wederhoor aan dat hij betreurt dat er nog steeds geen Hoofd Landsrecherche is aangesteld, dit is mede een van de oorzaken van het gebrek aan capaciteit. Er zijn vorig jaar twee nieuwe medewerkers geworven en in dienst getreden bij de LRSM. Het OM geeft wel aan dat de LRSM altijd wordt ingezet bij schietincidenten. Dit komt omdat deze prioriteit hebben en om die reden voorrang krijgen op (lang) lopende zaken. Niet elk schietincident hoeft tot een zaak te leiden, dit geldt bijvoorbeeld voor incidenten waarbij niemand wordt geraakt. Als er een slachtoffer van geweld is, wordt er altijd een onderzoek ingesteld.

Beoordeling

De aanbeveling wordt nog steeds als deels opgevolgd beschouwd. In zijn rapport over de sturing, prioritering en monitoring van strafzaken³⁰ kwam al naar voren dat er minder zaken aan de LRSM worden toebedeeld vanwege het gebrek aan capaciteit. Ook in het huidige onderzoek komt naar voren dat de LRSM door een tekort aan capaciteit niet in alle gevallen waarbij de dienst bevoegd is wordt ingezet (A4). De Raad heeft voorts in eerdere rapporten, waaronder ook in het rapport 'Doorlichting Landsrecherche Sint Maarten' (2020) uitgebreid verslag gedaan van de serieuze knelpunten waar de LRSM mee kampt. Het gebrek aan capaciteit maakte hier ook onderdeel van uit. De Raad deed toen een aantal aanbevelingen ter bevordering hiervan. De LRSM blijft echter een zorgpunt en de Raad heeft dit in zijn 'Staat van de rechtshandhaving 2022' nogmaals aangekaart. De Raad verwacht daarom dat de minister op korte termijn de aanbevelingen over de LRSM van de nodige prioritering zal voorzien.

Aan de minister van Justitie ten aanzien van het KPSM

A7: Bevorder de fysieke conditie van de korpsleden. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'opleidingen'.

Stand van zaken 2019

Volgens het KPSM werd personeel zoveel mogelijk gestimuleerd om aan hun fysieke conditie te werken, ondanks dat het KPSM niet over een eigen fitnesscentrum beschikte. Het was de bedoeling dat het Soremar gebouw hierin zou voorzien, maar door de schade opgelopen door orkaan Irma was dit geen optie meer. Het *Belair fitness center* zou een "speciaal tarief" voor de leden van het korps hebben, maar deelname was niet verplicht. Het tarief zou via het intranet van het KPSM aan

³⁰ Raad voor de rechtshandhaving (2023). Inspectieonderzoek Doorlooptijd: De sturing, prioritering en monitoring van eenvoudige en complexe strafzaken in Sint Maarten.

korpsleden bekend zijn gemaakt. Binnen het korps zijn er wel agenten die op eigen initiatief teams vormen en samen trainen (bijvoorbeeld, de leden van het arrestatieteam).

Bevindingen 2023

De fysieke conditie van korpsleden (afgezien van de IBT) wordt niet proactief gestimuleerd door het korps. Ook zijn er geen afspraken meer met sportscholen. Een geïnterviewde van het KPSM zegt dat het belangrijk is dat agenten een goede fysieke conditie hebben, maar dat ze deels verantwoordelijk zijn voor hun eigen gezondheid en conditie. De jongere agenten ondernemen vaak zelf dingen, zoals hardlopen en trainen. Verder zou het KPSM kunnen bekijken wat voor voorzieningen getroffen kunnen worden om de fysieke conditie van agenten naar een hoger niveau te tillen, aldus de geïnterviewde. Andere geïnterviewden van het KPSM vinden dat voorzieningen op dit gebied centraal door het ministerie geregeld moeten worden.

Het ministerie heeft geen voorzieningen getroffen om de fysieke conditie van korpsleden of andere leden van justitiële organisaties in het algemeen te bevorderen. Het ministerie geeft aan hier wel belang aan te hechten en dat een actievere rol van het ministerie in deze vaak ter sprake komt, ook vanuit het oogpunt van goed werkgeverschap. Geïnterviewden van het ministerie sluiten dan ook niet uit dat het ministerie in de toekomst een actievere rol zal spelen op dit gebied. Het ministerie wijst wel op de IBT die twee keer per jaar plaatsvindt. In de toekomst zal erop worden ingezet dat agenten het hele jaar door structureel worden getest en dat er ook aan de fysieke conditie gewerkt kan worden. Het grootste knelpunt hierbij is wel het gebrek aan financiën.

Beoordeling

De aanbeveling wordt beschouwd als niet opgevolgd. De fysieke conditie van de korpsleden (A7) wordt niet proactief en het gehele jaar door bevorderd door het KPSM. Er is alleen op bepaalde vaststaande momenten aandacht voor de fysieke conditie van agenten als onderdeel van de IBT. Ondanks de voornemens van het ministerie zijn er nog geen voorzieningen vanuit het ministerie waardoor er aan de fysieke conditie van agenten gewerkt kan worden. De meningen verschillen over wie (agent, KPSM of ministerie) uiteindelijk de verantwoordelijkheid draagt om de fysieke conditie van politieagenten op peil te houden. De Raad meent dat agenten deels een eigen verantwoordelijkheid dragen, maar dat gezien de aard van de functie de werkgever (ministerie) dit ook moet faciliteren. De Raad vraagt daarom aandacht hiervoor in de toekomstplannen van de minister.

A8: Bevorder dat alle politieagenten de integrale beroepsvaardigheden training als een vanzelfsprekendheid en verplichting zien. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie 'personeelsbeleid'.

Stand van zaken 2019

Alle agenten moesten verplicht aan de IBT deelnemen om hun kennis en vaardigheden op peil te houden. Naar de mening van één van de twee IBT-docenten zag het merendeel van de agenten de training alleen als een 'ik moet' (verplichting) en niet ook als een vanzelfsprekendheid.

Bevindingen 2023

Volgens het KPSM heeft de structurele inbedding van de IBT (twee keer per jaar) ervoor gezorgd dat de IBT nu is ingeburgerd in het korps en dat agenten de IBT als een vanzelfsprekendheid en verplichting zien. Teamleiders ontvangen namelijk een lijst met namen en de data waarop hun teamleden moeten deelnemen. Als een teamlid zich die dag niet meldt, stelt de IBT-docent de teamleider op de hoogte en wordt het teamlid opnieuw ingepland. Het volgen van de IBT is belangrijk

omdat IBT agenten weerbaarder maakt en kan helpen bij het de-escaleren van geweld tijdens het werk.

Het ministerie geeft aan niet op de hoogte te zijn van de deelname en resultaten van de IBT door het korps. Volgens het KPSM wordt over de IBT jaarlijks gerapporteerd in het jaarverslag. Er wordt geen specifieke informatie opgenomen over de resultaten van de IBT toetsen, maar bijvoorbeeld wel over hoeveel personeel er is getoetst. Daarmee zou het korps voldoen aan artikel 7 lid 6 van de ‘Onderlinge regeling kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie’, aldus het KPSM. In het artikel staat dat het KPSM in zijn jaarverslag een overzicht moet geven over de stand van zaken betreffende de in artikel 7 lid 2 van dezelfde onderlinge regeling bedoelde toetsen (de toets geweldsbeheersing en de toets aanhoudings- en zelfverdedigingsvaardigheden). Dit onder andere in het belang van politieke verantwoording en ter ondersteuning van de werkzaamheden van de Raad.

Beoordeling

De Raad beschouwt deze aanbeveling als opgevolgd. De Raad is positief over de inbedding van de IBT, zeker gezien die nu binnen het korps als een verplichting en vanzelfsprekendheid door agenten wordt gezien (A8). Deze ontwikkeling brengt voordelen met zich mee. De vaardigheden die worden opgedaan zijn namelijk bevorderend voor de veiligheid van zowel agenten als burgers. Het hanteren van en beter leren omgaan met geweld kan ook op den duur leiden tot minder klachten over geweldsaanwendungen. De Raad spreekt de hoop dan ook uit dat de IBT structureel zal blijven plaatsvinden.

A13: Breng het wapenbeleid van het KPSM in overeenstemming met de wetgeving hieromtrent. De aanbeveling is door de Raad in zijn database ingedeeld in de categorie ‘beleid’.

Stand van zaken 2019

De nieuwe (hulp)agenten en agenten in opleiding beschikten buiten diensttijd niet over een dienstwapen. Aan het begin van hun dienst haalden zij het wapen op bij de wachtcommandant/depotbeheerder en aan het einde van hun dienst werd het weer ingeleverd. De agenten met meer ervaring (hogere rang) mochten zelf beslissen of zij hun dienstwapen wel of niet inleverden na hun dienst.

Bevindingen 2023

Het vuurwapenbeleid van het KPSM – het al dan niet meenemen van het dienstwapen buiten diensttijd - is nog steeds niet in overeenstemming met de regelgeving op dit gebied. Volgens de Ministeriële regeling kleding, bewapening en overige uitrusting politie mogen politieagenten buiten diensttijd geen dienstwapen bij zich dragen of gebruiken.³¹ Het KPSM geeft aan dat het ongeschreven wapenbeleid, zoals door de Raad in 2017 geconstateerd, nog steeds wordt gehanteerd binnen de organisatie. Deze praktijk heeft niet geleid tot kenbare incidenten, aldus het KPSM. Een geïnterviewde van het KPSM legt uit dat de meeste korpsleden het gevoel hebben dat als ze buiten diensttijd geen wapen bij zich hebben, ze dan niet kunnen optreden bij een incident. Dit vanuit het oogpunt van hun eigen veiligheid. Voorts wordt gewezen op de heersende cultuur binnen de organisatie (en overheidsbreed) dat wapendragers altijd een wapen bij zich moeten dragen. Een geïnterviewde trekt in twijfel of dit legitiem is. Een geïnterviewde van het ministerie merkt voorts op dat dit probleem inderdaad overheidsbreed speelt en geeft het voorbeeld van bavPollers die hun wapen ook mee naar huis willen nemen omdat ze soms bedreigd worden.

³¹ Ministeriële regeling ter uitvoering van artikel 16, tweede lid, onder d, van de Politieregeling (ministeriële regeling kleding, bewapening en overige uitrusting politie), AB 2013, GT no. 732. De Politieregeling 1999 is niet meer van kracht, maar ingevolge artikel 8 van de Landsverordening politie (AB 2010, no.62) blijven de bepalingen die op de Politieregeling berusten na het tijdstip van inwerkingtreding van de Landsverordening politie van kracht totdat zij door andere regelingen en uitvoeringsvoorschriften zijn vervangen.

Volgens het BIZ zou het ideaal zijn als medewerkers van het KPSM een kluis krijgen om hun vuurwapens in op te bergen, maar het KPSM is vanwege het gebrek aan financiën niet in staat hierin te voorzien.

De Hoofdofficier van Justitie (HOvJ) blijkt niet direct op de hoogte te zijn van het wapenbeleid van het KPSM en of dit wel of niet voldoet aan de wetgeving op dit gebied. Volgens de HOvJ is dit een interne aangelegenheid van het KPSM, waar het KPSM zelf voor moeten zorgdragen. De HOvJ geeft verder aan dat er risico's verbonden zijn aan deze gang van zaken.

Beoordeling

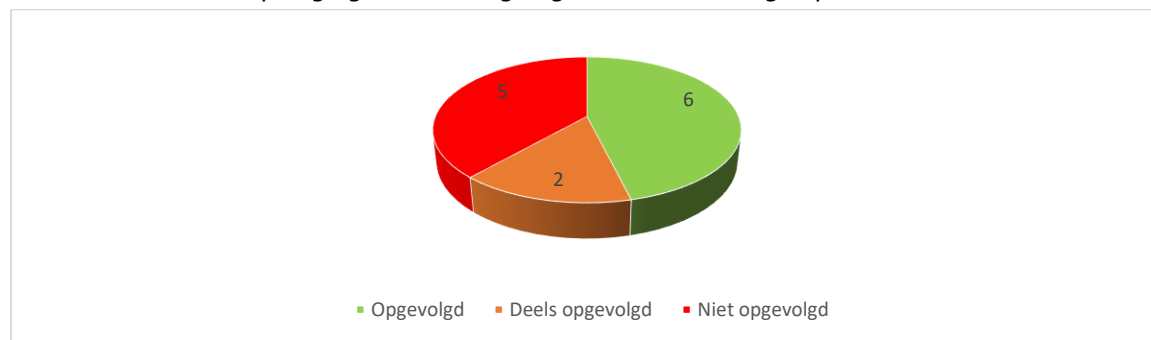
De aanbeveling is niet opgevolgd. Het (vuur)wapenbeleid van het KPSM (A13) is nog steeds niet in overeenstemming gebracht met de regelgeving hierover. De Raad meent dat het niet tot een incident moet komen, voordat de nodige maatregelen worden getroffen. De Raad meent dat het KPSM hier de nodige aandacht aan moet besteden. Ook de betrokkenheid van de minister om hier overheidsbreed aandacht aan te besteden – ook in het kader van veiligheidsrisico's en mogelijke gevoelens van onveiligheid - is nodig.

4.2 (Schematische) overall analyse geweld door en tegen de politie

Inleiding

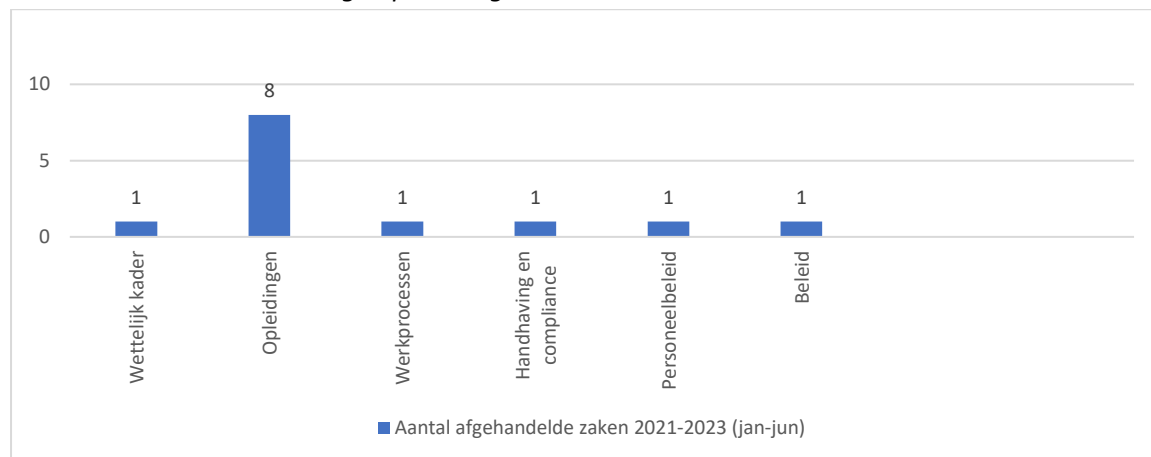
In 2014 deed de Raad dertien aanbevelingen in het kader van de inspectie naar de toepassing van geweld door en tegen de politie, waarna in 2019 een vervolgonderzoek volgde. Het vervolgonderzoek in 2019 wees uit dat van de dertien aanbevelingen, zes aanbevelingen waren opgevolgd, twee aanbevelingen deels waren opgevolgd en dat de overige vijf aanbevelingen nog geheel dienden te worden opgevolgd. Op basis van het voorgaande bedroeg het *compliance* percentage (vrijwel) **53,8%** in 2019.

Tabel 21. Mate van opvolging aanbevelingen geweld door en tegen politie 2019



Deze dertien aanbevelingen zijn door de Raad naar eigen inzicht in zijn database onderverdeeld in categorieën om wat meer inzicht te geven in de individuele aanbevelingen. De onderverdeling is bedoeld ter indicatie en is als volgt: wettelijk kader (A1), werkprocessen (A3), opleidingen (A2, A5, A6, A7, A9, A10, A11, A12), handhaving en compliance (A4), personeelsbeleid (A8), wapenbeleid (A13).

Tabel 22. Aantal aanbevelingen per categorie

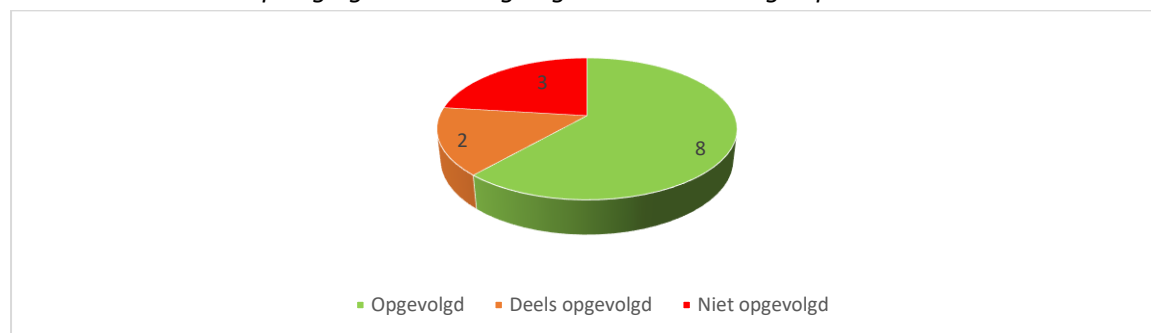


Stand van zaken opvolging 2023

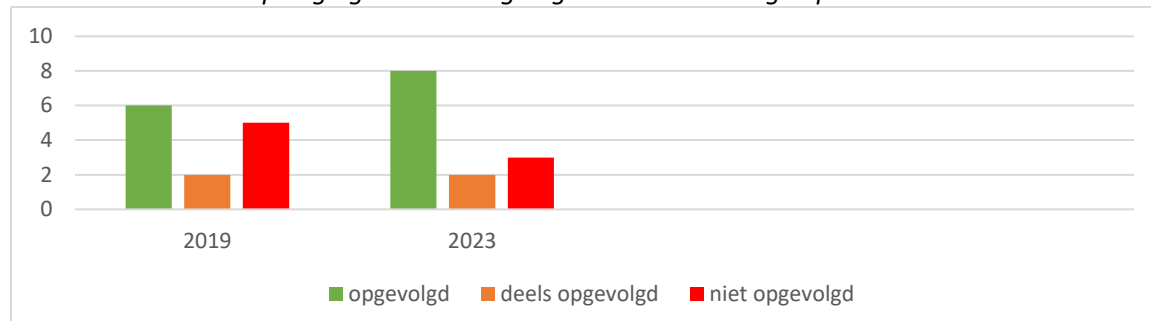
De stand van zaken in 2023 is dat acht aanbevelingen volledig zijn opgevolgd, twee aanbevelingen als deels en drie aanbevelingen niet zijn opgevolgd. Het *compliance* percentage bedraagt daarom (vrijwel) **69,2%** in 2023.³²

Hierna geeft de Raad in drie tabellen respectievelijk de stand van zaken weer voor wat betreft de opvolging van de aanbevelingen, een vergelijking van de stand van zaken in 2019 en 2023 en de mate van opvolging per categorie.

Tabel 23. Mate van opvolging aanbevelingen geweld door en tegen politie 2023

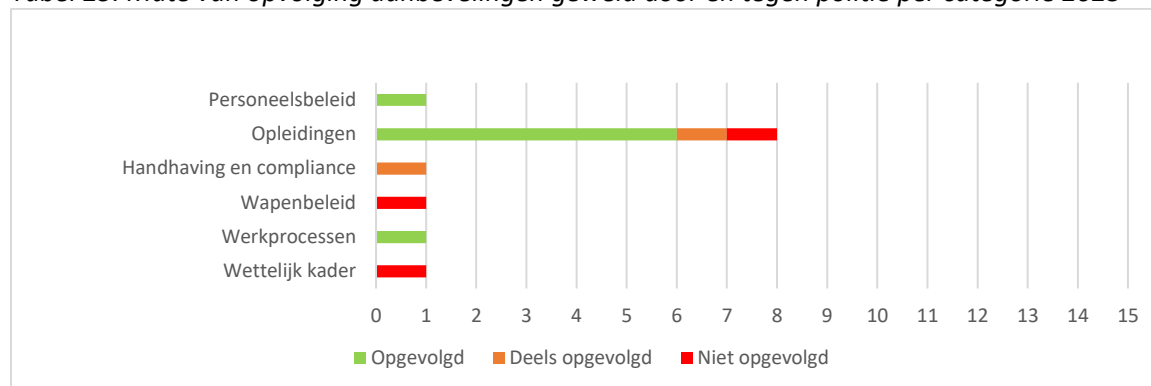


Tabel 24. Mate van opvolging aanbevelingen geweld door en tegen politie 2019 - 2023



³² Het compliance percentage als indicator wordt berekend door aan elke opgevolgde aanbeveling 1 punt, elke deels opgevolgde aanbeveling een ½ punt en aan een niet opgevolgde aanbeveling geen punten toe te kennen. Vervolgens wordt het aantal toegekende punten gedeeld door het totale aantal aanbevelingen en vermenigvuldigd met 100 om het compliance percentage uit te komen.

Tabel 25. Mate van opvolging aanbevelingen geweld door en tegen politie per categorie 2023



Uit de tabellen volgt dat er vooruitgang is geboekt in de mate van opvolging van de aanbevelingen, gezien het feit dat het *compliance* percentage is gestegen van 53,8% naar 69,2%. De (deels) niet opgevolgde aanbevelingen betreffen allemaal categorieën die niet-financieel zijn.

De Raad constateert wederom dat de aanbeveling over het wettelijk kader niet is opgevolgd. Verder vormen de aanbevelingen over het wapenbeleid en de opleidingen van het KPSM, en de handhaving en compliance van de LRSM nog steeds aandachtspunten. Gezien het allen aanbevelingen zijn zonder primair financiële gevolgen, meent de Raad dat een oplossing op de kortst mogelijke termijn hiervoor gezocht dient te worden.

Aanbeveling en monitoring

De Raad heeft met dit onderzoek inzicht gegeven in de stand van zaken over de opvolging van de aanbevelingen in het kader van geweld door en tegen politie. Op basis van het voorgaande is de aanbeveling van de Raad aan de minister van Justitie: *Geef uitvoering aan de vijf nog niet (geheel) ter hand genomen aanbevelingen van de Raad en maak de daarvoor benodigde middelen op de kortst mogelijke termijn beschikbaar.*

Hieronder geeft de Raad in de tabel de stand van zaken weer over de opvolging van alle aanbevelingen voor het rapport toepassing van geweld door en tegen politie in Sint Maarten.

Tabel 26. Stand van zaken aanbevelingen geweld door en tegen politie 2019 – 2023

| Nummer | Aanbevelingen toepassing van geweld door en tegen politie | Review 2019 | Opvolging 2023 |
|--------|---|-----------------|-----------------|
| | Aan de minister van Justitie | | |
| A1 | Bevorder dat zowel de onderlinge regeling uitrusting politie Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba als de onderlinge regeling houdende kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten politie van Curaçao, Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba wordt vastgesteld bij landsbesluit houdende algemene maatregelen. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |
| A2 | Stel de samengestelde toetsen op korte termijn op zodat alle politieagenten op dezelfde wijze en op de wettelijk vereiste momenten worden getoetst. | Niet opgevolgd | Deels opgevolgd |
| A3 | Bewerkstellig dat de Klachtencommissie Politieel Optreden overeenkomstig de wet ingesteld wordt. | Niet opgevolgd | Opgevolgd |
| A4 | Schakel de landsrecherche in alle gevallen in waarin de dienst volgens de wet bevoegd is. | Deels opgevolgd | Deels opgevolgd |
| | Aan de minister van Justitie ten aanzien van het KPSM | | |
| A5 | Stel alle politieagenten, overeenkomstig de wet, in de gelegenheid om regelmatig hun kennis op te frissen over de wet- en regelgeving over het gebruik van geweld en hun geweldsbevoegdheden. | Opgevolgd | - |
| A6 | Bevorder dat alle leden van het korps minimaal 2 tot 4 dagen per jaar de integrale beroepsvaardigheden training volgen om hun kennis en vaardigheden over het gebruik van geweld op peil te houden. | Opgevolgd | - |

| Nummer | Aanbevelingen toepassing van geweld door en tegen politie | Review 2019 | Opvolging 2023 |
|--------|--|-----------------|----------------|
| A7 | Bevorder de fysieke conditie van de korpsleden. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |
| A8 | Bevorder dat alle politieagenten de integrale beroepsvaardigheden training als een vanzelfsprekendheid en verplichting zien | Deels opgevolgd | Opgevolgd |
| A9 | Investeer op korte termijn in de schietvaardigheden van de korpsleden. | Opgevolgd | - |
| A10 | Besteed tijdens de coaching, opleiding en training aandacht aan het omgaan met en het vermijden van gebruik van onnodig geweld, verbaal geweld en buitenproportioneel geweld door agenten en het gebruik van (verbaal) geweld tegen agenten. | Opgevolgd | - |
| A11 | Blijf investeren in het mentorschap. | Opgevolgd | - |
| A12 | Besteed tijdens de coaching, opleiding en training aandacht aan het melden en registreren van geweldgebruik door korpsleden. | Opgevolgd | - |
| A13 | Breng het wapenbeleid van het KPSM in overeenstemming met de wetgeving hieromtrent. | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd |

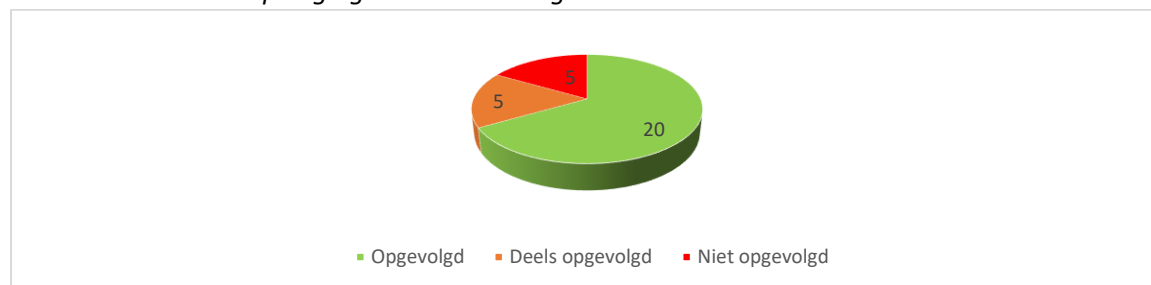
De Raad vervolgt in 2024 de periodieke monitoring van de voortgang van nog op te volgen aanbevelingen en neemt mogelijk die in het kader van de toepassing van geweld door en tegen de politie daarin mee.

5. Overkoepelende analyse

Beantwoording hoofdvraag

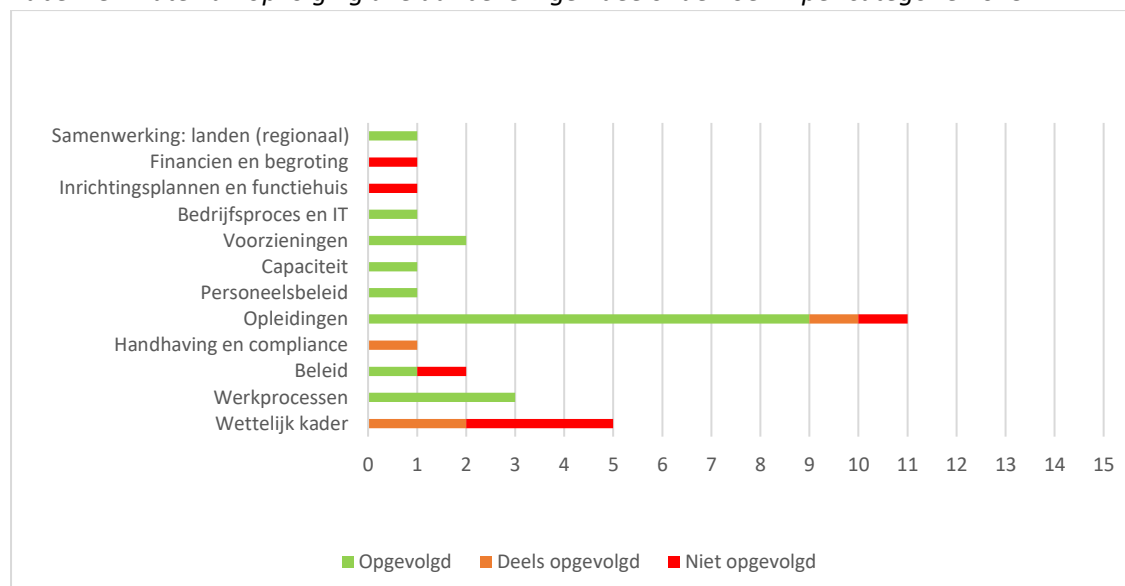
In deze vierde deelinspectie heeft de Raad gekeken naar de vraag in hoeverre de aanbevelingen gedaan over de drie onderwerpen zijn opgevolgd. Het gaat om de rapporten over het Bureau Interne Zaken (6 aanbevelingen), het Politieonderwijs (11 aanbevelingen), en het Toepassen van geweld door en tegen de politie (13 aanbevelingen). Uit deze vierde deelinspectie blijkt dat van de in totaal 30 aanbevelingen, 20 aanbevelingen zijn opgevolgd, 4 aanbevelingen deels zijn opgevolgd en 6 aanbevelingen niet zijn opgevolgd. Over de gehele linie kan dus worden gesteld dat het merendeel van de aanbevelingen is opgevolgd. De opgevolgde aanbevelingen betreffen met name het BIZ (alle 6 opgevolgd). De overige opgevolgde aanbevelingen betreffen het politieonderwijs (6 opgevolgd) en geweld door en tegen politie (8 opgevolgd). De aanbevelingen die zijn beoordeeld als 'niet opgevolgd' of 'deels opgevolgd' betreffen het politieonderwijs (3 niet en 2 deels) en geweld door en tegen de politie (3 niet en 2 deels). De Raad concludeert op basis van het voorgaande dat de bedoelde vooruitgang is bereikt op het onderwerp BIZ. Het is nu zaak om in te zetten op opvolging van de nog openstaande aanbevelingen. Hieronder geeft de Raad in de tabel de stand van zaken in de mate van opvolging weer voor alle drie de onderwerpen gezamenlijk.

Tabel 27: Mate van opvolging alle aanbevelingen deelonderzoek 4 2023



De nog deels en niet opgevolgde aanbevelingen betreft aanbevelingen in de categorieën: financiën en begroting (1), inrichtingsplannen en functiehuis (1), opleidingen (2), handhaving en compliance (1), beleid (1) en wettelijk kader (5). Hieronder geeft de Raad in de tabel de stand van zaken in de mate van opvolging van alle aanbevelingen per categorie weer.

Tabel 28. Mate van opvolging alle aanbevelingen deelonderzoek 4 per categorie 2023



Overkoepelend beeld

Het KPSM speelt – net als in het eerdergenoemde deelonderzoek 3 – ook in dit vierde deelonderzoek de hoofdrol. Ook in dit laatste deelonderzoek komt een aantal bekende knelpunten terug. De Raad verwijst daarom in het verlengde hiervan ook naar het eerdere rapport. De knelpunten in deze review betreffen vooral het ontbreken van randvoorwaarden van financiële en personele aard bij het KPSM. Het ministerie kampt echter ook met deze knelpunten, waardoor de opvolging van de aanbevelingen waarvoor ondersteuning vanuit het ministerie noodzakelijk is, blijft stagneren. Het gebrek aan betrokkenheid van het ministerie – onder meer op het gebied van ondersteuning en sturing - is namelijk grotendeels te wijten aan een gebrek aan capaciteit/personeel, maar ook aan continuïteit. Dit laatste door de vele personeelwisselingen. De Raad deed al eerder aanbevelingen hierover ter verbetering.

De Raad richtte zijn inspectie in eerste instantie op het onderwerp politieonderwijs, omdat hij van mening is dat een professioneel korps goed en in overeenstemming met vigerende wet- en regelgeving opgeleide agenten nodig heeft. Om dit te bereiken, moet het politieonderwijs zo zijn opgezet dat het competent en professioneel opgeleid personeel oplevert. Daarom moet niet alleen aan de opleidingsbehoeften van aspirant-agenten worden voldaan, maar ook aan die van bestaande agenten. Hoewel er nu een basis is voor politieonderwijs voor zowel de basispolitieopleiding als gespecialiseerde opleidingen, is het (financieel en qua expertise) afhankelijk van derden (bijvoorbeeld PA en CvK). Dit geeft risico's en het is nodig dat het Land dit zelf regelt. Het CvK is echter een redding geweest voor het KPSM en heeft het in staat gesteld om geleidelijk te groeien, ondanks het eerdergenoemde gebrek aan bepaalde randvoorwaarden. Er is echter meer nodig om het KPSM verder te professionaliseren en de bestaande kennis binnen de organisatie te behouden. Hiervoor moet het Land een manier zien te vinden om hier een significante en continue bijdrage aan te leveren.

De bedoelde kennis en continue opfrissing daarvan kan een verschil maken in bijvoorbeeld de manier waarop politieagenten aanhoudingen verrichten en daardoor geweld door politieagenten, maar ook geweld tegen politieagenten, terugdringen. De inspectie naar geweld door en tegen politieagenten laat namelijk zien dat het structureel opleiden van agenten via de IBT een cruciale rol speelt in het op peil houden van de bekwaamheid van agenten op dit gebied. En het kan doorwerken in andere onderwerpen. Zo zou dit er ook weer toe kunnen leiden dat het BIZ minder meldingen van incidenten ontvangt en minder onderzoek hoeft te doen. Daarnaast zou dit ook ruimte kunnen creëren voor het BIZ om andere taken op het gebied van preventie, kwaliteit en integriteit uit te voeren.

Het nieuwe inrichtingsproces van het BIZ, dat onder het integriteitsprogramma van de CvK valt en van daaruit wordt gefinancierd, heeft er zeker aan bijgedragen dat de aanbevelingen over het BIZ, ondanks dat deze officieel aan de minister zijn gericht, allemaal zijn opgevolgd. De Raad is hier, net als alle geïnterviewden, positief over. Er zijn echter wel bepaalde randvoorwaarden (met name personeel) nodig voordat er sprake kan zijn van een volwaardig BIZ.

Uit het bovenstaande blijkt dat de onderwerpen onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn en dat het niet opvolgen van de aanbevelingen op het ene onderwerp weer (negatieve) gevolgen kan hebben voor andere onderwerpen. De Raad wijst er ook op dat het niet opvolgen van de aanbevelingen de nodige risico's met zich mee kan brengen voor zowel het KPSM als de samenleving. Daarom moedigt de Raad de minister nogmaals aan om de nog niet (volledig) opgevolgde aanbevelingen op te volgen.

Primair verantwoordelijk voor actie over opvolging van de aanbeveling(en)

Overeenkomstig de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving zijn alle aanbevelingen formeel gericht aan de minister van Justitie en dient de minister het aan hem aangeboden inspectierapport, vergezeld van zijn reactie, aan de staten aan te bieden. Voor een aantal aanbevelingen geldt dat opvolging primair afhankelijk is van actie van het ministerie (de minister van Justitie). Voor andere geldt dat

opvolging vooral afhankelijk is van actie van de betreffende organisatie(s) zelf. Hierna is dit voor de 'deels' en de 'niet opgevolgde' aanbevelingen per rapport weergegeven.

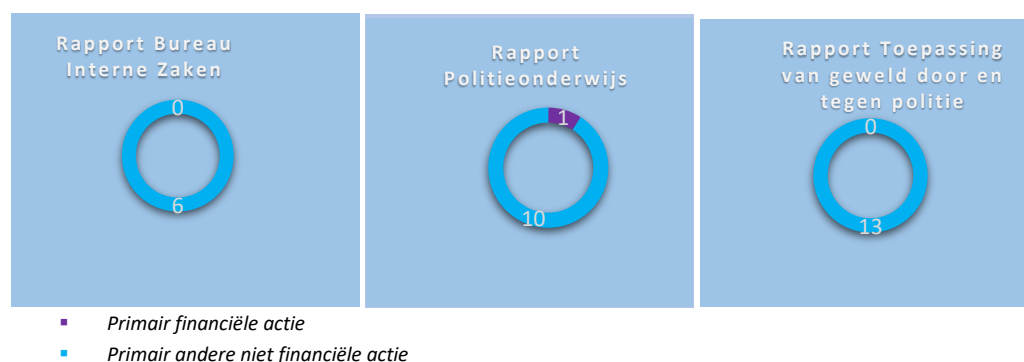
Tabel 29. Primair verantwoordelijk voor actie t.a.v. opvolging van de aanbeveling(en)



Financiële consequenties opvolging aanbevelingen

Net als in eerdere rapporten is een gebrek aan financiën en capaciteit een vaak gehoorde reden waarom de aanbevelingen niet opgevolgd zijn. De Raad is zich er zeker van bewust dat het Land en meer specifiek het ministerie van Justitie te kampen heeft met financiële uitdagingen. Alhoewel alle aanbevelingen (vrijwel) altijd financiële gevolgen hebben, meent de Raad dat hierin ten behoeve van de opvolging van de aanbevelingen onderscheid kan worden gemaakt door deze in te delen in aanbevelingen die daadwerkelijk primair financiële acties vereisen en aanbevelingen die primair andere dan financiële acties vereisen. Op basis van de eerdergenoemde database heeft de Raad deze exercitie uitgevoerd om een eerste beeld te kunnen geven. Op basis hiervan kan er worden geconcludeerd dat van de in totaal 10 deels - en niet opgevolgde aanbevelingen één aanbeveling primair financiële actie vereist en negen aanbevelingen primair andere niet-financiële acties vereisen. Hierna is het voorgaande in tabelvorm weergegeven.

Tabel 30. Aantal aanbevelingen per rapport ingedeeld op aanbevelingen met primaire financiële actie vs. primair niet-financiële actie

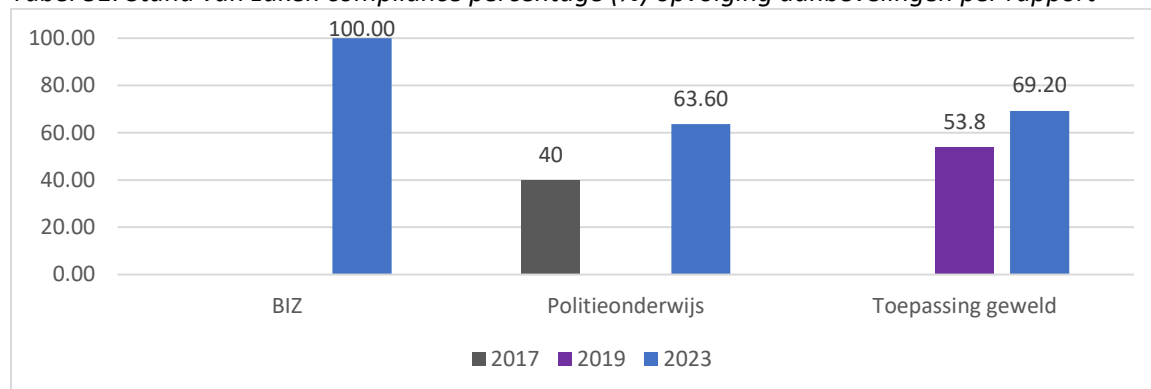


Ten slotte

De Raad is zich – tot slot - ervan bewust dat de aanbevelingen veelal ongelijksoortig zijn en dat de ene aanbeveling minder complex is dan de andere. Toch heeft de Raad per rapport de stand van zaken per aanbeveling uitgedrukt in een percentage³³. Het hierna genoemde percentage is geen harde maatstaf, maar heeft uitsluitend de functie van indicator om op een meer visuele manier de stand van zaken per rapport te kunnen weergeven.

³³ Het compliance percentage als indicator wordt berekend door aan elke opgevolgde aanbeveling 1 punt, elke deels opgevolgde aanbeveling een ½ punt en aan een niet opgevolgde aanbeveling geen punten toe te kennen. Vervolgens wordt het aantal toegekende punten gedeeld door het totale aantal aanbevelingen en vermenigvuldigd met 100 om op het compliance percentage uit te komen.

Tabel 31. Stand van zaken compliance percentage (%) opvolging aanbevelingen per rapport



De Raad heeft al in de hoofdstukken 2 tot en met 4 de minister van Justitie aanbevolen om uitvoering te geven aan de 10 nog niet (geheel) ter hand genomen aanbevelingen en daarvoor de benodigde middelen beschikbaar te stellen (zie [bijlage 1](#)). Zoals in de verschillende hoofdstukken is aangegeven, vervolgt de Raad vanaf 2024 de periodieke monitoring van de voortgang van nog niet opgevolgde aanbevelingen. Door de grote hoeveelheid zal de Raad hierin moeten prioriteren.

Bijlage 1: Stand van zaken aanbevelingen per rapport

| 2023 Stand van zaken aanbevelingen rapport Bureau Interne Zaken | | | | | |
|---|-------------------------------------|--|----------------|---|------------------------|
| Onderwerp aanbeveling | Categorie aanbeveling ³⁴ | Primair financiële actie/ primair andere niet financiële actie ³⁵ | Opvolging 2023 | Primair verantwoordelijk voor actie ³⁶ | Stand van zaken > 2024 |
| 1. Werk- en procesbeschrijvingen | Werkprocessen | Primair niet financieel | Opgevolgd | MvJ | |
| 2. Opvolging hoofd BIZ | Capaciteit | Primair niet financieel | Opgevolgd | MvJ | |
| 3. Reparaties dak | Voorzieningen | Primair financieel | Opgevolgd | MvJ | |
| 4. Adequate apparatuur en opbergmogelijkheden | Voorzieningen | Primair financieel | Opgevolgd | MvJ | |
| 5. Compleetheid dossiers | Werkprocessen | Primair niet financiële | Opgevolgd | MvJ | - |
| 6. Zicht op de werkzaamheden | Bedrijfsproces en ICT | Primair niet financieel | Opgevolgd | MvJ | |
| Total Compliance %³⁷ | | | 100% | | % |

| 2023 Stand van zaken aanbevelingen rapport Politieonderwijs in Sint Maarten | | | | | | |
|---|-------------------------------------|--|-----------------|-----------------|---|------------------------|
| Onderwerp aanbeveling | Categorie aanbeveling ³⁸ | Primair financiële actie/ primair andere niet financiële actie ³⁹ | Review 2017 | Opvolging 2023 | Primair verantwoordelijk voor actie ⁴⁰ | Stand van zaken > 2024 |
| 1. OR kwaliteitseisen, opleidings- en trainingsvereisten | Wettelijk kader | Primair niet financieel | Niet opgevolgd | Deels opgevolgd | MvJ | |
| 2. Besluit rechtspositie korps | Wettelijk kader | Primair niet financieel | Niet opgevolgd | Opgevolgd | MvJ | |
| 3. Opstellen opleidingsniveau aspirant-politieagent | Wettelijk kader | Primair niet financieel | Niet opgevolgd | Deels opgevolgd | MvJ | |
| 4. Herzie bepalingen LB opleidingen politie | Wettelijk kader | Primair niet financieel | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd | MvJ | |
| 5. Besluit nemen wenselijkheid politieschool Sint Maarten | Inrichtingsplannen en functiehuis | Primair niet financieel | Deels opgevolgd | Niet opgevolgd | MvJ | |
| 6. Formele selectienormen opstellen opleiding- en trainingsvereisten BAVPOL | Beleid | Primair niet financieel | Deels opgevolgd | Opgevolgd | MvJ | |
| 7. Waarborg financiering opleidingen | Financien en begroting | Primair financieel | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd | MvJ | |
| 8. Opstellen meerjarig opleidingsplan | Opleidingen | Primair niet financieel | Deels opgevolgd | Opgevolgd | MvJ, KPSM | |
| 9. Van start gaan basisopleiding | Opleidingen | Primair niet financieel | Opgevolgd | Opgevolgd | MvJ, KPSM | |
| 10. Ervaren mdw. Laten deelnemen aan vervolgopleiding | Opleidingen | Primair niet financieel | Opgevolgd | Opgevolgd | MvJ, KPSM | |

³⁴ Ter indicatie zijn de aanbevelingen door de Raad naar eigen inzicht in zijn database onderverdeeld in categorieën om wat meer inzicht te geven in de individuele aanbevelingen.

³⁵ Alhoewel alle aanbevelingen (vrijwel) altijd financiële gevolgen hebben, meent de Raad dat hierin ten behoeve van de opvolging van de aanbevelingen onderscheid kan worden gemaakt door deze in te delen in aanbevelingen die daadwerkelijk primair financiële actie vereisen en aanbevelingen die primair andere dan financiële acties vereisen.

³⁶ Overeenkomstig de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving zijn alle aanbevelingen formeel gericht aan de minister van Justitie. Voor een aantal aanbevelingen geldt dat opvolging primair afhankelijk is van actie van het ministerie (de minister van Justitie). Voor andere geldt dat opvolging vooral afhankelijk is van actie van de betreffende organisatie(s) zelf.

³⁷ Het compliance percentage als indicator wordt berekend door aan elke opgevolgde aanbeveling 1 punt, elke deels opgevolgde aanbeveling een ½ punt en aan een niet opgevolgde aanbeveling geen punten toe te kennen. Vervolgens wordt het aantal toegekende punten gedeeld door het totale aantal aanbevelingen en vermenigvuldigd met 100 om op het compliance percentage uit te komen.

³⁸ Ter indicatie zijn de aanbevelingen door de Raad naar eigen inzicht in zijn database onderverdeeld in categorieën om wat meer inzicht te geven in de individuele aanbevelingen.

³⁹ Alhoewel alle aanbevelingen (vrijwel) altijd financiële gevolgen hebben, meent de Raad dat hierin ten behoeve van de opvolging van de aanbevelingen onderscheid kan worden gemaakt door deze in te delen in aanbevelingen die daadwerkelijk primair financiële actie vereisen en aanbevelingen die primair andere dan financiële acties vereisen.

⁴⁰ Overeenkomstig de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving zijn alle aanbevelingen formeel gericht aan de minister van Justitie. Voor een aantal aanbevelingen geldt dat opvolging primair afhankelijk is van actie van het ministerie (de minister van Justitie). Voor andere geldt dat opvolging vooral afhankelijk is van actie van de betreffende organisatie(s) zelf.

| 2023 Stand van zaken aanbevelingen rapport Politieonderwijs in Sint Maarten | | | | | | |
|---|----------------------------------|-------------------------|--------------|--------------|-----------|----------|
| 11. Samenwerking stimuleren Curaçao en BES t.b.v. opleidingen | Samenwerking: landen (regionaal) | Primair niet financieel | Opgevolgd | Opgevolgd | MvJ, KPSM | |
| Total Compliance % | | | 40,9% | 63,6% | | % |

| 2023 Stand van zaken aanbevelingen rapport toepassing van geweld door politie | | | | | | |
|---|-------------------------------------|--|-----------------|-----------------|---|------------------------|
| Onderwerp aanbeveling | Categorie aanbeveling ⁴¹ | Primair financiële actie/ primair andere niet financiële actie ⁴² | Review 2019 | Opvolging 2023 | Primair verantwoordelijk voor actie ⁴³ | Stand van zaken > 2024 |
| 1. Onderlinge regelingen | Wettelijk kader | Primair niet financieel | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd | MvJ | |
| 2. Samengestelde toetsen opstellen | Opleidingen | Primair niet financieel | Niet opgevolgd | Deels opgevolgd | MvJ | |
| 3. Instellen klachtencommissie | Werkprocessen | Primair niet financieel | Niet opgevolgd | Opgevolgd | MvJ | |
| 4. Inschakelen Landsrecherche | Handhaving en compliance | Primair niet financieel | Deels opgevolgd | Deels opgevolgd | MvJ | |
| 5. Kennis wet-regelgeving korpsleden verfrissen | Opleidingen | Primair niet financieel | Opgevolgd | Opgevolgd | KPSM | |
| 6. Minimum aantal dagen IBT | Opleidingen | Primair niet financieel | Opgevolgd | Opgevolgd | KPSM | |
| 7. Fysieke conditie korpsleden bevorderen | Opleidingen | Primair niet financieel | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd | KPSM | |
| 8. Verplichting IBT | Personeelsbeleid | Primair niet financieel | Deels opgevolgd | Opgevolgd | KPSM | |
| 9. Investeren schietvaardigheden | Opleidingen | Primair niet financieel | Opgevolgd | Opgevolgd | KPSM | |
| 10. Omgaan met geweld | Opleidingen | Primair niet financieel | Opgevolgd | Opgevolgd | KPSM | |
| 11. Investeren in het mentorschap | Opleidingen | Primair niet financieel | Opgevolgd | Opgevolgd | KPSM | |
| 12. Registratie van geweldsgebruik | Opleidingen | Primair niet financieel | Opgevolgd | Opgevolgd | KPSM | |
| 13. Wapenbeleid | Beleid | Primair niet financieel | Niet opgevolgd | Niet opgevolgd | KPSM | |
| Total compliance % | | | 53,8% | 69,2% | | % |

⁴¹ Ter indicatie zijn de aanbevelingen door de Raad naar eigen inzicht in zijn database onderverdeeld in categorieën om wat meer inzicht te geven in de individuele aanbevelingen.

⁴² Alhoewel alle aanbevelingen (vrijwel) altijd financiële gevolgen hebben, meent de Raad dat hierin ten behoeve van de opvolging van de aanbevelingen onderscheid kan worden gemaakt door deze in te delen in aanbevelingen die daadwerkelijk primair financiële actie vereisen en aanbevelingen die primair andere dan financiële acties vereisen.

⁴³ Overeenkomstig de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving zijn alle aanbevelingen formeel gericht aan de minister van Justitie. Voor een aantal aanbevelingen geldt dat opvolging primair afhankelijk is van actie van het ministerie (de minister van Justitie). Voor andere geldt dat opvolging vooral afhankelijk is van actie van de betreffende organisatie(s) zelf.

Colofon

Raad voor de rechtshandhaving

Juancho Yrausquin Blvd 26, Unit 2G | Philipsburg | Sint Maarten

info@rrh-sxm.org

www.raadrechtshandhaving.com

November 2023